



A publication of the Center for  
Nonproliferation Studies, Monterey  
Institute of International Studies

# NIS EXPORT CONTROL Observer

## ОБОЗРЕНИЕ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ

Издание Центра исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт международных исследований

### В этом выпуске

<b>Дайджест последних событий . . . . . 2</b>	<b>Обзор прессы . . . . . 9</b>
– Казахстан укрепляет границы и открывает единые таможенные посты	– В Мурманской области найдены утерянные пластины стронция
– Правительство России распределило полномочия в сфере обеспечения химической и биологической безопасности	– В Курганской области найден контейнер для цезия-137
– Россия собирается внести поправки в административный кодекс с целью усиления ответственности за нарушения правил экспортного контроля	<b>Международные события . . . . . 10</b>
<b>Кадровые изменения в системе экспортного контроля . . . . . 6</b>	– Украина опровергает сообщения о требованиях Израиля вернуть ракеты из Ирана
– В Беларуси назначен новый заместитель председателя комитета погранвойск	<b>Семинары и конференции . . . . . 11</b>
– Президент Украины подверг критике таможенную службу и уволил ряд руководителей таможни	– Во Владивостоке прошел российско- американский семинар по экспортному контролю
<b>Международные программы содействия . . . . 7</b>	– Турция и США провели учебные семинары в Туркменистане
– В России открыт центр таможенного контроля	
– Узбекистану оказана помощь в сфере экспортного контроля	
– Кыргызстан получил оборудование для экспортного контроля	
– В России прошел учебный семинар по ВПЭК	
– Тренинг по идентификации ядерной продукции двойного назначения в Грузии	

### Специальное обозрение

**Продажи ЕС вооружений Китаю: США требуют дополнительных юридических гарантий . . . . 12**  
*Кэтлин Уоли, независимый консультант по вопросам безопасности в Азии*

## Дайджест последних событий

### Казахстан укрепляет границы и открывает единые таможенные посты

На совещании в правительстве Республики Казахстан, прошедшем 26 июля 2005 г., были рассмотрены меры по укреплению сухопутных и морских границ страны. В частности, обсуждались вопросы технического оснащения Пограничной службы и других компетентных ведомств, улучшения межведомственной координации по предотвращению незаконной миграции, браконьерства и контрабанды, усиления защиты оффшорных объектов, а также организации поисково-спасательных операций. На совещании было объявлено, что в настоящее время Казахстан рассматривает предложение компании «Би-Эй-И Системс» (BAE Systems) о поставке семи самолетов типа «Дефендер 4000» (Defender 4000), предназначенных для патрулирования морских и сухопутных границ, а также вспомогательного наземного оборудования. По словам некоторых казахстанских специалистов, ввиду большей дальности полета и меньшей длительности вылетов «Дефендер 4000» лучше приспособлен для патрулирования границ, чем вертолеты, которые на сегодняшний день используются в Пограничной службе. Премьер-министр Даниал Ахметов поручил соответствующим министерствам и ведомствам изучить технические характеристики самолета «Дефендер 4000», а также экономическую целесообразность предлагаемой сделки для принятия окончательного решения [1, 2]. *[Примечание редактора: «Би-Эй-И Системс» является международной компанией, занимающейся разработкой, поставкой и техническим обслуживанием передовых военных и аэрокосмических систем, которые применяются в воздухе, на суше, на море и в космосе [3].]*

25 июля 2005 г. судостроительный завод НИИ «Гидроприбор», расположенный в г. Уральск (западный Казахстан), объявил о завершении строительства нового модернизированного патрульного катера «Шагала» («Чайка»). Катер был построен по заказу Комитета национальной безопасности (КНБ) Казахстана, в структуру которого входит Пограничная служба, для патрулирования морских границ страны на Каспийском море. По словам специалистов «Гидроприбора», катер «Шагала» предназначен для патрулирования на реках и озерах, а также в прибрежных морских районах, что отличает его от катеров, ранее выпущенных заводом. В настоящее время катер проходит испытания на реке Урал, после завершения которых будет отправлен в порт Актау. За последние несколько лет «Гидроприбор» построил 16 катеров, которые несут патрульную службу на Каспийском море [4].

В июле 2005 г. Комитет таможенного контроля (КТК) Министерства финансов Казахстана открыл три новых контрольно-пропускных пункта, на которых применяется система единого контроля, основанная на так называемом принципе «одна остановка». Новые посты, расположенные на казахстанско-российской границе – Аул (Восточно-Казахстанская область), Каракога (Северо-Казахстанская область) и Убаган (Костанайская область) – были открыты 7, 21 и 28 июля соответственно. В соответствии с принципом «одна остановка», на этих единых контрольно-пропускных пунктах (ЕКПП) сотрудники таможи, пограничной службы, транспортного, ветеринарно-фитосанитарного и санитарно-карантинного контроля будут проводить необходимые процедуры проверки в одном здании.

Вместе с ЕКПП, ранее открытыми на казахстанско-узбекской границе (имени Гани Муратбаева, Южно-Казахстанская область) и на казахстанско-российской границе (Шарбакты, Павлодарская область), теперь в Казахстане функционируют уже пять ЕКПП. К 2008 г. КТК планирует довести количество ЕКПП до 25.

Кроме того, по словам председателя КТК Бердибека Сапарбаева, в 2006 г. на новых ЕКПП будет также внедрен совместный казахстанско-российский таможенный контроль. В 2006-2008 гг. стороны планируют открыть в общей сложности 19 совместных таможенных постов на казахстанско-российской границе – десять в России и девять в Казахстане [5, 6, 7].

Источники: [1] Укрепление системы безопасности на морских и сухопутных участках границы – Правительство РК // Информационное агентство «Казинформ». – 2005. – 26 июля: <<http://www.inform.kz/showarticle.php?lang=rus&id=132608>>. [2] BAE Systems предлагает поставить семь самолетов типа «Defender 4000» для патрулирования границ Казахстана //

Информационное агентство «Kazakhstan today». – 2005. – 26 июля // Gazeta.kz: <<http://www.gazeta.kz/art.asp?aid=62674>>. [3] About Us // BAE Systems website: <<http://www.baesystems.com/aboutus/index.htm>> (О нас // Интернет-страница компании «Би-Эй-И Системс»). [4] На судостроительном заводе в Уральске готовят к сдаче в эксплуатацию пограничный катер «Шагала» // Информационное агентство «Kazakhstan today». – 2005. – 25 июля // Gazeta.kz: <<http://www.gazeta.kz/art.asp?aid=62624>>. [5] Пресс-релиз Департамента таможенного контроля по Восточно-Казахстанской области. – 2005. – 8 июля // Интернет-страница Комитета таможенного контроля Казахстана: <[http://www.customs.kz/exec/news/news\\_msg?newsid=399](http://www.customs.kz/exec/news/news_msg?newsid=399)>. [6] Кузнецов С. В СКО состоялось открытие единого казахстанско-российского контрольно-пропускного пункта // Информационное агентство «Казинформ». – 2005. – 21 июля: <<http://www.inform.kz/showarticle.php?lang=rus&id=132066>>. [7] Казахстан и Россия в 2006-2008 годах построят 19 совместных таможенных постов на границе // Интерфакс-Казахстан. – 2005. – 29 июля: <[http://www.interfax.kz/?lang=rus&int\\_id=10&function=view&news\\_id=424](http://www.interfax.kz/?lang=rus&int_id=10&function=view&news_id=424)>.

## **Правительство России распределило полномочия в сфере обеспечения химической и биологической безопасности**

16 мая 2005 г. премьер-министр России Михаил Фрадков подписал постановление правительства №303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации». Документ, размещенный на официальной Интернет-странице пресс-службы правительства России, перечисляет соответствующие полномочия федеральных ведомств, участвующих в обеспечении химической и биологической безопасности [1, 2]. Данная статья представляет обзор функций некоторых из указанных в документе министерств и ведомств.

### Федеральная служба по техническому и экспортному контролю:

- Координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и организаций по защите информации, составляющей государственную тайну, и конфиденциальной информации о деятельности в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации;
- Осуществляет во взаимодействии с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти контроль за проведением мероприятий по защите от утечки информации, составляющей государственную тайну, и конфиденциальной информации о деятельности в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации;
- Разрабатывает с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и организаций проекты списков (перечней) товаров биологического и химического профиля, подлежащих экспортному контролю;
- Обеспечивает проведение экспортного контроля, в том числе организует и проводит государственную экспертизу внешнеэкономических сделок в отношении товаров, которые могут быть использованы при создании биологического и химического оружия, а также средств их доставки;
- Участвует в реализации государственной политики в области нераспространения биологического и химического оружия.

### Министерство обороны:

- Участвует в формировании государственной политики в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации и устанавливает совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти требования к средствам защиты от опасных биологических агентов и химических веществ;
- Обеспечивает защиту Вооруженных Сил Российской Федерации от опасных биологических агентов и химических веществ, а также защиту материально-технической базы от патогенов природного и техногенного происхождения;
- Организует проведение мероприятий по обеспечению защищенности (физической защиты и охраны) критически важных объектов биологического и химического профиля, входящих в систему Министерства обороны;
- Обеспечивает проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию средств и методов защиты от опасных патогенов;
- Обеспечивает нормативно-правовое регулирование формирования, ведения, сохранения и защищенности от несанкционированного доступа коллекций и музеев культур как критически важных объектов в системе Министерства обороны;

- Поддерживает в необходимой готовности части и подразделения радиационной, химической и биологической защиты Вооруженных Сил Российской Федерации;
- Обеспечивает функционирование и организацию санитарно-эпидемиологического, ветеринарно-санитарного и фитосанитарного надзора в Вооруженных Силах Российской Федерации;
- Проводит оценку внешних и внутренних источников биологических и химических угроз и представляет предложения по противодействию разработке, приобретению и производству биологического и химического оружия другими государствами;
- Осуществляет в пределах своей компетенции внешнеполитическую деятельность по вопросам биологической и химической безопасности, организует выполнение в Вооруженных Силах Российской Федерации требований Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (КБТО) и Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КЗХО), а также участвует в наблюдении за их выполнением другими государствами-участниками этих Конвенций.

#### Министерство здравоохранения и социального развития:

- Обеспечивает биологическую и химическую безопасность населения Российской Федерации и организует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти в этой области;
- Организует работу по формированию государственной политики в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации;
- Участвует в подготовке проектов федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации о технических регламентах, устанавливающих требования к биологической и химической безопасности объектов технического регулирования;
- Обеспечивает нормативно-правовое регулирование формирования, ведения, сохранения и защищенности от несанкционированного доступа коллекций и музеев культур опасных биологических агентов;
- Взаимодействует с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в области биологической и химической безопасности, в том числе по вопросам выполнения требований КБТО.

#### Министерство сельского хозяйства:

- Участвует в формировании государственной политики в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации;
- Участвует в подготовке проектов федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации о технических регламентах, устанавливающих требования к биологической и химической безопасности;
- Осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере обеспечения ветеринарного и фитосанитарного благополучия, направленное на снижение негативного воздействия опасных биологических агентов и химических веществ на сельскохозяйственных животных, растения и среду их обитания, а также на продукцию сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности;
- Обеспечивает нормативно-правовое регулирование формирования, ведения, сохранения и защищенности от несанкционированного доступа коллекций и музеев культур опасных биологических агентов как критически важных объектов агропромышленного комплекса.

#### Министерство иностранных дел:

- Обеспечивает на международном уровне дипломатическими и международно-правовыми средствами биологическую и химическую безопасность Российской Федерации;
- Подготавливает во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти документы по вопросам, связанным с выполнением Российской Федерацией требований КБТО и КЗХО;

- Принимает участие в подготовке предложений по обеспечению противодействия разработке, приобретению и производству биологического и химического оружия другими государствами.

#### Министерство внутренних дел:

- Обеспечивает охрану особо важных и режимных объектов, важных государственных объектов и специальных грузов, объектов на коммуникациях, а также объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, с целью исключения несанкционированного доступа на эти объекты и к используемым на этих объектах опасным биологическим агентам и химическим веществам;
- Организует и обеспечивает проведение специальных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на повышение устойчивости работы органов внутренних дел и внутренних войск при возникновении биологических или химических опасностей чрезвычайного характера.

#### Федеральная служба безопасности:

- Участвует совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в мероприятиях по выявлению и пресечению незаконного оборота опасных патогенов и химических отравляющих веществ, их использования в противоправных целях;
- Оказывает содействие федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации в реализации мер, осуществляемых для обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации;
- Создает совместно с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерством внутренних дел Российской Федерации автоматизированный банк данных, содержащий информацию о биологической и химической безопасности Российской Федерации, в том числе о транснациональных террористических угрозах, с соблюдением требований конфиденциальности [2].

Источники: [1] Fradkov signs resolution on biological, chemical security // Interfax. – 2005. – May 19: <[http://www.interfax.ru/e/B/politics/28.html?id\\_issue=11293775](http://www.interfax.ru/e/B/politics/28.html?id_issue=11293775)> (Фрадков подписал постановление по обеспечению биологической и химической безопасности // Интерфакс). [2] Постановление от 16 мая 2005 г. # 303 О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации // Сообщение для печати Правительства Российской Федерации. – 2005. – 19 мая: <[http://www.government.ru/data/news\\_text.html?he\\_id=103&news\\_id=17471](http://www.government.ru/data/news_text.html?he_id=103&news_id=17471)>.

### **Россия собирается внести поправки в административный кодекс с целью усиления ответственности за нарушения правил экспортного контроля**

28 июля 2005 г. правительство России одобрило поправки в статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере экспортного контроля. Законопроект, предусматривающий внесение поправок, был представлен на заседании российского правительства министром юстиции России Юрием Чайкой. По словам Чайки, данные поправки «усиливают административную ответственность и совершенствуют механизмы контроля в этой сфере [сфере экспортного контроля]» [1]. Для вступления в силу законопроект должен быть ратифицирован Государственной думой и подписан президентом Путиным.

Поправки увеличивают штрафы за нарушения правил экспортного контроля [1]. В настоящее время граждане, должностные лица и юридические лица, уличенные в нарушении правил экспортного контроля, выплачивают штраф в размере стоимости экспортируемых товаров или услуг с их конфискацией или без таковой. Кроме того, должностные лица и юридические лица должны выплатить дополнительный штраф в размере от десяти до двадцати минимальных размеров оплаты труда для должностных лиц и от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда для юридических лиц [2]. *[Примечание редактора: Минимальный размер оплаты труда или МРОТ является расчетной единицей, используемой в России для регулирования заработных плат, компенсаций и других платежей, подпадающих под трудовое законодательство, а также для подсчета налогов, сборов, акцизов, штрафов и других выплат. По состоянию на август 2005 г. обязательный минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации составляет 720 рублей,*

или 25,30 долларов. Таким образом, штраф для должностных лиц составляет сумму от 253 до 506 долларов, а для юридических лиц – от 2530 до 5060 долларов]. Юрий Чайка не указал суммы новых штрафов, однако отметил, что срок давности за нарушения экспортного контроля будет увеличен с шести месяцев до года. По словам Чайки, в случае принятия данных поправок Федеральная служба по техническому и экспортному контролю и региональные власти получают более широкие права в области проведения расследований нарушений правил экспортного контроля. Поправки также наделяют должностных лиц Федеральной службы безопасности России полномочиями по составлению протоколов об административных нарушениях законодательства об экспортном контроле.

Источники: [1] Славина Н. Правительство РФ увеличивает административные штрафы за нарушение законодательства об экспортном контроле // ИТАР-ТАСС. – 2005. – 28 июля // База данных «Интегрум-техно»: <<http://www.integrum.com>>. [2] Статья 14.20. «Нарушение законодательства об экспортном контроле» // Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях.

## **Кадровые изменения в системе экспортного контроля**

### **В Беларуси назначен новый заместитель председателя комитета погранвойск**

26 июля 2005 г. пресс-служба президента Беларуси сообщила, что Александр Лукашенко подписал указ о назначении полковника Вадима Зайцева заместителем председателя Государственного комитета пограничных войск Республики Беларусь и по совместительству начальником главного управления оперативной деятельности данного комитета [1, 2]. В открытых источниках не содержится информации об его предшественнике; нет данных и о биографии и профессиональном прошлом самого Зайцева.

Зайцев будет непосредственно подчиняться председателю Государственного комитета пограничных войск Александру Павловскому, входящему в состав Совета безопасности Республики Беларусь, который осуществляет надзор над Межведомственной комиссией по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю. Комиссия определяет политику страны в сфере экспортного контроля и является основным органом, принимающим решения по выдаче экспортных лицензий [3].

Источники: [1] Президент назначил заместителя председателя Комитета погранвойск // Информационное агентство «БЕЛТА» (Беларусь). – 2005. – 26 июля // Электронная газета «БелаПАН»: <[http://naviny.by/ru/content/rubiki/0-ya\\_gruppa/novosti/politika/26-07-05-35/](http://naviny.by/ru/content/rubiki/0-ya_gruppa/novosti/politika/26-07-05-35/)>. [2] Сообщения пресс-службы Президента – 25-29 июля // Интернет-страница Президента Республики Беларусь: <<http://president.gov.by/rus/president/news/archive/july2005/25-29/>>. [3] Belarus Export Control System in Brief // Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) website. – 2002. – April: <<http://www.sipri.org/contents/expcon/belbrief.html>> (Краткая информация о системе экспортного контроля Беларуси // Интернет-страница Стокгольмского международного института исследований проблем мира).

### **Президент Украины подверг критике таможенную службу и уволил ряд руководителей таможни**

Вслед за прошедшим 19 июля 2005 г. заседанием коллегии Государственной таможенной службы (ГТС), на котором президент Украины Виктор Ющенко подверг критике ГТС за «крайне неудовлетворительную» работу, три высокопоставленных сотрудника таможни – первый заместитель председателя ГТС Николай Салагор, а также начальники Львовской и Рава-Русской таможен – были уволены в связи с обвинением в коррупции. Ющенко заявил на коллегии, что за последние шесть месяцев в работе ГТС не произошло каких-либо улучшений, и потребовал понижения в должности до уровня заместителя начальника глав всех 50 региональных таможен. Позднее в тот же день все 50 вышеупомянутых чиновников подали в отставку со своих постов и заняли должности заместителей начальника соответствующих региональных таможен. По словам председателя ГТС Владимира Скомаровского, выступившего на пресс-конференции 20 июля, на их место придут люди с экономическими навыками и организаторскими способностями.

Жесткая критика ГТС со стороны Ющенко последовала за аналогичными заявлениями, с которыми президент выступил в марте 2005 г., пообещав провести тщательную проверку ГТС, а также радикальные кадровые перестановки с целью увольнения коррумпированных чиновников.

(Дополнительную информацию о мартовских заявлениях Ющенко см.: Президент Украины планирует радикальную кадровую чистку таможни и подтверждает факты незаконных передач ракет // Обозрение экспортного контроля. – 2005. – Апрель. – №26 – СС. 14-15: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>.)

Скомаровский призвал граждан Украины и иностранцев не давать взятки сотрудникам таможни. Он также обратился к тем, кто стал свидетелем вымогательства взятки, с просьбой сообщать обо всех подобных случаях в компетентные органы по телефонам доверия. По словам Скомаровского, любой сотрудник таможни, подозреваемый в коррупции, будет уволен [1, 2, 3, 4].

Источники: [1] Ющенко оценил работу таможенников как измену государству // Интернет-газета «proUA.com» (Украина). – 2005. – 19 июля: <<http://ru.proua.com/news/2005/07/19/171300.html>>. [2] Ющенко поручил Гостаможслужбе сменить всех руководителей таможен // Информационное агентство «Украински Новини». – 2005. – 19 июля: <<http://www.ukranews.com/cgi-bin/openarticle.pl?lang=rus&id=646571&lenta=po>>. [3] Руководители Украинской таможни сами себя заместели // Информационное агентство «Новый Регион 2». – 2005. – 20 июля: <<http://www.nr2.ru/crimea/33212.html>>. [4] Главы всех Украинских таможен хотят быть первыми заместителями. // Украинская сеть новостей «Корреспондент.net». – 2005. – 20 июля: <<http://www.korrespondent.net/main/126407/>>.

## **Международные программы содействия по экспортному контролю и нераспространению ОМУ**

### **В России открыт центр таможенного контроля**

21 июля 2005 г. в рамках совместной российско-американской программы «Вторая линия защиты» (ВЛЗ) в здании Федеральной таможенной службы (ФТС) России в Москве открылся Центр реагирования и таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами. По словам заместителя начальника главного управления информационных технологий ФТС Николая Кравченко, оборудование для нового центра было закуплено на средства Государственного департамента США. Не указав общего бюджета, он, однако, отметил, что выделенная сумма колеблется в пределах от 400 тыс. до 1 млн. долларов [1]. В церемонии открытия центра приняли участие первый заместитель председателя ФТС Владимир Шамахов, заместитель посла США в России Дэниэл Рассел, представитель Государственного департамента США Лоуренс Спрингер и другие официальные лица [2].

Центр представляет собой первый уровень многоуровневой управляющей информационной системы, которая создается для российской таможни в рамках программы ВЛЗ. Система призвана усовершенствовать существующий таможенный контроль делящихся и радиоактивных материалов в России путем внедрения автоматизированных процедур радиационного контроля и предоставления эффективной информационной поддержки сотрудникам таможни. Многоуровневая управляющая информационная система повысит качество и оперативность принятия решений, предлагая таможенникам выполнить последовательный ряд возможных действий. В случае срабатывания системы радиационного контроля сотрудник таможни должен заполнить электронный протокол, состоящий из стандартного набора вопросов. Затем протокол, который служит как руководством к действию, так и отчетом о происшествии, автоматически отсылается вышестоящему таможенному оператору, который анализирует информацию, удостоверяет полноту и правильность действий нижестоящего персонала и дает необходимые рекомендации [2].

Источники: [1] Герасимова А. «Вторая линия защиты»: таможенники запустили новую систему контроля за радиоактивными материалами // Газета, электронная версия. – 2005. – 21 июля: <<http://www.gzt.ru/rub.gzt?id=6405490000060493>>. [2] Открытие Центра реагирования и таможенного контроля за делящимися и радиоактивными материалами // Пресс-релиз ФТС. – 2005. – 21 июля: <<http://www.customs.ru/ru/press/index.php?&date286=200507&id286=7288>>.

### **Узбекистану оказана помощь в сфере экспортного контроля**

22 июля 2005 г. представительство Программы развития ООН (ПРООН) в Узбекистане передало представителям Комитета по охране государственной границы, Министерства внутренних дел и консульского управления Министерства иностранных дел Узбекистана оборудование для паспортного контроля стоимостью 17567 евро. Набор оборудования, состоящий из специальной техники для проведения паспортного контроля, а также компьютеров, принтеров, мониторов и т.п.,

будет использоваться в международном аэропорту «Ташкент». Помощь была оказана по проекту «Визовый контроль в аэропорту», который осуществляется в рамках второго этапа программы Европейского Союза (ЕС) «Содействие в борьбе с оборотом наркотиков в Центральной Азии» (Central Asia Drug Assistance Program, CADAP) – CADAP-2 [1, 2, 3].

Программа CADAP реализуется наряду с еще одной программой содействия ЕС – Программой управления границами в Центральной Азии (Border Management Program for Central Asia, BOMCA). Основной целью этих программ является помощь пяти центральноазиатским государствам – Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану – в повышении эффективности национальных систем управления границами, улучшении общей ситуации в сфере безопасности в регионе, а также упрощение передвижения людей и товаров через границы. В рамках программ осуществляются специальные проекты, направленные на усовершенствование законодательства, организации, оборудования и деятельности пограничных служб этих стран, активизацию регионального сотрудничества между ними, а также предотвращение контрабанды наркотиков и наркомании в регионе. Программы BOMCA и CADAP финансируются ЕС, а их реализацией и координацией занимается ПРООН через свои представительства в центральноазиатских странах. ПРООН осуществляет проект «Визовый контроль в аэропорту» в Узбекистане в сотрудничестве с Международной организацией по миграции [1, 2, 3].

Источники: [1] Tashkent International Airport receives equipment for passport control // United Nations Office Information Center in Uzbekistan website. – 2005. – July 22: <<http://unagencies.undp.uz/unic/eng/news/index.php?id1=207>> (Международный аэропорт «Ташкент» получает оборудование для паспортного контроля // Интернет-страница Информационного центра Представительства ООН в Узбекистане). [2] ООН помогает // Вести.uz (Узбекистан). – 2005. – 26 июля: <<http://www.vesti.uz/c/lenta.php?news=2865>>. [3] Кудряшов А. ПРООН передало аэропорту Ташкента оборудование для визового контроля // Информационное агентство «Фергана.Ру». – 2005. – 28 июля: <<http://www.news.ferghana.ru/detail.php?id=1449&mode=snews>>.

### **Кыргызстан получил оборудование для экспортного контроля**

10 августа 2005 г. посольство США в Кыргызстане передало Государственной таможенной инспекции (ГТИ) Кыргызстана компьютеры, копировальные машины и другую офисную технику в рамках программы Государственного департамента США «Экспортный контроль и охрана границ» (ЭКОГ). Оборудование будет использовано для модернизации и автоматизации работы кыргызской таможни. Согласно пресс-релизу ГТИ, ранее американская сторона оказала техническое содействие таможенной службе Кыргызстана в виде современного досмотрового оборудования, фото- и видеотехники, а в настоящее время США помогают в оснащении пограничных переходов и таможенных постов страны [1, 2].

Источники: [1] Помощь без границ // Интернет-страница Государственной таможенной инспекции Кыргызстана. – 2005. – 10 августа: <<http://customs.gov.kg/content/news31/>>. [2] Давайте без утайки // Вечерний Бишкек, электронная версия. – 2005. – 17 августа: <<http://www.vb.kg/2005/08/17/tema/4.html>>.

### **В России прошел учебный семинар по ВПЭК**

27 июня-1 июля 2005 г. методологические лаборатории по экспортному контролю Федерального агентства по атомной энергии (Росатом) России и дочернее предприятие Росатома «Атомэнерго» провели при финансовом содействии Министерства энергетики США семинар по внутрифирменным программам экспортного контроля (ВПЭК). В семинаре приняли участие восемнадцать сотрудников 15 предприятий Росатома, расположенных как в европейской, так и в азиатской частях России. В рамках семинара было представлено 19 докладов, подготовленных специалистами Государственного научного центра Российской Федерации «Физико-энергетический институт», Всероссийского научно-исследовательского института технической физики, Росатома, Федеральной налоговой службы, Федеральной службы технического и экспортного контроля, «Атомэнерго», а также представителями национальных лабораторий Министерства энергетики США и Центра международной торговли и безопасности Университета штата Джорджия (США). Тематика докладов затрагивала широкий круг важных вопросов в сфере экспортного контроля, в том числе история экспортного контроля, режимы нераспространения, контрольные списки, национальные и международные процедуры правоприменения.

## **Тренинг по идентификации ядерной продукции двойного назначения в Грузии**

20-22 июля, а также 25-27 июля 2005 г. Аргоннская и Лос-Аламосская национальные лаборатории Министерства энергетики США совместно с Институтом физики им. Андроникашвили Академии наук Грузии провели в г. Батуми (Грузия) два тренинга по идентификации продукции, имеющей отношение к ядерной деятельности.

В семинарах приняли участие пятьдесят сотрудников грузинской таможни, пограничной службы и сил национальной безопасности, работающие в Батуми, Потти и Сарпи. Среди пограничников были также несколько представителей береговой охраны Грузии.

В рамках тренинга были прочитаны лекции по таким вопросам, как международные режимы нераспространения, ядерная продукция, подпадающая под экспортный контроль, а также законодательство Грузии в сфере экспортного контроля. Грузинские докладчики из Института физики имени Андроникашвили, Таможенного управления, Пограничной службы и Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов представили по девять докладов на каждом семинаре. Также в программу учебных семинаров вошли практические упражнения и итоговый экзамен, проведенный в конце занятий.

## **Обзор прессы**

### **В Мурманской области найдены утерянные пластины стронция**

8 августа 2005 г. жителем Мурманской области был найден ящик с надписью «радиоактивно» [1]. Ящик был обнаружен недалеко от территории плавучей мастерской «Резец» в поселке Три Ручья. [Примечание редактора: Плавмастерская «Резец» осуществляет комплексный ремонт судов и все виды судоремонтных работ. Плавмастерская является дочерним предприятием ОАО «Мурманрыбпром».] На место происшествия прибыли специалисты управления гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Мурманской области, которые осмотрели найденный предмет. Внутри ящика были обнаружены пластины стронция. Замеры показали, что уровень радиоактивности этих пластин был низким [2]. Очевидно, пластины являлись частью прибора, в котором пластины стронция использовались в качестве контрольного материала для проверки исправности радиационных дозиметров [1]. Ящик с пластинами стронция был вывезен специалистами по чрезвычайным ситуациям и помещен на безопасное хранение. Правоохранительные органы занялись поисками владельца пластин и выяснением того, как ящик со стронцием оказался вблизи плавмастерской «Резец» [2].

Источники: [1] Новикова Ю. Валялся у поселка стронций // Мурманский вестник. – 2005. – 10 августа // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [2] В Мурманской области нашли ящик со стронцием // Информационное агентство «Regnum-MurmanNews». – 2005. – 9 августа // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>.

### **В Курганской области найден контейнер для цезия-137**

Как сообщили российские средства массовой информации, 17 июля 2005 г. житель села Садовое Кетовского района Курганской области России Михаил Игнатьев обнаружил в куче песка на своем дворе металлический контейнер со знаком радиоактивной опасности. Игнатьев сообщил о находке властям, и на место происшествия прибыли милиция, пожарные и специалисты по чрезвычайным ситуациям, которые эвакуировали жителей дома и их соседей. В ходе проверки выяснилось, что контейнер, предназначенный для хранения цезия-137, пуст. Уровень радиации вокруг предмета не превышал природного фона. Контейнер был помещен в специальное хранилище в близлежащем селе Введенское. Ожидается, что он будет перевезен на челябинский спецкомбинат «Радон» для последующей утилизации. [Примечание редактора: Спецкомбинаты «Радон» представляют собой сеть российских государственных предприятий, ответственных за утилизацию радиоактивных отходов.]

Происхождение контейнера установить не удалось. Как сообщили в главном управлении гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Курганской области, Игнатьев купил песок для

строительных целей на Старо-Просветском песчаном карьере полтора года назад. Остается неясным, находился ли контейнер в песке во время покупки [1, 2, 3, 4].

Это не первый случай обнаружения в России брошенных пустых контейнеров, предназначенных для хранения радиоактивных веществ. В выпуске «Обозрения экспортного контроля» за май 2004 г. сообщалось об аналогичном случае с радиоактивным контейнером, в котором ранее находился иридий-192. Предмет был обнаружен возле трассы Екатеринбург-Тюмень [5]. В августовском номере «Обозрения» за 2004 г. сообщалось о найденном в столице Чеченской Республики (Россия) г. Грозный металлическом контейнере, в котором ранее могло находиться значительное количество радиоактивного материала [6]. Как сообщалось в выпуске «Обозрения» за ноябрь 2004 г., в Саратове (центральная Россия) были обнаружены три радиоактивных контейнера из нержавеющей стали. Один из контейнеров использовался для транспортировки урана, а два других – для хранения обедненного урана-238 [7]. И, наконец, в июньском выпуске «Обозрения» за 2005 г. сообщалось о попытке жителя Тверской области сдать радиоактивный металлический контейнер в пункт приема металлолома в г. Зеленоград (Московская область). Подозреваемый утверждал, что нашел бесхозный предмет под открытым небом [8]. Попытки российских властей установить происхождение таких контейнеров и выяснить местонахождение радиоактивных материалов, ранее хранившихся в них, зачастую оканчиваются безрезультатно.

Источники: [1] Житель Курганской области нашел во дворе контейнер для хранения радиоактивных веществ // Интерфакс-Урал. – 2005. – 18 июля: <<http://www2.interfax.ru/rus/news/ural/050718/112660/story.html>>. [2] Бесхозный контейнер для хранения цезия обнаружен во дворе дома в Зауралье // UralPolit.ru. – 2005. – 18 июля: <<http://www.uralpolit.ru/kurgan/news/?art=24968>>. [3] Ануфриева Ю. Опасная находка в Курганской области // Телекомпания «Регион-45» (г. Курган, Россия). – 2005. – 18 июля: <<http://www.region45.ru/news/3045.html>>. [4] Шевелина Ю. В Челябинске собираются утилизировать цезий, найденный в Курганской области // Информационное агентство «Новый Регион 2». – 2005. – 18 июля: <<http://www.nr2.ru/chel/32865.html>>. [5] В России найдены два радиоактивных контейнера // Обозрение экспортного контроля. – 2004. – Май. – №16. – СС. 11-12: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [6] Инциденты с бесхозными радиоактивными источниками в России // Обозрение экспортного контроля. – 2004. – Август. – №19. – СС. 7-8: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [7] В Саратове найдены радиоактивные контейнеры // Обозрение экспортного контроля. – 2004. – Ноябрь. – №22. – СС. 7-8: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [8] Инциденты с радиоактивными источниками в России // Обозрение экспортного контроля. – 2005. – Июнь. – № 28. – С. 22: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>.

## Международные события

### Украина опровергает сообщения о требованиях Израиля вернуть ракеты из Ирана

Правительство Украины опровергло сообщения израильской прессы о том, что официальные лица Израиля якобы попросили министра обороны Украины Анатолия Гриценко потребовать возвращения крылатых ракет Х-55 (AS-15 Kent по классификации НАТО) из Ирана. Шесть ракет из военного арсенала Украины были незаконно проданы Тегерану в 2001 г. Израильская ежедневная газета «Гаарец» сообщила о том, что Израиль обратился с такой просьбой к Гриценко во время его визита в Тель-Авив в июле 2005 г. Министерство обороны Украины заявило, что подобные утверждения носят провокационный характер и имеют целью испортить отношения между Украиной и ближневосточными странами [1, 2].

Дополнительную информацию о ракетной сделке 2001 г. и продолжающемся расследовании см. в статьях: На Украине проводится расследование предполагаемых незаконных продаж оружия в Иран и Китай // Обозрение экспортного контроля. – 2005. – Февраль. – №24. – СС. 14-16 и Гормли Д. Планы Украины по экспорту крылатых ракет «Коршун»: история повторяется // Обозрение экспортного контроля. – 2005. – Июль. – №29 – СС. 18-21. – Интернет-страница ЦИПН: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>.

Источники: [1] Mikhail Melnik, Ukraine denies Israel demands return of missiles from Iran, ITAR-TASS, August 1, 2005; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Мельник М. Украина отрицает, что Израиль требует возвращения ракет из Ирана // ИТАР-ТАСС). [2] Israel asks Ukraine to recall missile sale, United Press International, August 1, 2005; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Израиль просит Украину аннулировать сделку с ракетами // Юнайтед Пресс Интернэшнл).

## Семинары и конференции

### Во Владивостоке прошел российско-американский семинар по экспортному контролю

1-5 августа 2005 г. в филиале Российской таможенной академии во Владивостоке (Дальний Восток, Россия) прошел совместный российско-американский учебный семинар под названием «Экспортный контроль и безопасность морских портов». Семинар был организован Службой береговой охраны США и Главным управлением товарной номенклатуры и торговых ограничений Федеральной таможенной службы (ФТС) России при финансовой поддержке программы Государственного департамента США «Экспортный контроль и охрана границ».

В семинаре приняли участие 18 должностных лиц Дальневосточного таможенного управления и его восьми подразделений – Дальневосточной оперативной таможни и семи региональных морских таможен (Владивостокской, Находкинской, Хасанской, Ванинской, Сахалинской, Камчатской и Магаданской), ответственных за организацию таможенного контроля в отношении товаров и технологий военного и двойного назначения, три представителя Службы береговой охраны США, два сотрудника посольства США, а также начальник отдела военно-технического сотрудничества и экспортного контроля ФТС Андрей Плоткин.

Учебная программа семинара, который совместно подготовили и провели американские и российские специалисты, охватила вопросы таможенного контроля оружия массового уничтожения (ОМУ), средств его доставки и связанных с ним материалов, а также технологии досмотра контейнеров и обнаружения незаконных поставок ОМУ. В программу также были включены практические занятия на территории Владивостокского морского торгового порта [1, 2].

Источники: [1] Российские таможенники обмениваются опытом со Службой береговой охраны США // Информационное агентство «Дейта.Ру». – 2005. – 29 июля: <[http://www.deita.ru/index.php?news\\_view,40817](http://www.deita.ru/index.php?news_view,40817)>. [2] Ильяхов А. Во Владивостоке открылся российско-американский семинар // РИА «Новости». – 2005. – 1 августа: <<http://www.rian.ru/politics/regions/20050801/41063952.html>>.

### Турция и США провели учебные семинары в Туркменистане

В начале июля 2005 г. турецкий учебный центр программы НАТО «Партнерство во имя мира» при содействии Государственной пограничной службы Туркменистана организовал в Ашхабаде учебный семинар на тему «Борьба с контрабандой и торговлей людьми» для 40 сотрудников пограничной службы Туркменистана и Государственного агентства по регистрации иностранцев.

Курсы, проведенные турецкими специалистами, были посвящены таким вопросам, как борьба с терроризмом, предотвращение контрабанды оружия, незаконный оборот наркотиков, торговля людьми и связь между контрабандой и терроризмом. Кроме того, участники обменялись опытом практической деятельности по борьбе с терроризмом и контрабандой на национальном уровне. В конце семинара все участники получили сертификаты об окончании курса. Стороны договорились проводить такие семинары не реже одного раза в год [1].

В июле-августе 2005 г. США провели два учебных семинара по экспортному контролю в г. Туркменбаши, расположенном на берегу Каспийского моря. 25-29 июля посольство США в Туркменистане совместно с Морской бригадой Государственной пограничной службы Туркменистана провели в рамках программы ЭКОГ Государственного департамента США семинар по досмотру судов для 25 сотрудников Береговой охраны США и пограничной службы Туркменистана. Семинар был посвящен операциям по досмотру судов на море, задержанию судов, обнаружению потайных отсеков, применению силы и идентификации наркотических веществ [2, 3].

11-19 августа 2005 г. посольство США и Таможенная и пограничная служба Министерства внутренней безопасности США провели совместную учебную программу по обеспечению безопасности морских портов для 24 сотрудников Государственной пограничной службы, Государственной таможенной службы, Государственного агентства по регистрации иностранцев, Министерства внутренних дел, Государственной санитарно-эпидемиологической службы и

Управления морского транспорта Туркменистана. Программа была разработана для усовершенствования навыков, связанных с досмотром грузов и пассажиров, обнаружением наркотиков, досмотром судов и проверкой документов. В тренинг были включены практические занятия на грузовом и паромном терминалах Туркменбаши, в том числе по остановке и досмотру судов, грузовых контейнеров, сухих и скоропортящихся грузов, проверке пассажиров, их проездных документов и багажа [4].

*Примечание редактора: Начало программе НАТО «Партнерство во имя мира» была положено в январе 1994 г. на саммите НАТО в Брюсселе. «Партнерство во имя мира» направлено на развитие практического сотрудничества между государствами-членами НАТО и отдельными странами-партнерами в Центральной и Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Программа призвана содействовать установлению демократического контроля над вооруженными силами, повышению прозрачности в планировании и составлении национальных оборонных бюджетов и укреплению сотрудничества с НАТО в области кризисного регулирования, миротворческой деятельности, организации мероприятий по защите населения в чрезвычайных ситуациях, управлении воздушным сообщением и контроле над вооружениями посредством совместной деятельности и регулярных консультаций. В настоящее время в программе принимают участие 46 стран (26 государств-членов НАТО и 20 стран-партнеров). Турецкий учебный центр программы НАТО «Партнерство во имя мира» был открыт 29 июня 1998 г. С момента учреждения центр принимает активное участие в осуществлении программы путем проведения курсов и семинаров для государств-членов НАТО, стран-участниц программы «Партнерство во имя мира» и Средиземноморского диалога [5, 6]. Средиземноморский диалог представляет собой форум для политических консультаций и сотрудничества, созданный в декабре 1994 г. НАТО и семью партнерами блока в Средиземноморском регионе – Алжиром, Египтом, Израилем, Иорданией, Мавританией, Марокко и Тунисом – с целью укрепления региональной безопасности и стабильности, а также установления атмосферы доверия и сотрудничества [7].*

Источники: [1] Туркменистан – Турция: слагающая усилия в интересах мира и безопасности // Нейтральный Туркменистан. – 2005. – 7 июля. – №161 (24321). [2] The U.S. Embassy and State Border Guard Service Maritime Brigade of Turkmenistan Conduct a Boarding Officers Seminar in Turkmenbashi City // U.S. Embassy in Turkmenistan press release. – 2005. – July 25: <<http://www.usemb-ashgabat.rpo.at/pr141.html>> (Посольство США и Морская бригада Государственной пограничной службы Туркменистана проводят в г. Туркменбаши семинар по досмотру судов // Пресс-релиз посольства США в Туркменистане). [3] Туркмено-американский семинар по вопросам безопасности морских границ // Нейтральный Туркменистан. – 2005. – 30 июля. – №181 (24341). [4] Joint Port Security Training // U.S. Embassy in Turkmenistan press release. – 2005. August 11: <<http://www.usemb-ashgabat.rpo.at/pr143.html>> (Совместный тренинг по безопасности портов // Пресс-релиз посольства США в Туркменистане). [5] The Partnership for Peace // NATO website: <<http://www.nato.int/issues/pfp/index.html>> (Партнерство во имя мира // Интернет-страница НАТО). [6] Интернет-страница турецкого учебного центра «Партнерство во имя мира»: <<http://www.bioem.tsk.mil.tr/index.htm>>. [7] Средиземноморский диалог НАТО // Интернет-страница НАТО: <<http://www.nato.int/med-dial/home.htm>>.

## Специальное обозрение

### **Продажи ЕС вооружений Китаю: США требуют дополнительных юридических гарантий**

*Кэтлин Уолш, независимый консультант по вопросам безопасности в Азии*

В декабре 2004 г. политические круги Вашингтона были шокированы заявлением Европейского Союза (ЕС) о намерении снять в скором времени действовавшее в течение 15 лет эмбарго на поставку вооружений в Китайскую Народную Республику (КНР) – после получения официального согласия от членов ЕС. Эта новость не должна была застать кого-либо врасплох, поскольку за последние несколько лет данный вопрос активно обсуждался по обе стороны Атлантического океана. Тем не менее, заявление ЕС, последовавшее за проведенным неделей ранее саммитом ЕС-Китай, похоже, ошеломило американских политиков, которые уже давно изложили точку зрения Вашингтона на данный вопрос. Согласно этой точке зрения, снятие санкций может подорвать региональную безопасность и дать Пекину «неверный сигнал» по вопросу о правах человека. Удивление Вашингтона было, скорее всего, обусловлено заведомо заниженными ожиданиями, вызванными долгими отсрочками в предыдущих усилиях ЕС по достижению соглашения о снятии

эмбарго. Кроме того, всего лишь год назад в Брюсселе большинство решительно проголосовало против этой идеи. Таким образом, чувство шока у американцев только подчеркнуло стратегическую брешь в трансатлантических отношениях, которая образовалась после вторжения в Ирак в 2003 г.

Впрочем, за время, прошедшее после принятия декабрьской декларации ЕС, поддержка идеи снятия запрета на экспорт вооружений в Китай заметно ослабла. Официальные лица США, включая президента Буша, неустанно и громогласно выступают против планов ЕС снять эмбарго, которое было введено государствами-членами ЕС после кровавого подавления протеста на площади Тяньаньмэнь в 1989 г. Американские законодатели в свою очередь разработали широкомасштабные меры по наказанию европейских фирм, вовлеченных в передачи вооружений и соответствующих технологий в КНР. Эти меры были в итоге приняты Палатой представителей Конгресса США в виде Акта по безопасности Восточной Азии (East Asia Security Act). Однако прежде текст был пересмотрен, чтобы успокоить коммерческие и оборонные фирмы США и Европы, которых тревожила возможность слишком широкого толкования первоначального текста законопроекта, что могло привести к срыву текущих совместных промышленных проектов в оборонной сфере. На сегодняшний день законопроект, который является составной частью Акта по утверждению расходов на внешние отношения (Foreign Relations Authorization Act) на 2006-й и 2007-й финансовые годы, ждет одобрения Сената Конгресса США. Еще одним обстоятельством, ослабившим энтузиазм ЕС по немедленному изменению политики в отношении Китая, стало несвоевременное принятие Пекином «закона против сепаратизма», который содержит угрозу применения «немирных способов» предотвращения «независимости Тайваня». Впоследствии на саммите в июне 2005 г. ЕС отложил принятие официальных изменений в политике, и какого-либо прогресса в осуществлении этой инициативы не ожидается до середины 2006 г., когда истекает срок председательства Великобритании в ЕС. Тем временем, вопреки потокам бурной риторики, которые начали исходить с обоих концов Атлантического океана после принятия декларации ЕС в 2004 г., официальные лица США и ЕС вернулись, по всей видимости, к исходным позициям и в настоящее время работают над выработкой возможного краткосрочного решения этого геополитического казуса.

Если допустить, что в скором времени ЕС на самом деле снимет ограничения на экспорт вооружений в Китай, то американские политики должны сделать все для того, чтобы европейцы ввели *юридически* обязательную систему экспортного контроля в отношении передач вооружений в КНР. Вашингтон сразу отверг первоначальное заявление европейских чиновников о том, что Кодекса поведения ЕС, регулирующего торговлю вооружениями в Европе, будет достаточно для обеспечения интересов ЕС и США в области экспортного контроля по отношению к Китаю. Официальные лица США считают, что добровольного и *политически* обязательного Кодекса поведения, даже в случае его ужесточения, недостаточно для обеспечения исполнения его положений. Вернее, позиция США состоит в том, что члены ЕС должны внедрить юридически обязательные процедуры, которые будут предусматривать более строгие механизмы рассмотрения заявок на экспорт, а также санкции в отношении государств или фирм, продающих вооружения и технологии двойного назначения в Китай в нарушение утвержденных законов и правил экспортного контроля. Можно поспорить, что европейские санкции эры Тяньаньмэня являются политическим эмбарго (в отличие от санкций США, которые предусмотрены законодательством этой страны) и что их снятие, таким образом, требует политического решения. Однако Вашингтон ясно дал понять, что принятие принципа юридической обязательности в регулировании будущих передач вооружений из ЕС в Китай является главным условием поддержки со стороны США любого будущего ослабления санкций ЕС. Судя по недавним заявлениям Анналисы Гионеллы, отвечающей в ЕС за вопросы нераспространения, скоро такой компромисс может быть достигнут [1].

Тем не менее, даже если такое трансатлантическое политическое решение в ближайшее время будет достигнуто, более важные стратегические вопросы остаются нерешенными. Вопреки общему интересу ЕС и США к освоению огромного потребительского рынка КНР, а также к содействию стабильности, процветанию и сохранению «статус-кво» в Китае, мнения США и ЕС по таким важным стратегическим вопросам, как военная модернизация КНР и будущая стратегическая ситуация в мире, расходятся. Для государств-членов ЕС последнее является второстепенной, долгосрочной проблемой, если проблемой вообще. Однако для американских политиков

стратегические намерения Китая и его увеличивающаяся военная мощь являются главными проблемами, требующими решения в ближайшем будущем.

Стратегические опасения Вашингтона наиболее явно отразились в ежегодных докладах Пентагона «Военная мощь Китая», в которых за последние два года были представлены взгляды Министерства обороны на потенциальный урон, который могут нанести союзникам, друзьям и вооруженным силам США в регионе военные поставки ЕС Китаю. Самое большое беспокойство, отмечается в докладе за 2004 г., вызывает тот факт, что «...более разнообразная база поставщиков в период после снятия эмбарго может дать Китаю дополнительные рычаги давления на переговорах по закупке передового обычного вооружения и технологий» [2]. Последний ежегодный доклад Пентагона, появившийся после заявления ЕС в декабре 2004 г., более конкретен: в нем, в частности, говорится, что «снятие эмбарго может позволить Китаю получить доступ к военным технологиям и технологиям двойного назначения, которые, в свою очередь, помогут Китаю усовершенствовать существующие боевые системы и модернизировать внутренние промышленные мощности для производства передового оружия будущего. Снятие санкций может также устранить скрытые ограничения на взаимодействие китайских военных с их европейскими коллегами, что откроет вооруженным силам Китая широкий доступ к критически важному военному «программному обеспечению»: современной практике управления войсками, оперативным доктринам и методам обучения, а также знаниям в сфере тылового обеспечения» [3].

Как видно из этих выводов, Вашингтон чрезвычайно обеспокоен – намного больше, чем европейские лидеры – двузначными увеличениями оборонного бюджета Китая и усилиями по модернизации китайской армии, проводимыми в течение последних двух десятилетий. Главным образом, это является результатом военного присутствия и обязательств США в регионе, в то время как у ЕС подобных интересов попросту нет. Опасения США усиливаются не только из-за возможных продаж Китаю нового европейского вооружения, но также из-за вероятности будущего сотрудничества ЕС и Китая в области оборонной промышленности в рамках расширяющихся торговых связей с Китаем. В Вашингтоне опасаются, что расширение связей ЕС и КНР в сфере обороны может открыть китайским инженерам доступ к передовым технологиям США и их союзников и свести на нет продолжающиеся усилия по развитию более тесного трансатлантического сотрудничества в оборонной промышленности, основанного на гармонизированных системах экспортного контроля США и ЕС. Однако более существенное беспокойство вызывает то, станет ли снятие эмбарго ЕС причиной споров в Европе об ее долгосрочных стратегических интересах: быть ли Европе с США или с Китаем [4]. Эта перспектива заставила аналитиков по обе стороны Атлантического океана срочно призвать США и ЕС к стратегическому диалогу в духе сотрудничества по вопросу о том, как реагировать на те вызовы, которые создает возрастающая мощь Китая [5].

Тем временем, политики в Вашингтоне пытаются выиграть время, добиваясь от государств-членов ЕС дальнейшей отсрочки в принятии официального решения (или, по крайней мере, в обнаружении официального заявления об изменении политики передачи вооружений). Маловероятно, что позиция США по снятию санкций сильно изменится до тех пор, пока официальные лица США и ЕС не достигнут нового стратегического консенсуса по вопросу реагирования на возрастающее влияние Китая и его усилия по военной модернизации. Как еще раз подчеркнул недавно заместитель государственного секретаря по политическим вопросам Николас Бернс, американская позиция заключается в том, что «...ЕС не привел ни одного очевидного аргумента в пользу снятия санкций, и наше правительство едино в своем мнении, что в интересах национальной безопасности нужно сохранить режим эмбарго. Несмотря ни на что, у нас и ЕС есть общие интересы в поддержании регионального мира и безопасности в Азии и Тихоокеанском регионе, а также в соблюдении прав человека в Китае. Таким образом, мы считаем, что ЕС должен придерживаться этого взаимного интереса и усилить наши режимы экспортного контроля с целью ограничения угрожающих этому интересу поставок в Китай» [6]. Учитывая усиливающийся разрыв в восприятии США и ЕС угрозы со стороны Китая, что видно из вышеприведенного заявления, а также отсутствие на данный момент стратегического консенсуса в отношении Китая, 2006-й год может стать важным переломным моментом в трансатлантических отношениях.

Источники: [1] Анналиса Гионелла, отвечающая в ЕС за вопросы нераспространения, заявляет, что ЕС намеревается снять эмбарго на поставку вооружений в Китай, но утверждает, что ЕС сначала превратит ранее добровольные меры кодекса поведения в сфере торговли вооружениями в юридически обязательный документ, а также примет «меры прозрачности и взаимный контроль в отношении экспорта в страны, которые прежде находились под режимом эмбарго» См.: Oliver Meier. *The European Union's Nonproliferation Strategy: An Interview with Annalisa Giannella, the Personal Representative on Nonproliferation of Weapons of Mass Destruction to EU High Representative Javier Solana* // Arms Control Association. – 2005. – July 24. – ACA website: <[http://www.armscontrol.org/interviews/20050724\\_Giannella.asp](http://www.armscontrol.org/interviews/20050724_Giannella.asp)> (Стратегия нераспространения Европейского Союза: интервью с Анналисой Гионеллой, личным представителем верховного комиссара ЕС по общей внешней политике и безопасности Хавьера Соланы // Армс Контрол Ассоосийшн). [2] Office of the Secretary of Defense. *Annual Report on the Military Power of the People's Republic of China, FY04 Report to Congress on PRC Military Power, Pursuant to the FY2000 National Defense Authorization Act* // (Washington, DC: US Department of Defense. – 2004. – P. 34 (Канцелярия Министра обороны. Ежегодный доклад по военной мощи КНР // Министерство обороны США). [3] Office of the Secretary of Defense. *The Military Power of the People's Republic of China: A Report to Congress, Pursuant to the National Defense Authorization Act Fiscal Year 2000* // Washington, DC: US Department of Defense. – 2005. – Pp. 24-25 Канцелярия Министра обороны. Ежегодный доклад по военной мощи КНР // Министерство обороны США). [4] О европейских взглядах по отношению к Китаю и вопросам экспортного контроля см: Ian Anthony. *Militarily Relevant EU-China Trade and Technology Transfers: Issues and Problems*, paper presented at the conference on Chinese Military Modernization: East Asian Political, Economic, and Defense Industrial Responses, organized by the Freeman Chair in China Studies and the Pacific Forum, both of the Center for Strategic and International Studies (Maui, May 19–20, 2005) // SIPRI website: <[www.sipri.org/contents/expcon/2005-0601chitechtransfer.pdf](http://www.sipri.org/contents/expcon/2005-0601chitechtransfer.pdf)> (Энтони Я. Адекватная с военной точки зрения торговля вооружениями и передачи технологий между ЕС и КНР: вопросы и проблемы. Доклад на конференции «Военная модернизация Китая: реакция политических, экономических и военно-промышленных кругов Восточной Азии» // Интернет-страница Стокгольмского международного института исследований проблем мира). [5] См., к примеру: David Shambaugh. *The New Strategic Triangle: U.S. and European Reactions to China's Rise* // *Washington Quarterly*. - Vol. 28. - No. 3. – 2005. – Summer (Шэмбай Д. Новый стратегический треугольник: реакция США и ЕС на подъем Китая // Вашингтон Квотерли). [6] R. Nicholas Burns. *The National Security and Foreign Policy Implications for the United States of Arms Exports to the People's Republic of China by Member States of the European Union*. Testimony before the House Committee on International Relations and the House Armed Services Committee, Washington, DC. – 2005. – April 14. – U.S. Department of State website: <[www.state.gov/p/us/rm/2005/45146.htm&ei=vlsDQ4TJFIXSaZO9hTU](http://www.state.gov/p/us/rm/2005/45146.htm&ei=vlsDQ4TJFIXSaZO9hTU)> (Бернс Н. Последствия экспорта вооружений государствами-членами ЕС Китаю для национальной безопасности и внешней политики США. Выступление перед Комитетом по международным делам и Комитетом по оборонным услугам Палаты представителей Конгресса США // Интернет-страница Государственного департамента США).

Данное издание посвящено анализу проблем экспортного контроля ОМУ на постсоветском пространстве (<http://cns.miis.edu/nis-excon>). Издается ежемесячно на русском и английском языках для специалистов по экспортному контролю Центром исследований проблем нераспространения Монтерейского института международных исследований при финансовой поддержке Государственного департамента США. Центр исследований проблем нераспространения прилагает все усилия для проверки источников и подтверждения достоверности публикуемых материалов, однако редакция не гарантирует точность и полноту информации, полученной из открытых источников. Таким образом, Центр не несет никакой ответственности за ущерб или убытки, понесенные в результате ошибок или упущений. Утверждения о фактах и мнения являются точкой зрения авторов. Редакция, Центр исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт и правительство США не несут никакой ответственности за содержание статей. Copyright 2005 by MIIS. При цитировании ссылка на источник обязательна.

**Главный редактор**  
Соня Бен Уаграм

**Заместитель главного редактора**  
Кенли Батлер

**Главный консультант**  
Леонард Спектор

**Соредакторы**  
Даурен Абен  
Александр Меликишвили

**Помощники редактора**  
Танат Кожманов  
Кристина Чуен

**Авторы**

Елена Сокова  
Ричард Толли  
Кэтлин Уолш

**Рецензенты**

Ларс Ван Дассен  
Элина Кириченко  
Карлтон Торн  
Чарльз Фергюсон  
Цзин Дун Юань

**Корректоры**

Лиза Донохью  
Екатерина Шутова

**Центр исследований проблем нераспространения**

11 Dupont Circle, NW, Washington, DC 20036  
tel: (202) 478-3446; fax: (202) 238-9603  
email: [nis-excon@miis.edu](mailto:nis-excon@miis.edu)

Республика Казахстан, 480013, г. Алматы, Площадь Республики, 15, офис 325  
тел.: 7-3272-507-455, 7-3272-507-386; факс: 7-3272-672-392  
email: [dauraben@intelsoft.kz](mailto:dauraben@intelsoft.kz)