



A publication of the Center for
Nonproliferation Studies, Monterey
Institute of International Studies

NIS EXPORT CONTROL Observer

ОБОЗРЕНИЕ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ

Издание Центра исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт международных исследований

В этом выпуске

Дайджест последних событий 2

- В Кыргызстане принято новое постановление в сфере экспортного контроля и внесены изменения в состав рабочей группы по экспортному контролю
- В Казахстане создана рабочая группа для содействия ратификации и внедрению Дополнительного протокола МАГАТЭ

Кадровые изменения в системе экспортного контроля 5

- Руководитель грузинской таможни уволен из-за обвинений в финансовых злоупотреблениях

Международные режимы поставщиков. . . . 6

- Украина предпринимает шаги по ускорению реализации Гаагского кодекса поведения

Международные программы содействия . . 7

- ООН предоставила оборудование таможенному и пограничному ведомствам Узбекистана
- ЕС готов помочь Беларуси в развитии пограничной и таможенной инфраструктуры
- Посольство Великобритании в Туркменистане проводит курсы английского языка для сотрудников таможенного и других правоохранительных ведомств
- Международное сообщество уделяет повышенное внимание российским РИТЭГам в Арктике

Режимы эмбарго и санкций 10

- Американские компании платят штрафы за незаконный экспорт

Незаконный оборот ядерных материалов 11

- В России найдены два радиоактивных контейнера
- На Украине арестованы похитители оборудования с АЭС
- Противоречивая информация по поводу изъятия радиоактивного материала на украинско-венгерской границе: еще одна «утка»?
- Грузинские пограничники задержали контрабандиста с радиоактивным материалом на границе с Арменией

Обзор прессы 14

- На Сахалине подрядчики уличены в нарушении российского законодательства в сфере экспортного контроля и здравоохранения
- Сотрудник казахстанской таможни делится своими впечатлениями после прохождения Международного тренинга по пограничному перехвату в Техасе
- Официальные лица России признали угрозу приобретения террористами ОМУ

Международные события 17

- В Сербии похищен автомобиль с придеом
- Международная группа по ядерной безопасности: обновленная и переориентированная
- Совет Безопасности ООН принял резолюцию, запрещающую и объявляющую противозаконными передачи ОМУ террористам и другим негосударственным образованиям
- Россия присоединилась к Инициативе по защите от распространения

Семинары и конференции 21

- В Тбилиси прошел семинар по конечному использованию и конечным пользователям

Дайджест последних событий

В Кыргызстане принято новое постановление в сфере экспортного контроля и внесены изменения в состав рабочей группы по экспортному контролю

Николай Рязузов, заместитель начальника Управления по военно-техническому сотрудничеству Министерства обороны Кыргызской Республики

4 мая 2004 г. правительство Кыргызской Республики издало постановление №330 «О мерах по внедрению в Кыргызской Республике национальной системы экспортного контроля», которое утвердило «Положение о порядке осуществления экспортного контроля в Кыргызской Республике», «Порядок выдачи разрешений на транзит продукции, подлежащей экспортному контролю, через территорию Кыргызской Республики», а также новое «Положение о Комиссии по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю» (Комиссия по ВТС и ЭК) Кыргызской Республики.

В соответствии с постановлением и положениями созданное в феврале 2004 г. Министерство экономического развития, промышленности и торговли (МЭРПТ) назначается уполномоченным государственным органом по осуществлению экспортного контроля, выдаче лицензий на экспорт, импорт и реэкспорт контролируемой продукции и разрешений на ее транзит, а также по выдаче импортных сертификатов конечного пользователя. Комиссия по ВТС и ЭК назначается национальным координирующим органом в сфере экспортного контроля. До создания нового министерства контроль над экспортом и импортом контролируемой продукции, за исключением ядерных материалов и военной продукции, экспорт и импорт которых лицензировались Министерством обороны, осуществлял его предшественник – Министерство внешней торговли и промышленности. В соответствии с новыми нормативно-правовыми актами МЭРПТ будет выдавать лицензии на экспорт, импорт и реэкспорт, разрешения на транзит и сертификаты конечного пользователя после предварительного согласования с рядом государственных органов-экспертов по отдельным видам контролируемой продукции. В таблице 1 приведены категории контролируемой продукции и соответствующие ведомства-эксперты.

Кроме того, в тот же день правительство издало распоряжение №272-р, по которому вносятся кадровые изменения в постоянно действующую Межведомственную рабочую группу экспертов по вопросам экспортного контроля (МВРГЭК). В частности, первый заместитель министра экономического развития, промышленности и торговли Муктар Джумалиев сменил заместителя министра обороны полковника Олега Чечеля в качестве руководителя МВРГЭК. Информация о других перестановках и дополнительных членах группы приведена в таблице 2.

Таблица 1. Список государственных органов-экспертов

Контролируемая продукция	Государственные органы-эксперты
Ядерные материалы, технологии, оборудование и установки, специальные неядерные материалы и продукция, оборудование, технологии двойного назначения, имеющие отношение к ядерной деятельности, а также радиоактивные источники ионизирующего излучения, включая радиоактивные отходы, и изотопная продукция (радиоактивные и искусственно полученные стабильные изотопы)	Лицензии на экспорт, импорт и реэкспорт: Министерство обороны, Министерство иностранных дел, Министерство охраны окружающей среды и чрезвычайных ситуаций и Национальная академия наук Разрешения на транзит: Министерство охраны окружающей среды и чрезвычайных ситуаций, Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство обороны и Министерство внутренних дел Сертификаты конечного пользователя: Министерство обороны, Министерство иностранных дел, Министерство охраны

	<p>окружающей среды и чрезвычайных ситуаций и Служба национальной безопасности</p>
<p>Оборудование и технологии, сырье, материалы, продукция двойного назначения, научно-техническая информация и услуги, которые имеют мирное назначение, но могут быть использованы при создании оружия массового уничтожения</p>	<p>Лицензии на экспорт, импорт и реэкспорт: Министерство здравоохранения, Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, Министерство охраны окружающей среды и чрезвычайных ситуаций и Национальная академия наук</p> <p>Разрешения на транзит: Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство здравоохранения и Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности</p> <p>Сертификаты конечного пользователя: Служба национальной безопасности</p>
<p>Отдельные виды сырья и материалов, комплектующие изделия и продукция двойного назначения, оборудование и технологии, научно-техническая информация и услуги, которые применяются или могут быть применены при создании вооружения и военной техники, любые средства доставки оружия массового уничтожения</p>	<p>Лицензии на экспорт, импорт и реэкспорт: Министерство обороны и Министерство иностранных дел</p> <p>Разрешения на транзит: Министерство транспорта и коммуникаций и Национальная академия наук</p> <p>Сертификаты конечного пользователя: Министерство обороны и Служба национальной безопасности</p>
<p>Химикаты, оборудование и технологии, которые имеют мирное значение, но могут быть применены при создании химического оружия</p>	<p>Лицензии на экспорт, импорт и реэкспорт: Министерство здравоохранения, Министерство иностранных дел, Министерство охраны окружающей среды и чрезвычайных ситуаций и Национальная академия наук</p> <p>Разрешения на транзит: Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций, Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел и Министерство транспорта и коммуникаций</p> <p>Сертификаты конечного пользователя: Министерство здравоохранения, Министерство иностранных дел, Министерство охраны окружающей среды и чрезвычайных ситуаций и Служба национальной безопасности</p>
<p>Возбудители заболеваний человека, животных и растений, их генетически измененные формы, фрагменты генетического материала и оборудование, которые могут быть применены при создании бактериологического (биологического) оружия</p>	<p>Лицензии на экспорт, импорт и реэкспорт: Министерство здравоохранения, Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности и Национальная академия наук</p> <p>Разрешения на транзит: Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел и Министерство транспорта и коммуникаций</p>

	Сертификаты конечного пользователя: Министерство здравоохранения, Министерство сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности и Служба национальной безопасности
Результаты интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового уничтожения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники	Лицензии на экспорт, импорт и реэкспорт: Государственное агентство по науке и интеллектуальной собственности при Правительстве Кыргызской Республики и Национальная академия наук Разрешения на транзит: Служба национальной безопасности Сертификаты конечного пользователя: Государственное агентство по науке и интеллектуальной собственности при Правительстве Кыргызской Республики и Служба национальной безопасности

Таблица 2. Новые назначения в МВРГЭК

Бывшие члены		Новые члены	
О. Чечель, заместитель министра обороны		М. Джумалиев, первый заместитель министра экономического развития, промышленности и торговли	
М. Усупов, заместитель главы кыргызской дипломатической миссии и советник-посланник посольства Кыргызской Республики в США		У. Джусупов, начальник Управления ООН и международной безопасности Министерства иностранных дел	
А. Уметалиев, посольство Кыргызской Республики в Бельгии		Б. Кулматов, второй секретарь Управления ООН и международной безопасности Министерства иностранных дел	
М. Суров, сотрудник Службы национальной безопасности		Б. Кожугулов, сотрудник Службы национальной безопасности	
Новые дополнительные члены			
Фамилия		Должность	
Н. Джолдошев		Заведующий отделом промышленности, торговли и строительного комплекса Аппарата премьер-министра	
К. Норузбаев		Начальник отдела Департамента экологии и природопользования Министерства охраны окружающей среды и чрезвычайных ситуаций	
Н. Сулайманов		Инспектор лицензионно-разрешительной системы Управления общественной безопасности Министерства внутренних дел	
И. Джумаев		Ведущий научный сотрудник Института химии и химической технологии Национальной академии наук	

В Казахстане создана рабочая группа для содействия ратификации и внедрению Дополнительного протокола МАГАТЭ

22 апреля 2004 г. представителями Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и Комитета по атомной энергии (КАЭ) Министерства энергетики и минеральных ресурсов Казахстана была создана рабочая группа, призванная содействовать ратификации и внедрению Дополнительного протокола МАГАТЭ, подписанного Казахстаном 6 февраля 2004 г. [1, 2, 3, 4] Наряду с сотрудниками КАЭ в группу вошли представители Министерства энергетики и минеральных ресурсов, Министерства иностранных дел, акционерной компании «Казатомпром» (единственной национальной организации, занимающейся экспортом и импортом урана и других материалов двойного назначения) и Национального ядерного центра Казахстана. Согласно

казахстанским средствам массовой информации, это третья международная рабочая группа такого рода. Аналогичные группы были созданы в Канаде и на Украине [1, 2, 3]. По словам директора Департамента по гарантиям МАГАТЭ Кенджи Мураками, эта рабочая группа необходима, потому что внедрение Дополнительного протокола является «сложным политическим и техническим вопросом» [2].

После ратификации протокола Казахстан будет обязан предоставлять ежегодные декларации обо всей ядерной деятельности на своей территории. По словам Мураками, после ратификации протокола МАГАТЭ будет не только осуществлять надзор над всеми имеющимися в стране ядерными материалами, но также будет проверять законность всей деятельности, которая так или иначе связана с ядерными материалами, в том числе осуществлять надзор над исследовательской деятельностью и экспериментальными объектами, добычей урана, а также экспортом ядерных и неядерных материалов, которые могут быть использованы в ядерном оружии. Будут широко применяться инспекции с краткосрочным уведомлением от 2 до 24 часов. По словам председателя КАЭ Тимура Жантикина, «Казатомпром», деятельность которого никогда раньше не проверялась МАГАТЭ, станет объектом всесторонних проверок со стороны этой организации. На основании информации, полученной в ходе инспекций, МАГАТЭ будет проверять правильность деклараций, предоставленных Казахстаном, а также будет удивляться, что Казахстан не осуществляет какой-либо секретной ядерной деятельности [1, 2, 3, 4, 5].

Источники: [1] Королева Т. Казахстан повышает прозрачность своей ядерной деятельности // Панорама. – 2004. – 23 апреля. – №16 (582). – С. 5. [2] РК приступил к практической работе по внедрению дополнительного протокола к соглашениям о применении гарантий к ДНЯО // Информационное агентство «Kazakhstan today». – 2004. – 22 апреля // Интернет-страница Gazeta.kz: <<http://www.gazeta.kz/art.asp?aid=43950>>. [3] Павлова А. Доверяй, но проверяй // Экспресс К, электронная версия. – 2004. – 24 апреля. – №78 (15485): <<http://www.express-k.kz/2004/04/24/20.php>>. [4] Казахстан подписал Дополнительный протокол МАГАТЭ // Обзорение экспортного контроля. – 2004. – Март. – №14. – СС. 2-3: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [5] Interfax, April 22, 2004; in IAEA To Increase Nonproliferation Control in Kazakhstan, FBIS Document CEP20040422000440 (МАГАТЭ усилит контроль над нераспространением в Казахстане // Интерфакс).

Кадровые изменения в системе экспортного контроля

Руководитель грузинской таможни уволен из-за обвинений в финансовых злоупотреблениях

22 марта 2004 г. министр финансов Грузии Зураб Ногаидели издал приказ об освобождении от должности председателя Департамента таможни Грузии Левана Кистаури и назначении на этот пост заместителя Кистаури Георгия Годабрелидзе. Этот приказ последовал за возбуждением уголовного дела против Кистаури Генеральной прокуратурой Грузии по факту финансовых махинаций, связанных с изготовлением и использованием фальшивых акцизных марок. Перед тем, как 5 декабря 2003 г. Кистаури стал руководителем таможни, он работал начальником Службы акцизных марок Министерства финансов. Генеральная прокуратура заявила, что в результате махинаций был нанесен ущерб в размере 900 тыс. лари (около 450 тыс. долларов по состоянию на март 2004 г.). Кистаури был арестован и сейчас отбывает трехмесячное предварительное заключение наряду с тремя другими бывшими сотрудниками Министерства финансов, которые, предположительно, являются его сообщниками: председатель Департамента налоговых сборов Иасе Зауташили, его заместитель Леван Каландадзе и заместитель начальника Службы акцизных марок Георгий Берозашвили [1, 2, 3, 4].

Ходатайство Кистаури об освобождении под подписку о невыезде из Тбилиси до суда было отклонено [5]. В некоторых сообщениях высказывается предположение, что Кистаури и другие чиновники могут быть помещены под домашний арест, если они вернут деньги, полученные в ходе своей незаконной деятельности. После избрания на пост президента Грузии Михаил Саакашвили начал общенациональную кампанию по борьбе с преступностью, в результате которой были задержаны многие подозреваемые в коррупции чиновники, в прошлом связанные с администрацией бывшего президента Шеварднадзе. Новые грузинские власти объявили, что чиновники, подозреваемые в коррупции и финансовых злоупотреблениях, могут быть выпущены на свободу до суда, «если они вернут деньги, которые украли» [6, 7, 8]. Некоторые задержанные, в том числе

бывший председатель Департамента железных дорог Акаки Чхаидзе, бывший заместитель председателя Департамента налоговых сборов Вахтанг Чахнашвили и бывший заместитель генерального директора «Оптового рынка электроэнергии» Грузии Иосиф Натрошвили, уже воспользовались этим нововведением. Они были освобождены после того, как вернули 3,7 млн., 1,3 млн. и 1,25 млн. долларов соответственно [6, 7, 9].

Комментируя назначение Георгия Годабрелидзе на пресс-конференции 22 марта, премьер-министр Грузии Зураб Жвания сказал: «Несмотря на то, что Георгий Годабрелидзе является моим соратником и другом, если в течение двух месяцев в работе таможни не наступит реального перелома, в этом ведомстве будут приняты дополнительные кадровые изменения» [4].

Источники: [1] Кварацхелия М. Министр финансов Грузии освободил от занимаемой должности главу таможенного департамента Минфина Левана Кистаури // РИА «Новости». – 2004. – 22 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [2] В Грузии продолжается следствие по делу о финансовых махинациях в Минфине // РИА «Новости». – 2004. – 24 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] В Грузии задержан бывший председатель налогового департамента Минфина, обвиняемый в финансовых махинациях // РИА «Новости». – 2004. – 31 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [4] Гвилава И. Председателем таможенного департамента Минфина Грузии назначен Георгий Годабрелидзе // Информационное агентство «Новости-Грузия». – 2004. – 22 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [5] Жвания Т. Бывшему председателю таможенного департамента Минфина Грузии отказали в освобождении из предварительного заключения под подписку о невыезде // Информационное агентство «Новости-Грузия». – 2004. – 31 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [6] Новиков В. Доллар против коррупции // Коммерсант. – 2004. – № 53. – 25 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [7] Проворовавшихся чиновников в Грузии отпускают в обмен на украденное // Информационное агентство «Росбалт». – 2004. – 31 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [8] Jean-Christophe Peuch, Georgia: Vote Set To Begin Amid Queries On President's Tactics, Tensions In Adjara // RFE/RL. – 2004. – March 26: <<http://www.rferl.org/featuresarticle/2004/03/7124703d-19c8-467d-987f-e9f341b232e5.html>> (Пош Ж.-К. Грузия: голосование начнется посреди сомнений относительно тактики президента и напряженности в Аджарии // Радио Свободная Европа/Радио Свобода). [8] В Грузии растет количество бывших высокопоставленных чиновников, вынужденных «покупать» собственную свободу // РИА «Новости». – 2004. – 1 апреля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>.

Международные режимы поставщиков

Украина предпринимает шаги по ускорению реализации Гагского кодекса поведения

31 марта 2004 г. Кабинет министров Украины издал постановление №185 о мерах по соблюдению Украиной положений Международного кодекса поведения против распространения баллистических ракет, который также известен как Гагский кодекс поведения. Правительство возложило на Национальное космическое агентство Украины (НКАУ), Министерство внутренних дел и Министерство обороны функции по координированию и надзору над соблюдением кодекса. НКАУ было назначено национальным контактным пунктом по вопросам соблюдения положений этого документа. В этом качестве агентство будет собирать информацию о внутренних пусках баллистических ракет и космических ракетопосредств, обмениваться информацией с другими национальными контактными пунктами и предоставлять ежегодные отчеты о политике Украины по космическим и баллистическим ракетам. Кроме того, Украина будет рассылать предварительные уведомления обо всех пусках баллистических ракет и космических ракетопосредств [1, 2].

Примечание редактора: Украина подписала Гагский кодекс поведения в числе первых 93 государств-участниц 25 ноября 2002 г., когда кодекс официально вступил в силу на конференции, прошедшей в Гааге (Нидерланды). Документ нацелен на наращивание усилий по сдерживанию распространения баллистических ракет по всему миру и на дальнейшую делегитимизацию такого распространения. Кодекс представляет собой совокупность общих принципов, умеренных обязательств и ограниченных мер по укреплению доверия. Он призван дополнять, а не подменять собой Режим контроля за ракетной технологией и управляется коллективно всеми государствами-участницами. У Гагского кодекса поведения нет официального секретариата или исполнительной организации. По состоянию на 1 января 2004 г. кодекс подписали 111 стран [3].

Источники: [1] На НКАУ возложены функции национального контактного пункта по вопросам соблюдения положений Гагского кодекса поведения против распространения баллистических ракет // Интернет-страница Национального космического агентства Украины. – 2004. – 9 апреля: <<http://www.nkau.gov.ua/nsau/newsnsau.nsf/HronolR!open>>. [2] Матарыкин В. Украина присоединилась к Гагскому кодексу против распространения баллистических ракет // ИТАР-ТАСС.

– 2004. – 31 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] International Code of Conduct Against Ballistic Missile Proliferation // U.S. Department of State Bureau of Nonproliferation fact sheet. – 2004. – January 6. – U.S. Department of State website: <<http://www.state.gov/t/np/rls/fs/27799.htm>> (Международный кодекс поведения против распространения баллистических ракет // Информационная справка Бюро нераспространения Государственного департамента США).

Международные программы содействия по экспортному контролю и нераспространению ОМУ

ООН предоставила оборудование таможенному и пограничному ведомствам Узбекистана

31 марта 2004 г. Региональное представительство Управления ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН) в Центральной Азии передало Государственному таможенному комитету и Комитету по охране государственной границы Узбекистана специальное оборудование для таможенного и пограничного контроля для установки на контрольно-пропускном пункте (КПП) «Хайратон» на узбекско-афганской границе. В партию оборудования вошли рентгеновское оборудование для досмотра пассажиров и грузов, генераторы электрического тока для обеспечения бесперебойной работы оборудования КПП, а также компьютерное оборудование для создания специализированных сетей по сбору и обработке информации, связанной с осуществлением таможенного и пограничного контроля [1].

Оборудование было предоставлено в рамках двухгодичного проекта, начатого Региональным представительством УКНПП ООН в июне 2003 г. для усовершенствования таможенного и пограничного контроля. В первую очередь, проект нацелен на борьбу с контрабандой наркотиков, укрепление безопасности на границе между Узбекистаном и Афганистаном, а также содействие передвижению коммерческих грузов и физических лиц в Афганистан и из него. Проект стоимостью более 2 млн. долларов финансируется Финляндией, Норвегией, Великобританией и США [1]. Другим крупным событием в реализации данного проекта стало открытие в ноябре 2003 г. нового таможенного комплекса «Айритом» на правом берегу реки Амударья, возле моста Термез-Хайратон [2].

Источники: [1] Региональное представительство Управления ООН по наркотикам и преступности передало оборудование для КПП // Информационное агентство «УзА» (Узбекистан). – 2004. – 31 марта: <<http://www.uza.uz/society/?id1=749>>. [2] В Узбекистане открыт новый таможенный комплекс // Обозрение экспортного контроля. – 2004. – Февраль. – №13. – СС. 3-4: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>.

ЕС готов помочь Беларуси в развитии пограничной и таможенной инфраструктуры

9 апреля 2004 г. председатель Государственного таможенного комитета (ГТК) Беларуси Александр Шпилевский встретился с главой Офиса ТАСИС Представительства Европейской комиссии (ЕК) в Беларуси Иоахимом Леманном и руководителем Торгово-экономического отдела Делегации ЕК в Беларуси, Украине и Молдове Тимо Хаммареном для обсуждения взаимного сотрудничества в развитии пограничной и таможенной инфраструктуры Беларуси в рамках программы ТАСИС. После встречи начальник пресс-службы ГТК Владимир Пехтерев объявил, что ЕК готова выделить 16 млн. евро на финансирование строительства грузового пограничного терминала «Козловичи-2» и двух автодорожных контрольно-пропускных пунктов «Брузги» и «Берестовица» на белорусско-польской границе. Согласно сообщению пресс-службы, соответствующий меморандум будет подписан в мае 2004 г. Тендерная документация на строительство терминала должна быть разработана ко времени проведения церемонии подписания [1, 2, 3].

12 апреля 2004 г. председатель Государственного комитета пограничных войск Беларуси генерал-лейтенант Александр Павловский сообщил «Интерфаксу» о том, что Беларусь призвала страны-члены Европейского Союза (ЕС) оказать финансовую помощь в охране границ и развитии пограничной инфраструктуры страны. «До сих пор мы решали многие европейские проблемы посредством наших собственных бюджетных средств», – сказал Павловский. По его словам, Беларусь не по своей воле оказалась вовлечена в оборот наркотиков, незаконную миграцию и

контрабанду. По мнению Павловского, ЕС должен принять участие в решении проблем, «которые не являются проблемами Беларуси, а проблемами ЕС» [4].

Источники: [1] Давыдова Е. Еврокомиссия готова выделить 16 млн. евро на строительство грузового пограничного терминала «Козловичи-2» и автодорожных КПП «Брузги» и «Берестовица» // Белорусское телеграфное агентство «БЕЛТА». – 2004. – 9 апреля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [2] Степанов В. €16 млн. на строительство терминала // Информационное агентство «SeaNews». – 2004. – 13 апреля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] Interfax, April 12, 2004; in Belarus: European Commission To Help Finance Border Terminal, FBIS Document CER20040412000035 (Беларусь: Европейская комиссия поможет в финансировании строительства пограничного терминала // Интерфакс). [4] Более подробно о программе ТАСИС («Техническая помощь ННГ»), см: Международная помощь ННГ в сфере экспортного контроля // Обозрение экспортного контроля. – 2004. – № 13. – Февраль. – СС. 31-35: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [5] Interfax, April 12, 2004; in Belarus Asks EU To Help Finance Border Protection, FBIS Document CER20040412000036 (Беларусь просит помощи ЕС в финансировании охраны границ // Интерфакс).

Посольство Великобритании в Туркменистане проводит курсы английского языка для сотрудников таможенного и других правоохранительных ведомств

25 марта 2004 г. группа сотрудников Государственной таможенной службы и Министерства внутренних дел Туркменистана получили сертификаты об окончании полугодовых курсов английского языка, организованных Посольством Великобритании в Ашхабаде. Целью этой образовательной программы является обучение сотрудников таможни и других правоохранительных органов английскому языку. При этом особое внимание уделяется освоению международной таможенной и правоприменительной терминологии. Четверо отличившихся слушателей курсов были отобраны посольством для поездки в Великобританию с целью обучения экспертами британских правоохранительных органов и обмена опытом со своими британскими коллегами. По словам посла Великобритании в Туркменистане Пола Браммелля (Paul Brummell), программа продолжится до марта 2005 г. и охватит представителей других государственных органов Туркменистана.

Источник: Знание английского языка – подспорье в службе // Нейтральный Туркменистан. – 2004. – 26 марта. – №75 (23901).

Международное сообщество уделяет повышенное внимание российским РИТЭГам в Арктике

Во время официального визита в Оттаву в марте 2004 г. заместитель министра иностранных дел Норвегии Ким Траавик (Kim Tgaavik) предложил Канаде помочь России заменить радиоизотопные термоэлектрические генераторы (РИТЭГ), которые вырабатывают электроэнергию для тысячи световых и радиомаяков, расположенных на северо-западе России и на Дальнем Востоке [1]. Уровень радиации, излучаемой каждым РИТЭГом, составляет примерно 40 тыс. кюри, что ставит их в один ряд с самыми мощными источниками радиации в мире [2]. Около десяти лет назад Норвегия стала выражать обеспокоенность по поводу экологической опасности, которую представляют световые и радиомаяки, работающие на РИТЭГах. 7 февраля 2000 г. губернатор Мурманской области Юрий Евдокимов и губернатор норвежской провинции Финнмарк Гуннар Хенней (Gunnar Kjøppou) подписали соглашение о начале программы по замене РИТЭГов на солнечные батареи [3]. В первые два года в рамках программы были выведены из эксплуатации 25 РИТЭГов, а в конце 2002 г. программа помощи была продлена [4]. Однако на сегодняшний день, хотя Осло и продолжает устанавливать новые маяки, использующие солнечную энергию, норвежская инициатива по выводу из эксплуатации РИТЭГов приостановлена ввиду запланированной серии новых исследований по изучению влияния РИТЭГов на окружающую среду [5].

После 11 сентября 2001 г. мировое сообщество стало уделять больше внимания возможному применению РИТЭГов в террористических целях. Из-за чрезвычайно удаленного расположения и отсутствия охраны РИТЭГи в российских световых и радиомаяках довольно уязвимы и могут быть с легкостью похищены для последующего применения в радиологическом устройстве распыления (РУР), также известном как «грязная бомба». США приняли решение начать свою собственную программу содействия выводу РИТЭГов из эксплуатации, и в 2003 г. Министерство энергетики США запросило 19,7 млн. долларов для оказания помощи странам ННГ в обеспечении безопасности радиологических источников, которые могут быть применены в РУР. Часть этого пакета помощи предназначена для вывода РИТЭГов из эксплуатации [6]. Конгресс США также предложил

финансирование для дополнительной программы по линии Государственного департамента США, однако это предложение не было утверждено [7, 8]. В ноябре 2003 г. при Министерстве энергетики США была образована Специальная группа по сокращению ядерной и радиологической угрозы с целью устранения угрозы, которую представляют собой радиологические материалы высокой степени риска [9]. Программа по РИТЭГам вошла в компетенцию этой специальной группы. Была разработана программа, реализация которой намечена на текущий год. Программа будет состоять из несколько пилотных проектов, среди которых перевод световых и радиомаяков на солнечную энергию, энергию ветра, а также использование в некоторых местах коммерческих энергетических систем. Были организованы встречи между представителями Министерства энергетики США и норвежскими официальными лицами, которые поделились своим опытом работы в этой сфере. Следует отметить, что США намерены предпринять меры по выводу РИТЭГов из эксплуатации в масштабе, который превосходит масштаб программы, осуществляемой Норвегией. Несколько российских предприятий уже внесли предложения относительно методов и месторасположения конечной утилизации РИТЭГов. Правительство России примет решение по методу утилизации, а затем подаст официальный запрос на оказание содействия в его реализации. Тем не менее, процесс вывода РИТЭГов из эксплуатации не требует предварительного принятия решения об их конечной утилизации [10].

По состоянию на май 2004 г. Канада обсуждает норвежское предложение как с Норвегией, так и с Россией и рассматривает возможность своего участия в продолжающейся норвежской программе, а также в альтернативных мероприятиях, в том числе возможность участия в проектах США [11, 12]. Ряд других стран также высказали свою заинтересованность в предоставлении дополнительной помощи для вывода российских РИТЭГов из эксплуатации. Речь идет о Франции, Германии и Японии. Франция предложила распространить свою помощь в реабилитации бывшей военно-морской базы в Гремике (Мурманская область) на генераторы, находящиеся поблизости от Гремик. Решения о том, сколько РИТЭГов может быть охвачено этим проектом, принято не было, однако, по всей вероятности, он будет включать в себя их транспортировку, демонтаж и замену на более безопасные для окружающей среды генераторы. По видимости, переговоры с Францией завершатся двухсторонней программой, которая станет дополнением к усилиям Норвегии [13]. Германия и Япония выразили свою заинтересованность в оказании содействия в этой сфере, однако конкретные переговоры с Россией пока не последовали. На настоящий момент США являются единственной страной, которая с большой вероятностью будет работать с РИТЭГаами на тихоокеанском побережье России. При этом следует отметить, что любая японская программа, вероятно, также будет нацелена на тихоокеанский регион. Официальные лица правительств некоторых западных стран выразили сомнения относительно способности России справиться с этой работой и взять на себя дополнительные расходы. Высказывались также опасения, что новые программы могут начать конкурировать между собой, что увеличит стоимость текущих программ [8].

Вывод РИТЭГов из эксплуатации с российских световых и радиомаяков остается критически важной проблемой, так как РИТЭГи и/или оборудование, которое они снабжают электроэнергией, продолжают пропадать. Согласно данным Дальневосточного управления Госатомнадзора (сейчас Федеральная служба по атомному надзору), в августе-сентябре 2003 г. инспекция маяков возле Певека и Провидения (Чукотский автономный округ) выявила пропажу одного светового маяка. Маяк, располагавшийся на навигационном пункте Кувэжквын, работал на РИТЭГе типа «Бета-М» №57. В отчете делается заключение, что маяк мог быть смыт штормом в море еще в середине 1990-х гг., однако не исключена и кража. Информация о сложившейся ситуации и предложения по организации поисков были доведены до Управления Федеральной службы безопасности по Чукотскому автономному округу и Управления гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций округа [14]. На данный момент сообщений о результатах этого расследования нет. *[Примечание редактора: Более подробную информацию об инцидентах, произошедших в апреле и ноябре 2003 г., в результате которых преступники похитили РИТЭГи с навигационных маяков, см. номер «Обозрения экспортного контроля» за декабрь 2003 г./январь 2004 г.]*

Источники: [1] Peter Robb, Norway asks Canada to help nuclear cleanup: Strontium-powered lighthouses pose threat to build dirty bomb, The Ottawa Citizen, March 28, 2004; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://web.lexis-nexis.com>> (Робб П. Норвегия

просит помощи Канады в деле «ядерной чистки»: маяки, работающие на стронции, представляют угрозу применения в грязных бомбах // Оттава Ситизен). [2] John Hooper, Campaign launched to stop dirty bombs, The Guardian, March 12, 2003; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://web.lexis-nexis.com>> (Хупер Дж. Началась кампания по предотвращению создания грязных бомб // Гардиан). [3] Губернатор области Юрий Евдокимов и губернатор норвежской провинции Финнмарк Гуннар Хенней подписали соглашение об утилизации отработанных радиоизотопных термоэлектрических генераторов // Информационное агентство «СеверИнформ». – 2004. – 7 февраля // Информационное агентство «Regions.ru» // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [4] Лысенко Г. Миллионы юри и миллионы крон // Российская газета. – 2004. – 10 сентября // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [5] Переписка ЦИПН по электронной почте с норвежским официальным лицом. – 2004. – 28 мая. [6] Statement of Linton F. Brooks, Acting Under Secretary of Energy for National Security, Before the Subcommittee on Energy and Water Development Committee on Senate Appropriations, April 10, 2003; in Federal Document Clearing House Congressional Testimony; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Заявление исполняющего обязанности заместителя министра энергетики США по национальной безопасности Линтона Брукса перед Подкомитетом по развитию энергетики и водных ресурсов Комитета Сената по ассигнованиям). [7] Переписка ЦИПН с представителем Государственного департамента США. – 2003. – 28 мая. [8] Интервью ЦИПН с представителем Государственного департамента США. – 2004. – 13 мая. [9] NNSA Refocuses Threat Reduction Efforts to Return Nuclear Research Reactor Fuel; Will Consolidate DOE's Threat Reduction Efforts, U.S. Newswire, April 14, 2004; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Национальная администрация по ядерной безопасности перенацеливает усилия по сокращению угрозы на возврат топлива с исследовательских ядерных реакторов; консолидирует усилия Министерства энергетики в сфере сокращения угрозы // Юэс Ньюсуайр). [10] Интервью ЦИПН с представителем Министерства энергетики США. – 2004. – 12 мая. [11] Интервью ЦИПН с представителем Министерства иностранных дел и международной торговли Канады. – 2004. – 18 мая. [12] Интервью ЦИПН с представителем Министерства энергетики США. – 2004. – 12 мая. [13] Переписка ЦИПН по электронной почте с французским официальным лицом. – 2004. – 18 мая. [14] Нарушения в работе поднадзорных объектов // Интернет-страница Дальневосточного межрегионального территориального округа Госатомнадзора. – 2003. – Сентябрь: <<http://www.gan.ru/mto/dvmt0/narush-9.2003.htm>>.

Режимы эмбарго и санкций

Американские компании платят штрафы за незаконный экспорт

США расширяют применение административных и уголовных наказаний за незаконные действия американских экспортеров. Бюро промышленности и безопасности (БПБ) Министерства торговли США отвечает за регулирование экспорта в интересах национальной безопасности, внешней политики и нераспространения, а также обеспечивает исполнение соответствующих правил в этих областях. Количество случаев применения БПБ наказаний против нарушителей растет. В 2003 финансовом году БПБ добилось вынесения обвинительного приговора по 20 уголовным делам, получив в виде штрафов свыше 3,5 млн. долларов. Бюро выиграло еще 4 млн. долларов по 40 административным делам. Для сравнения, в 2002 финансовом году БПБ удалось добиться присуждения штрафов лишь на 93 тыс. долларов в виде уголовных наказаний [1].

Ниже дано краткое описание дел, выигранных БПБ в апреле и мае 2004 г.:

Компания «Сантек Майкроуэйв, Инк.» (Suntek Microwave, Inc.), расположенная в г. Ньюарк (штат Калифорния), согласилась на выплату административного штрафа в 275 тыс. долларов и лишение права заниматься экспортом в течение 20 лет. Бывший президент «Сантек» Чарли Куань (Charlie Kuan) согласился на административный штраф в 187 тыс. долларов и лишение права заниматься экспортом в течение 20 лет. БПБ предъявило обвинение в том, что «Сантек» под руководством Куаня не получила экспортные лицензии на поставки усилителей видеосигнала логарифмических детекторов (УВЛД) в Китай. «Сантек» также указал ложные сведения в поданной в БПБ заявке на получение лицензии для поставки УВЛД в Китай, предоставив неверную информацию о конечном пользователе. УВЛД могут использоваться в радарных, ракетных и спутниковых коммуникационных системах.

Кроме того, на «Сантек» был наложен штраф в размере 339 тыс. долларов, а Куань ожидает суда по аналогичным уголовным делам, в которых речь идет об «условном экспорте». Положение об условном экспорте Правил регулирования экспорта (ПРЭ) гласит, что экспортная лицензия необходима для продажи технологии иностранному гражданину, находящемуся в США, если требуется получение лицензии для экспорта такой технологии в его/ее страну гражданства. БПБ обвинило «Сантек» в том, что она не получила экспортные лицензии для граждан Китая, которые работали в «Сантек» и обучались технологии производства УВЛД [2].

Компания «Ропер Саентифик, Инк.» (Roper Scientific, Inc.), расположенная в г. Трентон (штат Нью-Джерси), согласилась выплатить административные штрафы на общую сумму 422 тыс. долларов в качестве наказания за экспорт камер ночного видения без получения необходимых экспортных лицензий в различные страны, в том числе Италию, Японию и Южную Корею. «Ропер» также была обвинена в указании ложных сведений в экспортной декларации поставщика [3].

Компания «ЭрЭлСи Электроникс, Инк.» (RLC Electronics, Inc.), расположенная в Маунт Киско (штат Нью-Йорк), согласилась выплатить административный штраф в размере 30 тыс. долларов в качестве наказания за экспорт делителей мощности и фильтров нижних частот без получения необходимых лицензий Сети телеметрии, отслеживания и управления (СТОУ) Индийской аэрокосмической исследовательской организации, а также Космическому центру «Шрихарикота» в Бангалоре (Индия). На момент совершения экспорта как СТОУ, так и «Шрихарикота» находились в Списке предприятий БПБ – сводных данных о конечных пользователях, которые были определены как представляющие неприемлемый риск в отношении переключения экспорта на развитие ОМУ или средств доставки ОМУ. Экспорт компаниям или отдельным лицам, входящим в этот Список предприятий требует предварительного разрешения из БПБ [4].

Компания «Молекуляр Пробс, Инк.» (Molecular Probes, Inc.), расположенная в г. Юджин (штат Орегон), согласилась выплатить административный штраф в размере 266 тыс. 750 долларов в качестве наказания за 97 случаев экспорта токсинов во многие страны без получения необходимых экспортных лицензий. Экспортируемые токсины конотоксин и тетродотоксин подпадают под экспортный контроль в соответствии с ПРЭ из-за возможности их применения в производстве химического оружия [5].

Компания «Нью Фокус, Инк.» (New Focus, Inc.), расположенная в г. Сан-Хосе (штат Калифорния), согласилась выплатить административный штраф в размере 200 тыс. долларов в качестве наказания за то, что компания не получила необходимые экспортные лицензии на поставки усилителей (усилителей) в Чили, Чешскую Республику и Сингапур. БПБ также обвинило «Нью Фокус» в том, что она не получила экспортные лицензии в соответствии с положениями условного экспорта для двух граждан Ирана и одного гражданина Китая, которые обучались производству технологии, подпадающей под контроль ПРЭ [6].

Источники: [1] Don't Let This Happen to You: Raytheon Pro Details Expensive Compliance Lessons Learned, Managing Exports, April 2004; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Не дай этому случиться с тобой: сотрудник компании «Рейтеон» описывает дорогостоящие уроки, извлеченные из несоблюдения правил // Мэнэджинг экспорта). [2] Suntek Microwave, Inc. and Company President Settle Charges of Illegal Exports // BIS website. – 2004. – May 6: <<http://www.bis.doc.gov/News/2004/SunTeckMay04.htm>> (Компания «Сантэк Микроуэйв, Инк.» и президент компании платят штраф в качестве наказания за незаконный экспорт // Интернет-страница БПБ). [3] New Jersey Company Settles Charges of Illegal Exports // BIS website. – 2004. – April 15: <http://www.bis.doc.gov/News/2004/NJCompanySettles4_15.htm> (Компания из Нью-Джерси платит штраф в качестве наказания за незаконный экспорт // Интернет-страница БПБ). [4] New York Company Settles Charges of Unlawful Exports to India // BIS website. – 2004. – April 14: <http://www.bis.doc.gov/news/2004/NYCompanySettles4_14.htm> (Компания из Нью-Йорка платит штраф в качестве наказания за незаконный экспорт в Индию // Интернет-страница БПБ). [5] Oregon Company Settles Charges of Illegal Exports of Controlled Toxins // BIS website. – 2004. – April 2: <http://www.bis.doc.gov/news/2004/MolecularProbes4_2_04.htm> (Компания из Орегона платит штраф в качестве наказания за незаконный экспорт контролируемых токсинов // Интернет-страница БПБ). [6] San Jose Company Settles Charges of Unlicensed Exports // BIS website. – 2004. – April 2: <http://www.bis.doc.gov/news/2004/NewFocus4_2_04.htm> (Компания из Сан-Хосе платит штраф в качестве наказания за нелегальный экспорт // Интернет-страница БПБ).

Незаконный оборот ядерных материалов

В России найдены два радиоактивных контейнера

20 апреля 2004 г. на 32-м километре трассы Екатеринбург-Тюмень недалеко от поселка Белоярск (Свердловская область) был обнаружен радиоактивный контейнер. Контейнер высотой и диаметром в 20 см и весом в 50 кг излучал радиацию в 2800 микрорентген, что почти в 70 раз больше природного радиационного фона. Однако, по словам помощника начальника Приволжско-Уральского регионального центра Министерства по чрезвычайным ситуациям (МЧС) Николая Герасимова, сам источник радиации найден не был. Спектрометрический анализ показал, что в

контейнере, предназначенном для хранения радиоактивных веществ, которые применяются при дефектоскопии металлов, ранее находился иридий-192. Сотрудники местной милиции, Федеральной службы безопасности и МЧС ведут поиски радиоактивного вещества и владельца контейнера [1, 2, 3].

За месяц до этого, 25 марта 2004 г., в г. Электросталь под Москвой в ста метрах от жилых домов был обнаружен еще один источник радиации. Представители государственного предприятия «Радон», специализирующегося на утилизации радиоактивных отходов из медицинских, научных и технических объектов, установили, что цилиндр длиной 24 см и диаметром 15 см, помеченный знаком радиоактивной опасности, излучал 342 микрорентген в час, что почти в 8,5 раз превышает природный радиационный фон. При этом уровень радиации в 10 метрах от цилиндра был в пределах нормы. В тот же день специалисты «Радона» вывезли цилиндр с места обнаружения для его последующей утилизации. В сообщениях средств массовой информации не говорится о том, какое вещество находилось внутри цилиндра и как он оказался в том месте. Местные власти начали расследование инцидента [4, 5, 6].

Примечание редактора: Иридий-192 является одним из радиоизотопов, вызывающих особую обеспокоенность с точки зрения безопасности. Даже в относительно небольшом количестве (намного меньше, чем 1 грамм) этот радиоизотоп может причинить большой вред здоровью. Он также может быть применен в качестве радиоактивного компонента радиационного устройства распыления.

Источники: [1] Павлова Т. Вблизи кафе на трассе Екатеринбург-Тюмень обнаружен радиоактивный контейнер // ИТАР-ТАСС. – 2004. – 21 апреля: <<http://itartass.ur.ru/news/?id=3083>>. [2] Иванов А. Новая радиоактивная находка под Белоярском // ГорячийДень.RU. – 2004. – 21 апреля: <http://hotday.ru/more.php?id=40_0_1_0_M4>. [3] Угроза сохраняется! // Информационное агентство «Концепт-Медиа». – 2004. – 23 апреля: <<http://www.concept-media.ru/news.asp?nid=809&t=1>>. [4] В подмосковном городе Электросталь обнаружен источник радиоактивного излучения // ИТАР-ТАСС. – 2004. – 26 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [5] В Электростали обнаружен источник радиоактивного излучения // Интернет-страница Правительства Московской области. – 2004. – 26 марта: <<http://www.mosreg.ru/news/4/2004/3/26/>>. [6] Полежаев Н. В Подмосковье нашли радиоактивный предмет // Утро.ру. – 2004. – 26 марта: <<http://www.utro.ru/articles/2004/03/26/292021.shtml>>.

На Украине арестованы похитители оборудования с АЭС

На пресс-конференции 5 апреля 2004 г. начальник отдела Ровенской областной прокуратуры (западная Украина) Николай Томилович объявил о том, что управление по борьбе с организованной преступностью милиции г. Кузнецовска арестовало пятерых человек по подозрению в краже оборудования с Ровенской атомной энергетической станции (АЭС). По словам Томиловича, четверо сотрудников Ровенской АЭС, подкупив сотрудника службы безопасности, работающего на контрольно-пропускном пункте (КПП) АЭС, прошли через охрану и похитили элемент оборудования станции – греющую камеру испарительного агрегата реактора. За такую услугу преступники заплатили сотруднику службы безопасности 400 гривен (70 долларов по состоянию на апрель 2004 г.) [1, 2, 3]. В первоначальных сообщениях предполагалось, что подкупленный сотрудник КПП является прапорщиком, служившим в воинской части, охраняющей Ровенскую АЭС, однако позже Министерство обороны Украины заявило, что прапорщик к армии не имеет отношения, так как украинские АЭС охраняются подразделениями Министерства внутренних дел [3].

Похитители продали украденное оборудование в местный пункт сбора металлолома всего за 1600 гривен (309 долларов по состоянию на апрель 2004 г.), тогда как эксперты оценивают его стоимость в 800 тыс. гривен (154 тыс. долларов по состоянию на апрель 2004 г.). На момент кражи устройство не эксплуатировалось, и на работе Ровенской АЭС этот инцидент не отразился. Четверым сотрудникам АЭС было предъявлено обвинение по части 5 статьи 185 («Кража в особо крупных размерах») и по статье 369 («Дача взятки») Уголовного кодекса Украины. Сотрудник службы безопасности был обвинен по статье 368 («Получение взятки») [1, 2].

Примечание редактора: На Ровенской АЭС эксплуатируются три реактора ВВЭР-440, а один реактор ВВЭР-1000 находится в стадии строительства. Вероятно, похищенное оборудование,

которое украинские средства массовой информации описывают как «греющая камера испарительного агрегата реактора», в действительности является запасным испарительным агрегатом системы обработки конденсата реактора ВВЭР-440. Испарительный агрегат, который соединен в системе обработки конденсата с охладителем реактора и может быть охарактеризован как греющая камера, относительно небольшой по размерам и может переноситься вручную. Поскольку испарительный агрегат был запасной частью оборудования и хранился на складе несколько лет, похитители, вероятно, пришли к заключению, что его пропажа обнаружена не будет. Кроме того, поскольку испарительный агрегат был запасным и никогда ранее не эксплуатировался, он не был загрязнен радиоактивностью, и грабители могли похитить его без опасения подвергнуться вредному воздействию радиации [4].

Источники: [1] Ровенскую АЭС обворовали // Информационное агентство «Инфа» // Трибуна, электронная газета. – 2004. – 5 апреля: <<http://tribuna.com.ua/news/2004/04/05/2927.html>>. [2] Прапорщик помог украсть агрегат с Ровенской АЭС за взятку в 400 гривен // Интерфакс // Gazeta.ru. – 2004. – 5 апреля: <<http://www.gazeta.ru/cgi-bin/newsarc.cgi?lenta=lenta&day=05&month=04&year=2004>>. [3] Разворовать РАЭС помогал милицейский прапорщик, а не военный // Трибуна, электронная газета. – 2004. – 5 апреля: <<http://tribuna.com.ua/news/2004/04/05/2941.html>>. [4] Переписка ЦИПН с сотрудниками Тихоокеанской Северо-Западной Национальной Лаборатории и их комментариев. – 2004. – 21 мая.

Противоречивая информация по поводу изъятия радиоактивного материала на украинско-венгерской границе: еще одна «утка»?

В мартовском выпуске 2004 г. «Обозрение экспортного контроля» сообщило об изъятии 24 февраля 2004 г. радиоактивного материала на пограничном переходе Тиса (Закарпатская область, западная Украина) на украинско-венгерской границе [1]. В статье отмечались противоречивые сообщения украинских средств массовой информации о преступнике и происхождении изъятых материалов. Действительно, подозреваемый, 57-летний гражданин Украины Юрий И., перевозивший свинцовый контейнер за задним сиденьем своего автомобиля, был представлен в некоторых украинских СМИ как бывший сотрудник советской военной разведки (ГРУ), а в других источниках его называли офицером запаса Службы безопасности Украины (СБУ) [1, 2, 3, 4]. Такие же противоречия имелись в описании содержания изъятых контейнеров: назывался то плутоний, то 400 грамм урана-238. При этом сопроводительные документы советского времени указывали на то, что контейнер содержит уран-235, уран-238, цезий-137, цезий-134 и барий-137 [1, 4, 5].

Согласно последнему сообщению украинского информационного агентства от 26 марта 2004 г., в результате анализа изъятых материалов, проведенного в Киеве неназванной организацией, было выявлено, что контейнер был наполнен цементом, железными гайками и болтами и не содержал радиоактивного материала [3]. В результате уголовное дело было закрыто, обвинения (нарушение части 1 статьи 265 «Незаконное обращение с радиоактивными материалами» Уголовного кодекса Украины), выдвинутые против предполагаемого преступника, были сняты, а задержанный гражданин был отпущен [3, 5]. Примечательно, что некоторые закарпатские информационные агентства утверждали, что контейнер действительно содержал радиоактивный материал и что содержимое контейнера могло быть намеренно заменено по пути в Киев [3]. Тем не менее, никаких подтверждений или возможного мотива для таких действий предложено не было.

«Обозрение экспортного контроля» продолжит отслеживать возможную новую информацию по этому делу в сообщениях украинских СМИ.

Источники: [1] На украинско-венгерской границе изъят уран // Обозрение экспортного контроля. – 2004. – Март. – №14. – С. 9: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [2] Перевозкой урана занимался украинский офицер? // Информационное агентство «УНИАН». – 2004. – 26 февраля // MIGnews.com.ua: <<http://www.mignews.com.ua/disasters/ukraine/111349.html>>. [3] Цезий, барий и уран подменили болтами и залили цементным раствором // Информационное агентство «forUm» (Украина). – 2004. – 26 марта: <<http://for-ua.com/news/2004/03/26/103833.html>>. [4] Закарпатье. Возбуждено уголовное дело по факту перевозки через украинско-венгерскую границу 400 граммов плутония // Служба новостей Закарпатье «Репортер» (Ужгород, Западная Украина). – 2004. – 26 февраля: <http://www.ua-reporter.com/hot/2004/hot26_02_04.html>. [5] Урановый контрабандист работал не один // MIGnews.com.ua. – 2004 – 27 февраля: <<http://www.mignews.com.ua/disasters/ukraine/111478.html>>.

Грузинские пограничники задержали контрабандиста с радиоактивным материалом на границе с Арменией

13 марта 2004 г. руководитель пресс-службы Департамента охраны государственной границы Грузии Шалва Лондаридзе сообщил информационному агентству «Кавкасия-Пресс», что грузинские пограничники задержали гражданина Армении, который пытался контрабандным путем провезти радиоактивный материал в Грузию через пограничный переход «Садахло» на армяно-грузинской границе. Власти Грузии не представили информации ни о точном времени и дате задержания, ни о точном количестве и типе радиоактивного материала. По словам Лондаридзе, Департамент охраны государственной границы начал официальное расследование инцидента [1]. С целью подтверждения достоверности данного происшествия ЦИПН связался с сотрудником Службы ядерной и радиационной безопасности Министерства охраны окружающей среды Грузии, который заявил, что ему об инциденте ничего не известно [2].

Источник: [1] Radioactive Material Seized on Georgian-Armenian Border, Kavkasia-Press news agency (Georgia), March 13, 2004; BBC Monitoring International Reports; in Lexis-Nexis Academic Universe Database, <<http://www.lexis-nexis.com>> (На армяно-грузинской границе изъят радиоактивный материал // Информационное агентство «Кавкасия-Пресс» // Международные сообщения «БиБиСи Мониторинг»). [2] Переписка ЦИПН с сотрудником Службы ядерной и радиационной безопасности Министерства охраны окружающей среды Грузии. – 2004. – 21 мая.

Обзор прессы

На Сахалине подрядчики уличены в нарушении российского законодательства в сфере экспортного контроля и здравоохранения

Выступая 31 марта 2004 г. на пресс-конференции в г. Южно-Сахалинск (Сахалинская область), представители региональной администрации заявили, что в феврале 2004 г. власти порта Корсаков на Сахалине изъяли радиоизотопное устройство из груза, прибывшего из Южной Кореи. Устройство, работающее на стронции и цезии, излучало радиацию, более чем в сто раз превышающую допустимый уровень. Получатель груза – совместная российско-турецко-американская нефтегазовая компания «БЕТС» – не имел разрешения на импорт этого устройства [1, 2, 3].

По словам представителей областной администрации, этот инцидент является лишь одним из многих зарегистрированных случаев нарушения российскими и иностранными субподрядчиками, работающими по нефтегазовым проектам на Сахалине, российских правил, регулирующих импорт и эксплуатацию устройств, которые работают на радиоактивных источниках, а также санитарных норм и правил. По словам исполняющего обязанности главного санитарного врача Сахалинской области Бориса Дарижапова, радиоизотопные устройства используются для рентгеновской дефектоскопии на 156 объектах области. Инспекции, проведенные региональным Центром Государственной санитарно-эпидемиологической службы (Госсанэпиднадзор, сейчас Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения), выявили, что некоторые компании в нарушение российского законодательства эксплуатируют оборудование с уровнем радиоактивности более 400 кюри [1, 3].

Дарижапов добавил, что субподрядчики обычно игнорируют федеральное и региональное законодательство, регулирующие условия работы и проживания, организацию питания, медицинское обслуживание и утилизацию отходов, что приводит к случаям педикулеза и пищевых отравлений. Региональный Центр Госсанэпиднадзора также выявил случаи недостаточного обеспечения питьевой водой и сброса неочищенных сточных вод в открытое море. [2, 4].

Источники: [1] Виноградов Л. Прибор с убийственным уровнем радиации, в 100 раз превышающий естественный фон, задержан в сахалинском порту Корсаков // ИТАР-ТАСС. – 2004. – 31 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [2] Компании, работающие на сахалинском шельфе, грубо нарушают санитарные нормы // Информационное агентство «Regnum». – 2004. – 31 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] На Сахалине зафиксированы нарушения при ввозе иностранными компаниями радиоизотопного оборудования // РИА «Новости». – 2004. – 31 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [4] Многочисленные нарушения санитарных норм подрядными организациями нефтегазовых проектов выявлены на Сахалине // РИА «Новости». – 2004. – 31 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>.

Сотрудник казахстанской таможи делится своими впечатлениями после посещения Международного тренинга по пограничному перехвату в Техасе

27 апреля 2004 г. в интервью с журналистом информационного агентства «Казинформ» начальник отдела борьбы с контрабандой наркотиков Департамента таможенного контроля по Восточно-Казахстанской области Максим Дюсембаев рассказал о сессии Международного тренинга по пограничному перехвату (МТПП), которая прошла в начале этого года под эгидой программы содействия Государственного департамента США «Экспортный контроль и охрана границ» (ЭКОГ) в городах Макаллен и Хидальго (штат Техас) [1].

С 11 по 24 января 2004 г. восемь представителей таможенного и пограничного ведомств Казахстана приняли участие в двухнедельных учебных курсах МТПП, проводимых Таможенной и пограничной службой (ТПС) США. Это были вторые по счету курсы повышения квалификации, в которых участвовали казахстанские таможенники и пограничники [1]. Первый трехнедельный учебный курс МТПП был организован для 80 таможенников и пограничников из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана в Хидальго (штат Техас) с 21 августа по 8 сентября 2001 г. [2] Лекции, прочитанные сотрудниками ТПС, касались таких тем, как война с терроризмом, борьба с незаконным оборотом наркотиков и незаконным вывозом валюты, характеристика международных террористических организаций и их лидеров, оружие массового уничтожения и методы досмотра автотранспорта [1].

Дюсембаев отметил, что особенно полезными оказались те части тренинга, которые касались анализа психологических характеристик потенциальных нарушителей и изучения методов сокрытия, используемых для контрабанды незаконных товаров через границу. По словам Дюсембаева, лекции по этим темам читали опытные таможенники, которые для наглядного подкрепления своих докладов применяли фотоснимки и слайды. Кроме того, казахстанские пограничники и таможенники получили возможность применить полученные знания во время совместных инспекций на одном из самых оживленных контрольно-пропускных пунктов на границе США – международном пограничном переходе в Хидальго (штат Техас) [1, 3].

Дюсембаев отметил, что учебный семинар помог ему лучше понять важность целенаправленного обучения сотрудников таможи и пограничной службы, значение оснащенности соответствующим оборудованием и роль межведомственного сотрудничества в борьбе с трансграничной преступностью. В этой связи Дюсембаев подчеркнул, что в 2003 г. Департамент таможенного контроля по Восточно-Казахстанской области предотвратил 40 попыток перевозки наркотиков и изъял больше 111 кг наркотических веществ. Он, однако, добавил, что стремительно растущее производство наркотиков в Афганистане и повышающийся спрос на них в Казахстане способствует росту контрабанды наркотиков. Для более эффективного противодействия потоку наркотиков требуются действенные и хорошо скоординированные усилия.

Примечание редактора: Начиная с 2001 г., Таможенная и пограничная служба (ТПС) США в рамках программы ЭКОГ провела курсы МТПП для 115 таможенников и пограничников из Армении, Азербайджана, Боснии и Герцеговины, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. МТПП включает в себя теоретические и практические занятия по антитеррористической деятельности, досмотру легковых и грузовых автомобилей, использованию высокотехнологичного оборудования для проведения досмотров, анализу подозрительного поведения и по другим критически важным вопросам [2].

Кроме тысяч пешеходов, переходящих границу в обоих направлениях, пограничный переход в Хидальго ежедневно пересекают более 25 тыс. автомобилей и 1,5 тыс. грузовых машин. 2 июня 2003 г. Всемирная таможенная организация признала выдающийся вклад сотрудников ТПС на пограничном переходе Хидальго, присудив им награду за разработку и проведение учебных курсов МТПП.

Источники: [1] Малько Л. Отечественные силовики прошли мастер-классы по борьбе наркотиками в Техасе на границе с Мексикой // Национальное информационное агентство «Казинформ». – 2004. – 27 апреля:

<<http://www.inform.kz/showarticle.php?id=76293>>. [2] Curbing Smuggling of Weapons of Mass Destruction in Central Asia // U.S. Department of State Bureau of International Information Programs Press Release. – 2001. – August 22: <<http://usinfo.state.gov>> (Сдерживание контрабанды оружия массового уничтожения в Центральной Азии // Пресс-релиз Бюро международных информационных программ Государственного департамента США). [3] U.S. Customs Service in Hidalgo Earns World Customs Organization Award // U.S. Customs and Border Protection Agency Press Release. – 2003. – June 2: <http://www.customs.gov/xp/cgov/newsroom/press_releases/022003/02062003_2.xml> (Таможенная служба США в Хидальго получила награду Всемирной таможенной организации // Пресс-релиз Таможенной и пограничной службы США).

Официальные лица России признали угрозу приобретения террористами ОМУ

2 апреля 2004 г., вслед за 11-й встречей российско-американской рабочей группы по борьбе с терроризмом, прошедшей в Вашингтоне, первый заместитель министра иностранных дел России Вячеслав Трубников прокомментировал сообщения прессы о возможности приобретения ядерных устройств на черных рынках в Узбекистане и России, заявив: «Нельзя исключать того, что существует опасность приобретения террористами материалов, которые могут быть использованы для создания ОМУ».

По словам Трубникова, атомные энергетические станции, а также биологические и ядерные научно-исследовательские институты уязвимы для утечек и могут стать источниками таких опасных материалов, как биологические препараты или расщепляющиеся материалы и изотопы, которые могут быть использованы террористическими группами. Трубников добавил, что «речь не идет об использовании настоящей ядерной бомбы, но угроза использования «грязных бомб» реально существует» [1].

Это заявление совпадает с заключением Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности (Госатомнадзор; в ближайшем будущем войдет в состав Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору), указывающим на неудовлетворительный уровень физической защиты российских ядерных объектов. В этой связи глава Госатомнадзора Андрей Малышев отметил, что в ходе 299 проверок, проведенных в 2003 г., было выявлено 175 аномалий. Однако по сравнению с 2002 г. их число снизилось [2]. [*Примечание редактора: Аномалией в учете и контроле ядерных материалов является «недочет ядерных материалов, неправильность в учетных и отчетных документах, нарушение физической защиты, потеря доступа к системе контроля над ядерными материалами; нарушение схемы производства, использования и передачи ядерных материалов» [3].*]

В то же время, по словам Малышева, ни один из четырех радиоактивных источников, о похищении или пропаже которых в России в 2003 г. сообщал Госатомнадзор, не происходил с объектов Министерства по атомной энергии (на сегодняшний день министерство расформировано, а его функции возложены на Федеральное агентство по атомной энергии) [3]. Первый источник, пропажа которого была обнаружена в августе-сентябре 2003 г., использовался в маяке на Приведенской базе Государственного унитарного геологического предприятия (ГУГП) на Чукотке. По имеющейся на сегодняшний день информации там пропал и сам маяк. [*Примечание редактора: Более подробную информацию по этому случаю см. в статье «Международное сообщество уделяет повышенное внимание российским РИТЭГам в Арктике» в этом выпуске «Обозрения экспортного контроля».*] Второй источник, как сообщалось, пропал с ОАО «Сокольский ЦБК» (г. Сокол, Вологодская область) 1 сентября 2003 г. Третьим источником было нефтебуровое устройство, похищенное из филиала компании «Шлюмберже Лоджелко Инк.» (г. Ноябрьск, Тюменская область) 25 сентября 2003 г. Необходимо отметить, что этот источник был найден 19 ноября 2003 г. [4] Последний источник, о пропаже которого сообщалось, пропал в Областном онкологическом диспансере г. Липецк 6 октября 2003 г. [5]

Источники: [1] В МИД РФ не исключают утечек компонентов ОМУ к террористам и использования ими «грязной бомбы» // Интерфакс. – 2004. – 2 апреля. [2] На коллегии ГАНА отмечен неудовлетворительный уровень физзащиты российских ядерных объектов // Nuclear.ru. – 2004. – 1 марта: <<http://www.nuclear.ru/news/full.html?id=2327>>. [3] О хищении радиоактивных источников в России // Ядерный контроль: информация. – 2003. – 10-17 декабря. – №47. [4] В России найден похищенный цезий-137 // Обозрение экспортного контроля. – 2003. – Ноябрь. – №11. – СС. 13-14: <<http://cns.miis.edu/nis-excop>>. [5] Информация о нарушениях в работе объектов использования атомной энергии в народном хозяйстве в 4-ом квартале 2003 г. // Интернет-страница Федерального надзора России по ядерной и радиационной безопасности: <<http://www.gan.ru/vestnik/2003/vestnik-04.2003.htm>>.

Международные события

В Сербии похищен автомобиль с иридием

29 марта 2004 г. Министерство внутренних дел (МВД) Сербии объявило о том, что со стоянки научно-исследовательского института «Кирилло Савич», расположенного в г. Воздовач неподалеку от Белграда, был угнан автомобиль с контейнером, содержащим радиоактивное вещество. Машина принадлежала институту и была оставлена на стоянке научным сотрудником института Драганом Живковичем. По словам представителя МВД Сербии, освинцованный металлический контейнер содержал радиоактивный изотоп иридий-192. Министерство обратилось к грабителю с призывом не вскрывать контейнер ввиду серьезной угрозы здоровью, которую он представляет, и немедленно сообщить полиции о местонахождении машины и контейнера на условиях анонимности, так как похищенное вещество «на черном рынке не имеет ценности» [1]. После инцидента Министерство науки и охраны окружающей среды Сербии запретило институту «Кирилло Савич» осуществлять работы с радиоактивными изотопами, в том числе их передачи и транспортировку [1, 2]. По состоянию на май 2004 г. новых сообщений относительно инцидента в открытых источниках не публиковалось.

Примечание редактора: Согласно Международному агентству по атомной энергии, наличие количества иридия-192, выделяющего радиоактивность в 20 или более кюри (а это очень небольшое количество – не больше кончика графитового стержня карандаша), является достаточным для того, чтобы источник радиации считался источником «высокой степени риска», представляющим серьезную угрозу здоровью человека в случае, если этот радиоактивный материал не защищен оболочкой. В соответствии с выработанным МАГАТЭ Кодексом поведения по безопасности и сохранности радиоактивных источников, к источникам высокой степени риска Категорий I и II МАГАТЭ должны применяться строгие правила экспортного контроля. Для иридия-192 пороговой величиной по Категории I является 2 тыс. кюри, а по Категории II – 20 кюри. Источник радиоактивностью в 2 тыс. кюри может содержать около двух грамм иридия-192, а источник в 20 кюри будет содержать намного меньше одного грамма.

Источники: [1] Jugo Car with Radioactive Material Goes Missing, Tanjug news agency (Serbia), March 29, 2004; in Car With Radioactive Material Stolen From Serbian Institute's Parking Lot, FBIS Document EUP20040329000372 (Пропал автомобиль «Юго» с радиоактивным материалом // Информационное агентство «Таньюг» (Сербия) // Со стоянки сербского института угнана машина с радиоактивным материалом). [2] В Сербии угнан служебный автомобиль, в котором находился радиоактивный изотоп // РИА «Новости». – 2004. – 5 апреля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>.

Международная группа по ядерной безопасности: обновленная и переориентированная

В октябре 2003 г. ядерная безопасность получила дополнительную поддержку от генерального директора Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) Мохаммеда Эльбардея. Он преобразовал Международную консультативную группу по ядерной безопасности в Международную группу по ядерной безопасности; обе имеют одну и ту же аббревиатуру – МГЯБ, но смена наименования ознаменовала принятие нового подхода. Отказ от слова «консультативный» расширил аудиторию новой МГЯБ, включив в нее неправительственные организации, регулирующие ведомства, ядерную промышленность, общественность и средства массовой информации. Для сравнения на протяжении 17 лет – с 1985 г. по 2002 г. – прежняя МГЯБ предоставляла консультации только МАГАТЭ. Она провела несколько исследований по разным вопросам в сферах радиационной безопасности и обеспечения безопасности реакторов. В частности, отчеты охватывали дизайн и операционную безопасность на атомных энергетических станциях, последствия радиологического облучения и эффективные пути воспитания культуры ядерной безопасности.

По словам генерального директора Эльбардея, новая МГЯБ имеет более ограниченный мандат и фокусируется на «безопасности ядерных установок – атомных энергетических станций, исследовательских реакторов и других объектов топливного цикла» [1]. Однако пять сфер работы, на которых МГЯБ первоначально сконцентрируется, на самом деле расширят рамки официально заявленной миссии. Во-первых, группа будет выпускать периодические отчеты с оценкой

положения ядерной безопасности по всему миру. В этой связи группа готовится представить инаугурационное исследование в сентябре 2004 г. на генеральной конференции МАГАТЭ. Во-вторых, хотя другой комитет МАГАТЭ формулирует стандарты ядерной безопасности, МГЯБ будет стараться разработать концепцию глобального режима ядерной безопасности, учитывая межкультурные и межнациональные аспекты ядерной промышленности. В-третьих, МГЯБ будет рассматривать принципы безопасности. В частности, группа определит, как применить концепции по сокращению риска для усиления контрольной и управленческой практики принятия решений. В-четвертых, продолжая работу прежней МГЯБ в области эксплуатационной безопасности ядерных объектов, новая МГЯБ будет анализировать ситуацию с целью обеспечения гарантий того, что работа данных объектов не будет подвергать опасности население или окружающую среду. В-пятых, в соответствии со своей расширенной миссией, охватывающей более широкую аудиторию, МГЯБ обсудит, как вовлечь в работу все заинтересованные стороны. Например, на последней встрече в марте 2004 г. члены МГЯБ приняли решение пригласить на будущие заседания группы представителя Всемирной ассоциации ядерных операторов (ВАЯО). ВАЯО была сформирована в ответ на обеспокоенность относительно ядерной безопасности после Чернобыльской катастрофы 1986 г. и является неправительственной организацией, которая объединяет представителей всех коммерческих атомных энергетических станций в мире. ВАЯО создана с целью гарантирования высоких стандартов ядерной безопасности путем проведения конфиденциальных экспертных оценок деятельности атомных станций [2].

На встрече в марте 2004 г. председательствовал бывший руководитель Комиссии по ядерному регулированию США, д-р Ричард Мезерв (Richard Meserve). В ходе заседания г-н Мезерв работал с экспертами по ядерной безопасности из 15 стран, в том числе Бразилии, Великобритании, Венгрии, Германии, Испании, Индии, Канады, Китая, России, США, Финляндии, Франции, ЮАР, Южной Кореи и Японии. Группа планирует проводить встречи раз в полгода, и следующее заседание пройдет в Вене в ноябре 2004 г. [3]. В то время как за пределами МГЯБ большинство членов группы работают в государственных учреждениях, на заседаниях МГЯБ они работают независимо от правительств своих стран. В частности, пока МГЯБ не предпринимала попыток завязать отношения с Группой по ядерной безопасности стран «большой восьмерки». МГЯБ создавалась таким образом, чтобы представить широкий спектр взглядов и профессиональный опыт. В группу входят представители атомной промышленности, объектов топливного цикла, неправительственных организаций, контролирующих ведомств, а также исследовательских и академических институтов.

На вопрос о том, будет ли МГЯБ заниматься вопросами охраны ядерных объектов в добавок к проблемам обеспечения их эксплуатационной безопасности, д-р Мезерв отметил: «Мы будем рассматривать вопросы, возникающие на стыке сфер охраны ядерных объектов и обеспечения их эксплуатационной безопасности. Например, вопросы, в которых соображения эксплуатационной безопасности влияют на обеспечение охраны или в которых, наоборот, обеспечение охраны задевает эксплуатационную безопасность, будут входить в сферу нашей компетенции» [4].

Источники: [1] IAEA Director General Mohamed ElBaradei. Nuclear Safety: A Maturing Discipline // Statements of the Director General. – 2003. – October 14. – IAEA website: <<http://www.iaea.org/NewsCenter/Statements/2003/ebsp2003n022.html>> (Генеральный директор МАГАТЭ Мохаммед Эльбарადей. Ядерная безопасность: назревающая дисциплина // Заявления генерального директора). [2] WANO website: <<http://www.wano.org.uk/>> (Интернет-страница ВАЯО). [3] Experts Form International Nuclear Safety Group // IAEA Staff Report. – 2004. – March 26. – IAEA website: <http://www.iaea.org/NewsCenter/News/2004/experts_insag.html> (Эксперты из Международной группы по ядерной безопасности // Сообщение сотрудников МАГАТЭ). [4] Интервью ЦИПН с д-ром Ричардом Мезервом. – 2004. – 12 мая.

Совет Безопасности ООН принял резолюцию, запрещающую и объявляющую противозаконными передачи ОМУ террористам и другим негосударственным образованиям

28 апреля 2004 г. Совет безопасности ООН единогласно одобрил Резолюцию 1540, нацеленную на предотвращение получения международными террористическими организациями доступа к оружию массового уничтожения (ОМУ), его компонентам или связанным с ним технологиям [1, 2, 3]. Некоторые аспекты этой инициативы, возглавляемой США, были впервые намечены в выступлении президента Дж. Буша перед Генеральной ассамблеей ООН 23 сентября 2003 г. Впоследствии параметры инициативы были конкретизированы в речи президента, посвященной политике в сфере

нераспространения ОМУ, которую он произнес в Национальном университете обороны 11 февраля 2004 г.

Принятая в рамках Раздела VII Устава ООН, наделяющего Резолюцию юридической силой для обязательного исполнения всеми членами ООН и допускающего военное вмешательство в случае необходимости, Резолюция 1540 требует, чтобы все 191 страны-члены ООН «воздерживались от предоставления в любой форме поддержки негосударственным образованиям, которые пытаются разработать, приобрести, произвести, завладеть, перевезти, передать или использовать ядерное, химическое или биологическое оружие, а также средства их доставки» [4, 5]. Резолюция 1540 определяет негосударственное образование как «индивида или организацию, не действующую в рамках закона от имени какого-либо государства и осуществляющую деятельность, подпадающую под данную Резолюцию» [5]. Кроме того, Резолюция 1540 требует, чтобы страны-члены ООН приняли «эффективные законы, которые запрещали бы любому негосударственному образованию производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или использовать ядерное, химическое или биологическое оружие, а также средства их доставки, в особенности в террористических целях» [5].

Наконец, с целью предотвращения распространения ОМУ Резолюция 1540 обязывает страны-члены ООН предпринять следующие шаги: (1) принять необходимые меры по учету и контролю материалов, вызывающих обеспокоенность с точки зрения распространения, в областях «производства, применения, хранения или транспортировки»; (2) принять соответствующие шаги для обеспечения физической защиты такой продукции; (3) внедрить механизм эффективного пограничного контроля и правоприменения, чтобы «обнаружить, противодействовать, предотвратить и бороться с незаконным оборотом и посредничеством в торговле подобной продукцией, включая посредством усиления международного сотрудничества по мере необходимости»; (4) создать эффективную национальную систему экспортного контроля путем принятия «соответствующих законов и правил контроля над экспортом, транзитом, перевалкой и реэкспортом, а также контролем над предоставлением финансовых средств и услуг, связанных с таким экспортом и перевалкой, например финансированием и транспортировкой, которые могут внести вклад в распространение, а также установление контроля над конечным пользователем; установление и применение соответствующих уголовных и административных наказаний за нарушения законов и правил по экспортному контролю» [5].

Резолюция 1540 также предусматривает учреждение специального комитета, состоящего из всех стран-членов Совета безопасности ООН, который будет функционировать в течение двух лет и будет докладывать Совету о прогрессе в реализации положений резолюции. В отношении требований по отчетности Резолюция 1540 призывает все страны представить первый отчет с описанием «шагов, которые они приняли или намерены предпринять для выполнения этой Резолюции» не позднее, чем через шесть месяцев после принятия резолюции [5]. Следует особо отметить, что Резолюция 1540 не оговаривает возможные штрафные санкции и последствия для тех стран, которые не будут выполнять обязательства в соответствии с положениями резолюции. В Резолюции 1540 говорится только, что Совет безопасности ООН будет внимательно следить за выполнением резолюции и «предпримет дальнейшие меры, которые могут потребоваться с этой целью» [3, 4, 5].

Официальные лица США приветствовали принятие Резолюции 1540, ставшей кульминацией шести месяцев трудных переговоров между пятью постоянными членами Совета Безопасности ООН (Великобритания, Китай, Россия, Соединенные Штаты и Франция) [3]. Заместитель представителя США в ООН Джеймс Каннинхэм заявил, что Резолюция 1540 выполняет тройную цель правительства США в сфере нераспространения: признает деятельность по распространению ОМУ противозаконной, гарантирует, что все страны создадут строгие системы экспортного контроля, и требует, чтобы все страны-члены ООН в пределах своих границ учитывали и охраняли материалы, связанные с ОМУ [4].

Источники: [1] President Bush Addresses United Nations General Assembly // White House Press Release. – Office of the Press Secretary. – 2003. – September 23: <<http://www.whitehouse.gov/news/releases/2003/09/20030923-4.html>> (Выступление

президента Буша перед Генеральной Ассамблеей ООН // Пресс-релиз Белого дома). [2] Президент США призывает к усилению контроля в сфере нераспространения // Обозрение экспортного контроля. – 2004. – Февраль. – №14. – СС.28-30: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [3] Peter Heinlein. UN Security Council Adopts Resolution to Prevent WMD Transfers to Terrorists // Voice of America. – 2004. – April 28: <<http://www.voanews.com/>> (Хейнлейн П. Совет Безопасности ООН принимает резолюцию по предотвращению передачи ОМУ террористам // Войс оф Америка). [4] Edith M. Lederer. U.N. Security Council OKs WMD Resolution // Associated Press. – 2004. – April 29 (Ледерер Э. Совет Безопасности ООН одобряет резолюцию по ОМУ // Ассошиэйтед Пресс). [5] Резолюция 1540 Совета Безопасности ООН 1540 (2004) «Нераспространение оружия массового уничтожения» (на англ. яз.). – 2004. – 28 апреля: <http://www.un.org/Docs/sc/unsc_resolutions04.html>.

Россия присоединилась к Инициативе по защите от распространения

31 мая Россия присоединилась к Инициативе по защите от распространения (ИЗР) и стала пятнадцатым членом инициативы, которая была впервые провозглашена президентом США Бушем в мае 2003 г. Российское Министерство иностранных дел выпустило пресс-релиз, в котором сообщило, что Россия «предполагает внести свой вклад в реализацию ИЗР с учетом соответствия ее деятельности международному законодательству, национальному праву, а также с учетом общности интересов партнеров ИЗР в сфере нераспространения». [1].

До вступления в ИЗР официальные правительственные заявления Москвы о планах России относительно ИЗР были неясными. После визита в Москву в январе 2004 г. заместителя государственного секретаря США Джона Болтона представитель Министерства обороны России заявил, что многие противоречия, которые содержались в первоначальном предложении США, были успешно разрешены, однако России потребуется два или три месяца для того, чтобы рассмотреть политические и практические аспекты инициативы, прежде чем принять решение о вступлении [2].

Заместитель министра иностранных дел России Сергей Кисляк заявил ИТАР-ТАСС в апреле 2004 г., что положения, содержащиеся в ИЗР и являющиеся основной темой переговоров, постепенно приближаются к российскому подходу. При этом г-н Кисляк также подчеркнул, что «решения о вступлении России в ИЗР пока не принято» [3]. Посол США в России Александр Вершбоу сообщил участникам московской конференции по нераспространению, организованной ПИР-Центром в конце апреля 2004 г., что США провели «продуктивные переговоры» с Россией по ИЗР. Посол воздержался от предположений, но выразил надежду на то, что Москва скоро присоединится к этой инициативе [4]. В мае 2004 г. официальные лица России вновь подтвердили советнику по национальной безопасности США Кондолизе Райс «растущую» заинтересованность Москвы в ИЗР, однако заявили, что еще не решили, вступать в инициативу или нет [5].

Беспокойство России по поводу присоединения к ИЗР касалось, прежде всего, ее юридических аспектов. Россия рассматривала положения ИЗР в свете международного права, Устава ООН, Женевской и Венской конвенций [2]. По словам сотрудника российского Института стратегических исследований Владимира Новикова, нежелание Москвы присоединиться к ИЗР отчасти мотивировалось стоимостью и правовыми последствиями осуществления перехватов [4].

Источники: [1] Russia joins Proliferation Security Initiative // Interfax. – 2004. – May 31: <http://www.interfax.ru/e/B/0/28.html?id_issue=9706201> (Россия присоединилась к Инициативе по защите от распространения // Интерфакс). [2] Russia undecided on US proliferation initiative – Defence Ministry source, IТАR-TASS, February 3, 2004; in Lexis Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Россия колеблется по поводу присоединения к американской инициативе по нераспространению // ИТАР-ТАСС). [3] Russia, US Continue Contacts on Bush-Proposed Proliferation Security Initiative, IТАR-TASS, April 10, 2004; in FBIS Document CEP20040410000090 (Россия и США продолжают контактировать по предложенной Бушем Инициативе по защите от распространения // ИТАР-ТАСС). [4] Mike Nartker. U.S. Ambassador to Russia Outlines Proposals to Prevent Bioterrorism, WMD Proliferation // Global Security Newswire. – 2004. – April 26. – Nuclear Threat Initiative website: <<http://www.nti.org>> (Нарткер М. Посол США в России резюмирует предложения по предотвращению биотерроризма // Глобал Секьюрети Ньюсуайр). [5] Bolton Flies In to Discuss Security // The Moscow Times. – 2004. – May 20: <<http://www.moscowtimes.ru/stories/2004/05/20/014.html>> (Болтон летит на переговоры по безопасности // Москову тайме).

Семинары и конференции

В Тбилиси прошел семинар по конечному использованию и конечным пользователям

Ричард Толли, Министерство энергетики США

Группа специалистов по экспортному контролю ядерных материалов из национальных лабораторий Министерства энергетики США провела в Тбилиси (Грузия) с 22 по 23 апреля 2004 г. семинар по конечному использованию и конечным пользователям. В двухдневном семинаре приняли участие 24 представителя Министерства экономики, Министерства юстиции, Департамента таможен, Министерства финансов, Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов, Департамента охраны государственной границы Министерства внутренних дел, Министерства обороны и Министерства иностранных дел. Кроме того, в семинаре участвовали три представителя Института физики Грузии. Семинар организовала Международная программа по экспортному контролю в сфере нераспространения (МПЭКСН) Национальной администрации по ядерной безопасности при финансовом участии программы содействия «Безопасность границ и правоприменение Грузии».

На семинаре американские эксперты выступили с докладами по многостороннему экспортному контролю и методологии конечного использования и конечных пользователей, используемой в США для рассмотрения экспортных лицензий. Доклады включали обзор методов распространения, вопросы, которые должны быть заданы во время рассмотрения лицензии, а также ресурсы для использования в процессе рассмотрения заявки. Большая часть семинара было посвящена учебным примерам, в которых участники оценивали фиктивные примеры экспортных операций и определяли проблемы, связанные с конечными пользователями или заявленным конечным использованием, с применением методологии, предоставленной во время тренинга. От лица правительства Грузии на церемонии открытия выступил г-н Вилен Алавидзе из Министерства экономики. По завершении учебного курса он также представил доклад о системе лицензирования в Грузии. Представители Института физики Грузии, которые принимали участие в предыдущих семинарах МПЭКСН, выступили с презентациями по техническим вопросам и ответили на вопросы, возникавшие в ходе семинара.

МПЭКСН планирует провести два учебных тренинга по идентификации ядерной продукции в июле и еще два – в сентябре. Эти семинары будут направлены на повышение квалификации нуждающихся в обучении сотрудников правоохранительных органов, дислоцированных на грузинской границе.

Данное издание посвящено анализу проблем экспортного контроля ОМУ на постсоветском пространстве (<http://cns.miis.edu/nis-excon>). Издается ежемесячно на русском и английском языках для специалистов по экспортному контролю Центром исследований проблем нераспространения Монтерейского института международных исследований при финансовой поддержке Государственного департамента США. Центр исследований проблем нераспространения прилагает все усилия для проверки источников и подтверждения достоверности публикуемых материалов, однако редакция не гарантирует точность и полноту информации, полученной из открытых источников. Таким образом, Центр не несет никакой ответственности за ущерб или убытки, понесенные в результате ошибок или упущений. Утверждения о фактах и мнения являются точкой зрения авторов. Редакция, Центр исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт и правительство США не несут никакой ответственности за содержание статей. Copyright 2004 by MIIS. При цитировании ссылка на источник обязательна.

Главный редактор
София Бен Уаграм

Заместитель главного редактора
Кенли Батлер

Главные консультанты
Дастан Елеукенов
Леонард Спектор

Соредакторы
Даурен Абен
Александр Меликишвили

Помощники редактора
Танат Кожманов
Кристина Чуен

Авторы
Николай Рягузов
Ричард Толли
Татьяна Шалкивска

Рецензенты
Ларс Ван Дассен
Элина Кириченко
Чингис Масенов
Карлтон Торн
Чарльз Фергюсон

Корректоры
Сара Диель
Екатерина Шутова

Центр исследований проблем нераспространения

e-mail: nis-excon@miis.edu
11 Dupont Circle, NW, Washington, DC 20036
tel: (202) 478-3446 fax: (202) 238-9603

Площадь Республики 15, офис 325, Алматы, Казахстан 480013
тел: 7-3272-507-455, 7-3272-507-386; факс: 7-3272-672-392