



A publication of the Center for
Nonproliferation Studies, Monterey
Institute of International Studies

NIS EXPORT CONTROL Observer

ОБОЗРЕНИЕ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ

Издание Центра исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт международных исследований

В этом выпуске

Дайджест последних событий 2	Международные события 7
<ul style="list-style-type: none">– Министр обороны России предлагает реформировать систему экспортного контроля– НТЦ – неправительственная организация в области экспортного контроля и нераспространения на Украине	<ul style="list-style-type: none">– Аргентина, Грузия и Ирак присоединились к Инициативе по защите от распространения– Турция и США подписали соглашение по экспортному контролю– Китай и Португалия присоединились к Инициативе США по безопасности контейнеров– В Польше, Чехии и Испании прошли учения в рамках ИЗР– В связи с истечением моратория на преследование экспортных нарушений правительство Южной Кореи усиливает систему экспортного контроля страны– Индия приняла закон, направленный на предотвращение передач ОМУ террористам и негосударственным субъектам
Международные режимы поставщиков 4	
<ul style="list-style-type: none">– Группа ядерных поставщиков утвердила три меры по укреплению режима нераспространения– В Алматы прошла региональная встреча в рамках ОЗХО	
Режимы эмбарго и санкций 6	
<ul style="list-style-type: none">– Калифорнская компания оштрафована за незаконный экспорт насосов	
Незаконный оборот ядерных материалов . . . 7	
<ul style="list-style-type: none">– Грузия сообщила о четырех новых случаях изъятия ВОУ	
	Семинары и конференции 12
	<ul style="list-style-type: none">– В Казахстане прошел саммит лидеров государств-членов ШОС– В Киеве прошла конференция по экспортному контролю и нераспространению– МАГАТЭ провело конференции по радиоактивным источникам и безопасности ядерных материалов– В Туркменистане прошла конференция по ДВЗЯИ

Специальное обозрение

Планы Украины по экспорту крылатых ракет «Коршун»: история повторяется 18
<i>Деннис Гормли, старший научный сотрудник, Центр исследований проблем нераспространения</i>

Дайджест последних событий

Министр обороны России предлагает реформировать систему экспортного контроля

По сообщениям российской прессы об итогах заседания Комиссии по экспортному контролю, состоявшегося 29 июня 2005 г., министр обороны России Сергей Иванов призвал улучшить межведомственную координацию в сфере экспортного контроля и сказал, что российские спецслужбы должны играть более активную роль в мониторинге деятельности соседних стран, вызывающую обеспокоенность с точки зрения нераспространения [1, 2, 3].

Иванов заявил на заседании комиссии, что система экспортного контроля России и ее усилия в сфере нераспространения недостаточно связаны между собой. Чтобы особо подчеркнуть эту мысль, Иванов процитировал президента Владимира Путина, который на заседании Совета Безопасности Российской Федерации 3 декабря 2003 года отметил: «Для России с ее протяженными границами и [...] потенциалом оружия преодоление угрозы распространения ОМУ [оружия массового уничтожения] находится в ряду приоритетных задач. Отдельные, хотя и важные элементы такой работы, как, например, экспортный контроль, пока, к сожалению, не дают права говорить о целостной системе» [4].

Иванов внес несколько предложений по усовершенствованию системы экспортного контроля страны и ее деятельности в сфере нераспространения. Во-первых, он призвал к улучшению межведомственной координации. После проведенной в марте 2004 г. реорганизации структуры правительства России полномочия в сфере экспортного контроля были переданы от Министерства экономического развития и торговли Министерству обороны. Федеральная служба технического и экспортного контроля, которая входит в структуру Министерства обороны, занимается, помимо прочего, выдачей экспортных лицензий и обеспечением межведомственного сотрудничества по вопросам экспортного контроля. Выступая перед Комиссией по экспортному контролю, Иванов отметил, что, хотя на сегодняшний день многое сделано для улучшения координации, государственным ведомствам предстоит сделать еще больше [1, 2].

Во-вторых, Иванов призвал к созданию отдельными организациями-экспортерами «эффективной системы внутрифирменного контроля», которая не будет мешать «нашим производителям, предприятиям, бизнесу эффективно осуществлять международное сотрудничество». Он также подчеркнул, что «государство обязано и должно жестко контролировать все, что связано с технологиями двойного назначения, с технологиями, имеющими отношение к оружию массового уничтожения» [1, 3, 4].

В-третьих, министр обороны выразил обеспокоенность по поводу отсутствия политики в сфере нераспространения в отношении ОМУ и средств его доставки в странах, граничащих с Россией. В этой связи он заявил перед комиссией, что специальные военные службы и гражданские ведомства России должны наладить эффективный мониторинг ситуации за рубежом в целом и в странах, вызывающих обеспокоенность с точки зрения нераспространения, которые он не назвал, в частности. По словам Иванова, введение подобных мер необходимо для защиты национальных, экономических и торговых интересов России. Иванов добавил, что в случае нарушения государством режима нераспространения, Россия должна четко выразить свои претензии к нарушителю [3, 4].

В заключение Иванов призвал провести оценку существующего законодательства в сфере экспортного контроля и нераспространения и рассмотреть возможность внесения поправок [1].

Примечание редактора: Комиссия по экспортному контролю представляет собой межведомственный орган, координирующий систему экспортного контроля России. Сергей Иванов является председателем данной комиссии.

Источники: [1] Сергей Иванов призывает совершенствовать межведомственную координацию по экспортному контролю и нераспространению ОМУ // РИА Новости. – 2005. – 29 июня // База данных «Интегрум-техно»: <<http://www.integrum.com>>.

[2] Славина Н. Правительство РФ завершает подготовку комплексной программы по нераспространению ОМП до 2010 года

– Сергей Иванов // ИТАР-ТАСС. – 2005. – 29 июня // База данных «Интегрум-техно»: <<http://www.integrum.com>>. [3] Славина Н. Россия должна наладить эффективный контроль за соблюдением режима нераспространения оружия массового поражения – Сергей Иванов // ИТАР-ТАСС. – 2005. – 29 июня // База данных «Интегрум-техно»: <<http://www.integrum.com>>. [4] Выступление Министра обороны С. Б. Иванова на заседании Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации (Москва). – 2005. – 29 июня. – Интернет-страница Министерства обороны России: <<http://www.mil.ru/print/articles/article10372.shtml>>.

НТЦ – неправительственная организация в области экспортного контроля и нераспространения на Украине

Валерий Туз, начальник информационно-аналитического отдела Научно-технического центра экспорта и импорта специальных технологий, техники и материалов, Киев (Украина)

Научно-технический центр экспорта и импорта специальных технологий, техники и материалов (НТЦ) является неправительственной организацией, созданной в 1997 г. для оказания помощи украинским предприятиям, участвующим во внешнеэкономической деятельности, в решении вопросов экспортного контроля.

Наиболее приоритетными направлениями деятельности НТЦ являются:

- Разработка системы внутрифирменного экспортного контроля;
- Исследование и внедрение эффективных методов осуществления экспортного контроля на предприятиях;
- Распространение информации в области экспортного контроля, включая освещение проблем нераспространения для широкой общественности;
- Предоставление предприятиям квалифицированной помощи в области экспортного контроля;
- Анализ проблем в области экспортного контроля на международном и национальном уровнях и, в частности, вопросов, связанных с нераспространением ядерных материалов и технологий на Украине.

НТЦ, в котором работают 11 человек, на протяжении последних двух лет издает два журнала – «Вестник экспортного контроля» и «Безопасность и нераспространение», которые посвящены соответственно вопросам экспортного контроля и проблемам нераспространения оружия массового уничтожения (ОМУ). Эти журналы выходят шесть раз в год, и в каждом выпуске публикуются эксклюзивные материалы, точки зрения экспертов, интервью и анализ актуальных событий. Журналы публикуются на Интернет-странице НТЦ (<<http://www.ntc.kiev.ua>>) на украинском и английском языках. Кроме того, 300 экземпляров каждого журнала рассылаются почтой государственным ведомствам и предприятиям Украины, которые занимаются международными передачами контролируемых товаров.

В конце 2004 г. с целью поддержки внедрения систем внутрифирменного экспортного контроля на предприятиях НТЦ разработал третью по счету версию внутрифирменной программы контроля, в которой учтены пожелания пользователей данной программы. На данный момент программу внедрили более 80 предприятий и организаций Украины. Среди них, например, такие промышленные гиганты, как Авиационная компания ОАО «Мотор Сич», Харьковский машиностроительный завод «ФЭД», Авиационный научно-технический комплекс имени Антонова, компания «Концерн-Электрон», занимающаяся производством электронного оборудования.

Кроме того, в 2005 г. в ответ на запросы от субъектов внешнеэкономической деятельности Украины об исполнении закона «О международных передачах товаров военного назначения и двойного использования» (№549-IV), вошедшего в силу 20 февраля 2003 г., НТЦ опубликовал документ на 1000 страницах в виде комментария к вышеуказанному закону. В документ также включена полная подборка связанных с законом нормативных документов.

На протяжении всей своей деятельности НТЦ успешно сотрудничает с различными зарубежными правительственными и неправительственными организациями, среди которых:

- Министерство торговли США;

- Министерство энергетики США;
- Компания «Коммонуэлс Трейдинг Партнерс Инк.» (Commonwealth Trading Partners Inc.), которая является субподрядчиком Государственного департамента и Министерства торговли США;
- Аргоннская и Тихоокеанская северо-западная национальные лаборатории США;
- Центр по проблемам экспортного контроля (Россия);
- Шведский ядерный инспекторат.

НТЦ призывает к сотрудничеству правительственные и неправительственные организации, которые занимаются вопросами экспортного контроля и проблемами нераспространения ОМУ. Более подробную информацию о деятельности НТЦ см. на Интернет-странице организации: <http://www.ntc.kiev.ua>; или обращайтесь в НТЦ:

Валерий Туз
 Начальник информационно-аналитического отдела НТЦ
 Электронная почта: tuz@ntc.kiev.ua или tuz_v@ukr.net
 Сотовый телефон: 380 67 505 4276

Международные режимы поставщиков

Группа ядерных поставщиков утвердила три меры по укреплению режима нераспространения

23-24 июня 2005 г. в Осло (Норвегия) состоялось 15-ое пленарное заседание государств-членов Группы ядерных поставщиков (ГЯП), где обсуждались пути укрепления международного режима нераспространения ядерного оружия. Согласно пресс-релизу по итогам июньского пленарного заседания, члены ГЯП договорились о принятии трех мер. Обсуждались еще две меры, однако приняты они не были.

Одним из решений заседания стало единогласное принятие участниками трех мер, направленных на укрепление национальных систем экспортного контроля государств-членов:

- Ввести процедуру по предотвращению «ядерных передач странам, не соблюдающим соглашение о гарантиях [с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ)];
- Разработать систему «запасных» гарантий на случай, если МАГАТЭ не сможет реализовать в государстве-получателе свой мандат, предусмотренный соглашением о гарантиях;
- Сделать наличие эффективной системы экспортного контроля в государствах-получателях «критерием поставки ядерных материалов, оборудования и технологий, а также фактором оценки при экспорте продукции и технологий двойного назначения».

Две дополнительные меры, направленные на предотвращение распространения ядерных технологий, не были приняты, однако с обсуждения не снимаются. Эти меры представляют собой следующее:

- Требование о принятии странами-получателями Дополнительного протокола (документа, дающего МАГАТЭ расширенное право на проведение инспекций) к их основному соглашению о гарантиях с МАГАТЭ в качестве условия поставки;
- Дальнейшее ужесточение руководящих принципов ГЯП в отношении технологий обогащения и переработки.

В своем заявлении ГЯП «призывает все государства проявлять повышенную бдительность и делать все возможное, чтобы экспортные поставки товаров и технологий не внесли вклад в программы по созданию ядерного оружия».

После вступления Хорватии в ГЯП 15 июля 2005 г. число государств-участников группы достигло 45 (Австралия, Австрия, Аргентина, Беларусь, Бельгия, Болгария, Бразилия, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Казахстан, Канада, КНР, Кипр,

Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Словения, США, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония, Южная Корея, ЮАР и Япония); Европейская комиссия имеет статус постоянного наблюдателя. Целью организации, как заявлено на Интернет-странице ГЯП, является «предотвращение распространения ядерного оружия путем контроля над экспортом ядерных материалов и материалов, оборудования, программного обеспечения и технологий, имеющих отношение к ядерной деятельности, без создания препятствий международному сотрудничеству в области мирного использования ядерной энергии».

Источник: The NSG – Strengthening the nuclear non-proliferation regime // NSG Plenary Meeting press statement, Oslo, Norway. – 2005. – June 23-24. – NSG website: <<http://www.nuclearsuppliersgroup.org/public.htm>> (ГЯП: укрепляя режим нераспространения ядерного оружия // Заявление для прессы по итогам пленарного заседания ГЯП (Осло, Норвегия). – Интернет-страница ГЯП).

В Алматы прошла региональная встреча в рамках ОЗХО

6-8 июня 2005 г. в Алматы (Казахстан) состоялась четвертая региональная встреча национальных органов Восточно-европейской группы государств-участников Конвенции о запрещении химического оружия (КЗХО), организованная правительством Казахстана и Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО). Во встрече приняли участие представители государственных ведомств, участвующих в реализации КЗХО, из более чем двадцати стран Восточной Европы и ННГ. Основной целью мероприятия, базировавшегося на результатах трех предыдущих встреч, которые прошли в Словакии (2002 г.), Чешской Республике (2002 г.) и Румынии (2004 г.), было рассмотрение, обсуждение и достижение лучшего понимания практических аспектов исполнения конвенции на национальном уровне.

Встреча дала возможность представителям стран-участниц получить практическую помощь в доработке правовых и административных процедур, введение которых предусматривается Планом действий в отношении выполнения обязательств по статье VII КЗХО «Национальные меры по осуществлению». План требует, чтобы государства-участники приняли собственные меры по выполнению обязательств и установили свои сроки введения в силу необходимого законодательства, в том числе и уголовного, и/или принятия административных мер для выполнения положений КЗХО не позднее десятого заседания Конференции государств-участников, которое пройдет в ноябре 2005 г.

В число других вопросов повестки дня вошли обмен опытом в сборе и предоставлении промышленных деклараций, обработка и управление данными, а также взаимодействие с промышленностью. Все участники встречи сообщили о национальной практике подготовки промышленных деклараций и о конкретных шагах, предпринятых в их странах для выполнения требований Плана действий, включая промежуточные шаги и намеченные сроки, к принятию которых призывает план [1, 2].

Примечание редактора: План действий в отношении выполнения обязательств по статье VII, принятый на восьмом заседании Конференции государств-участников, можно найти на Интернет-странице ОЗХО: <http://www.opcw.org/docs/c8dec16_EN.pdf>.

Источники: [1] Fourth Regional Meeting of National Authorities of States Parties in Eastern Europe, Almaty, Kazakhstan, 6-8 June 2005 // OPCW Technical Secretariat Note. – 2005. – March 29. – OPCW website: <<http://www.opcw.org/docs/snotes/2005/s-485-2005.pdf>> (Четвертая региональная встреча национальных органов Восточно-европейской группы государств-участников, Алматы, Казахстан, 6-8 июня 2005 г. // Сообщение Технического секретариата ОЗХО. – Интернет-страница ОЗХО). [2] Fourth Regional Meeting of National Authorities of States Parties in Eastern Europe // Chemical Disarmament. – 2005. – June. – Vol. 3. – No. 2. – P. 20. – OPCW website: <http://www.opcw.org/docs/publications/cdq_jun2005.pdf> (Четвертая региональная встреча национальных органов Восточно-европейской группы государств-участников // Кэмикал Дисармамент (Химическое разоружение). – Интернет-страница ОЗХО).

Режимы эмбарго и санкций

Калифорнийская компания оштрафована за незаконный экспорт насосов

3 июня 2005 г. Министерство торговли США объявило о том, что компания-производитель из южной Калифорнии согласилась выплатить штраф в размере 700 тыс. долларов в качестве наказания за незаконный экспорт диафрагменных насосов в Иран, Израиль, КНР, Сирию и Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) [1].

Бюро промышленности и безопасности (БПБ) Министерства торговли США предъявило обвинение, согласно которому в период между 2000 и 2003 гг. компания «Уилден Памп энд Инжиниринг Ко.» (Wilden Pump and Engineering Co.), расположенная в г. Гранд Тэрис (штат Калифорния), совершила 71 нарушение Правил регулирования экспорта (ПРЭ), включая 26 случаев экспорта диафрагменных насосов без получения необходимой лицензии. Большинство экспортированных «Уилден» насосов подлежат контролю, поскольку могут использоваться при производстве биологического и химического оружия [1]. [*Примечание редактора: Подробное описание типов насосов, подлежащих контролю в соответствии с ПРЭ, можно найти в приложении 1 к части 774 ПРЭ (Контрольный список Министерства торговли США) «Категория 1: Материалы, химикаты, микроорганизмы и токсины» [2].*]

По данным БПБ, в 22 случаях из 26, «Уилден» экспортировала насосы, заведомо зная, что сделки осуществляются в нарушение ПРЭ. БПБ также обвинило «Уилден» в предоставлении ложных сведений в документах на получение экспортных лицензий. Согласно пресс-релизу БПБ, значительная сумма штрафа, взимаемого с «Уилден», объясняется количеством нарушений, многие из которых компания совершила умышленно, зная, что насосы передаются странам, в отношении которых введено эмбарго [1].

Насосы и другое вспомогательное оборудование, производимые «Уилден», используются для выполнения технически сложных задач по перекачке жидкостей, начиная от поддержания циркуляции в условиях высокочистых помещений (в которых контролируются уровень взвешенных в воздухе частиц, температура, влажность, воздушные потоки и другие факторы) и заканчивая перекачкой городских сточных вод. Согласно информации на Интернет-странице «Уилден», ее насосы используются в различных отраслях, включая горнодобывающую и нефтегазовую промышленность, крупное строительство, фармацевтику, ассенизацию, переработку отходов и химическую промышленность. «Уилден» обладает глобальной сетью дистрибьюторов, которая охватывает 160 стран [3].

Примечание редактора: В соответствии с законодательством США, к пунктам назначения, в отношении которых введено эмбарго или какие-либо другие ограничения, относятся: страны, в отношении которых введено эмбарго со стороны Отдела по контролю за иностранными активами (Бирма, Зимбабве, Ирак, Иран, Куба, Либерия, Ливия, Северная Корея, Сирия, Судан и Сьерра-Леоне); страны, в отношении которых введены ограничения согласно Международным правилам торговли оружием (Афганистан, Беларусь, Бирма, Вьетнам, Гаити, Демократическая Республика Конго, Ирак, Иран, Китай, Куба, Либерия, Ливия, Руанда, Северная Корея, Сирия, Сомали и Судан); любая страна, в отношении которой введено эмбарго Совета Безопасности ООН на поставки вооружений; а также субъекты, включенные в следующие списки – Список исключенных лиц, Список неконтролируемых субъектов, Список предприятий, Список специально обозначенных лиц и Список отстраненных субъектов. Американские экспортеры должны проверять страны и другие стороны, участвующие в сделках, на Интернет-странице Отдела по контролю за иностранными активами (<<http://www.treas.gov/offices/enforcement/ofac/sanctions/>>) и Интернет-странице БПБ (<<http://www.bis.doc.gov/ComplianceAndEnforcement/ListsToCheck.htm>>).

Источники: [1] California Company Settles Charges of Unauthorized Exports to Iran, Israel, People's Republic of China, Syria, and the United Arab Emirates // BIS press release. – 2005. – June 3: <<http://www.bis.doc.gov/News/2005/Winden.htm>> (Калифорнийская фирма понесла наказание за несанкционированный экспорт в Иран, Израиль, КНР, Сирию и Объединенные Арабские Эмираты // Пресс-релиз БПБ). [2] Интернет-страница США по Конвенции о запрещении химического оружия: <http://www.cwc.gov/Regulations/fr28/part-774_html>. [3] Интернет-страница компании «Уилден Памп энд Инжиниринг»: <<http://www.wildenpump.com/index.cfm>>.

Незаконный оборот ядерных материалов

Грузия сообщила о четырех новых случаях изъятия ВОУ

7 июля 2005 г. начальник Службы ядерной и радиационной безопасности Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии Сосо Какушадзе сообщил информационному агентству «Рейтер», что за последние два года правоохранительные органы и спецслужбы Грузии предотвратили четыре попытки контрабанды высокообогащенного урана (ВОУ) через территорию Грузии [1]. [*Примечание редактора: Согласно версии заявления Какушадзе, изложенного «Ассошиэйтед Пресс», четыре случая изъятия ВОУ в Грузии произошли за период от трех до четырех лет [2].*] Какушадзе, в частности, заявил: «Во всех случаях грузинские службы безопасности предотвращали попытки контрабанды ВОУ через территорию Грузии в другие страны. ВОУ ввозился в Грузию из-за рубежа» [1]. Какушадзе не сообщил подробностей об уровне обогащения или происхождении изъятого ВОУ [1]. Тем не менее, как заявил Какушадзе в своем комментарии «Ассошиэйтед Пресс», есть основания полагать, что часть ВОУ были привезена из Южной Осетии – сепаратистского региона Грузии, расположенного в центре страны и граничащего с Российской Федерацией [2]. Какушадзе добавил, что ни одна из изъятых партий ВОУ не была оружейного качества и что уровня обогащения изъятого ВОУ недостаточно даже для применения в качестве «начинки» радиологического устройства распыления (РУР), один из видов которого также широко известен как «грязная бомба» [2]. [*Примечание редактора: Поскольку ВОУ является слаборадиоактивным, изъятый материал не может использоваться для изготовления мощного РУР.*]

Комментируя заявления Какушадзе, представитель МАГАТЭ Марк Гвоздецкий отметил, что Грузия сообщила о последних четырех инцидентах, но отказался предоставить какие-либо подробности. Однако близкий к МАГАТЭ дипломат сообщил, что в отчете, представленном МАГАТЭ Грузией, не содержалось информации об уровне обогащения изъятого ВОУ [2].

Примечание редактора: База данных случаев незаконного оборота МАГАТЭ содержит информацию об изъятии 19 апреля 2000 г. таблеток ядерного топлива на основе ВОУ (уран-235 с уровнем обогащения 30%) весом 0,9 кг в г. Батуми (Грузия). Данные об этом случае изъятия ВОУ есть и в Базе данных незаконного оборота ЦИПН. Кроме того, база данных ЦИПН сообщает еще о трех инцидентах с низкообогащенным ураном, произошедших в Грузии за последние пять лет. По всей вероятности, именно об этих инцидентах и говорил Какушадзе. Однако не исключено, что случаи, о которых Грузия недавно сообщила МАГАТЭ, на самом деле являются новыми.

Источники: [1] Margarita Antidze. Georgia reports 4 new nuclear smuggling attempts // Reuters. – 2005. – July 8 (Антидзе М. Грузия сообщила о четырех новых попытках ядерной контрабанды // Рейтер). [2] George Jahn. U.N. Nuclear Agency Expands Treaty // Associated Press // The Guardian online edition. – 2005. – July 9: <<http://www.guardian.co.uk/worldlatest/story/0,1280,-5128514,00.html>> (Ян Дж. Ядерное агентство ООН расширяет договор // Ассошиэйтед Пресс // Гардиан, электронная версия).

Международные события

Аргентина, Грузия и Ирак присоединились к Инициативе по защите от распространения

Вторая годовщина Инициативы по защите от распространения (ИЗР), провозглашенной президентом США Джорджем Бушем 31 мая 2003 г. в Кракове (Польша), была отмечена присоединением Аргентины, Грузии и Ирака к Заявлению о принципах ИЗР. Об этом сообщила государственный секретарь США Кондолиза Райс в своем выступлении по случаю второй годовщины ИЗР. По словам Райс, имея в своих рядах более 60 государств-участников, «ИЗР укрепляет нашу общую способность действовать быстро и эффективно, чтобы остановить контрабанду ОМУ на суше, на море и в воздухе». Ссылаясь на перехват судна «Би-Би-Си Чайна» (BBC China) в 2003 г., Райс заявила, что данный инцидент «сыграл основную роль в раскрытии сети А. К. Хана и привел к мудрому решению Ливии ликвидировать свои программы по созданию ОМУ и ракет дальнего радиуса действия». Райс также отметила, что только за последние девять месяцев США в сотрудничестве с 10 партнерами по ИЗР осуществили 11 успешных перехватов, в том числе

предотвращение «передачи материалов и оборудования, предназначенных для программ по созданию баллистических ракет стран, вызывающих обеспокоенность, включая Иран». Райс также сообщила, что партнеры по ИЗР, сотрудничая время от времени с другими странами, помешали Ирану приобрести продукцию для программ по созданию ракет и ОМУ, в том числе ядерной программы, а в результате двухстороннего сотрудничества участников ИЗР была предотвращена передача оборудования по производству ракетного топлива для программы по созданию баллистических ракет в другом регионе, который она не назвала [1, 2].

Кроме того, в рамках ИЗР США подписали соглашения о взаимном досмотре судов с Хорватией и Кипром, 1 июня и 25 июля 2005 г. соответственно. Соглашения помогут предотвратить передачи ОМУ и связанных с ним технологий по морю. С каждой стороны будут назначены уполномоченные лица и введены процедуры, позволяющие получить незамедлительное одобрение запросов на остановку и досмотр находящихся в международных водах судов под флагом США, Хорватии или Кипра, если эти суда подозреваются в перевозке опасного с точки зрения распространения груза. Хорватия и Кипр стали соответственно четвертым и пятым государством, подписавшим с США двухсторонние соглашения о досмотре судов, наряду с Либерией, Панамой и Маршалловыми островами, которые обладают большим флотом коммерческих судов [3, 4]. *[Примечание редактора: Кипр, занимающий шестое место в мире по валовому тоннажу торгового флота, стал первым государством-членом Европейского Союза, подписавшим с США соглашение о досмотре судов [4].]*

Следует также упомянуть, что 6-7 июля 2005 г. в Копенгагене (Дания) прошло десятое заседание Оперативной группы экспертов (ОГЭ) ИЗР для обсуждения международных усилий, предпринимаемых с целью усиления оперативных возможностей участников ИЗР по предотвращению распространения ОМУ, средств его доставки и связанных с ним материалов. ОГЭ представляет собой расширяющуюся сеть представителей оборонных, правоохранительных, юридических, разведывательных и дипломатических ведомств, которые проводят регулярные встречи для обмена информацией, расширения сотрудничества с соответствующими отраслями промышленности, а также вовлечения всех стран-партнеров по ИЗР в будущую оперативную деятельность в рамках инициативы [5].

Источники: [1] Remarks on the Second Anniversary of the Proliferation Security Initiative // U.S. Department of State website. – 2005. – May 31: <<http://www.state.gov/secretary/rm/2005/46951.htm>> (Выступление по случаю второй годовщины Инициативы по защите от распространения // Интернет-страница Государственного департамента США). [2] Jacquelyn S. Porth. Rice Says Proliferation Security Initiative Is Yielding Results // Washington File. – U.S. Department of State's Bureau of International Information Programs. – 2005. – May 31: <<http://usinfo.state.gov/is/Archive/2005/May/31-123750.html>> (Порт Ж. Райс говорит, что Инициатива по защите от распространения приносит результаты // Вашингтонский файл. – Бюро международных информационных программ Государственного департамента США). [3] Croatia Signs Mutual Shipboarding Pact with United States // U.S. Department of State's Bureau of International Information Programs. – 2005. – June 1: <<http://usinfo.state.gov/is/Archive/2005/Jun/01-834139.html>> (Хорватия подписала с США соглашение о взаимном досмотре судов // Бюро международных информационных программ Государственного департамента США). [4] The United States and the Republic of Cyprus Proliferation Security Initiative Ship Boarding Agreement // U.S. Department of State's Office of the Spokesman media note. – 2005. – July 25: <<http://www.state.gov/t/pa/prs/ps/2005/50035.htm>> (Соглашение о досмотре судов между США и Республикой Кипр в рамках Инициативы по защите от распространения // Сообщение для прессы службы официального представителя Государственного департамента США). [5] U.S. Working with Partners To Broaden PSI Participation // U.S. Department of State's Bureau of International Information Programs. – 2005. – June 6: <<http://usinfo.state.gov/is/Archive/2005/May/31-123750.html>> (США совместно с партнерами работают над расширением участия в ИЗР // Бюро международных информационных программ Государственного департамента США).

Турция и США подписали соглашение по экспортному контролю

Турция и США подписали соглашение, взяв на себя обязательство проводить совместную работу по ограничению распространения материалов и технологий, которые могут быть использованы для производства ОМУ и ракет. Соглашение было подписано 14 июня 2005 г. в Анкаре заместителем министра иностранных дел Турции Али Гуйганом и отбывающим послом США Эриком Эдельманом. По условиям соглашения, США помогут турецким службам пограничного и экспортного контроля оборудованием и экспертными знаниями для выявления материалов двойного назначения, содержащих чувствительные технологии. Техническое содействие со стороны США будет предоставлено в рамках программы «Экспортный контроль и охрана границ» (ЭКОГ) [1, 2, 3].

Географическое расположение Турции на границе Азии и Европы и тот факт, что она граничит с государствами, подозреваемыми в стремлении создать ОМУ (Иран и Сирия) уже давно вызывают обеспокоенность, так как территория Турции может использоваться для транзита чувствительных материалов. Эти опасения не беспочвенны, особенно если учесть получившую огласку роль Турции в деятельности черного рынка ядерных материалов А. К. Хана. Согласно отчету неправительственной исследовательской группы «Институт науки и международной безопасности» (ИНМБ), расположенной в Вашингтоне, мастерские на территории Турции предположительно собирали компоненты центрифуг из деталей, которые были импортированы из Европы и других регионов. Эти компоненты отправлялись из Турции по фальшивым сертификатам конечного пользователя в Дубай (ОАЭ) для переоформления и отправки в Ливию [4]. Однако компоненты центрифуг турецкого производства так и не нашли применения. В декабре 2003 г. после девяти месяцев переговоров с властями США и Великобритании ливийский лидер Муаммар Каддафи публично подтвердил свое обязательство раскрыть и демонтировать программы своей страны по созданию ОМУ.

Соглашение между США и Турцией было подписано через неделю после встречи премьер-министра Турции Эрдогана и президента США Буша, которая состоялась в Вашингтоне 8 июня 2005 г. На встрече среди прочих вопросов премьер-министр и президент обсудили общие интересы двух стран в противодействии распространению ОМУ [5]. Встреча ознаменовала позитивный поворот в американо-турецких отношениях, которые обострились после того, как турецкий парламент отклонил просьбу США об использовании территории Турции во время вторжения в Ирак в 2003 г. «Подписание этого соглашения является ярким подтверждением того, что отношения между нашими двумя странами представляют собой стратегическое партнерство, и значительным шагом в совместной борьбе наших правительств с целью прекращения распространения опасных вооружений, чувствительных материалов и технологий», – сказал Эдельман на церемонии подписания 14 июня. Он также заявил: «События в мире в целом и в соседних с Турцией государствах продолжают демонстрировать безотлагательность предотвращения распространения опасных вооружений и этих технологий» [3].

Источники: [1] Turkey-US: Longstanding Allies Together on One More Front, Turkish Daily News, June 15, 2005; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Турция и США: давние союзники объединяют усилия еще на одном фронте // Туркиш Дэйли Ньюс). [2] Tangible Actions, Turkish Daily News, June 15, 2005; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Реальные действия // Туркиш Дэйли Ньюс). [3] Remarks by Ambassador Eric Edelman At a Signing Ceremony For an Agreement on Export and Border Control Cooperation At the Foreign Ministry // U.S. Embassy in Turkey website. – 2005. – June 14: <<http://ankara.usembassy.gov/AMBASADR/edel0614.htm>> (Выступление посла Эрика Эдельмана на церемонии подписания соглашения о сотрудничестве в сфере экспортного и пограничного контроля в Министерстве иностранных дел Турции // Интернет-страница посольства США в Турции). [4] David Albright and Corey Hinderstein. Uncovering the Nuclear Black Market: Working Toward Closing Gaps in the International Nonproliferation Regime, July 2, 2004, Presentation for the Institute for Nuclear Materials Management (INMM) 45th Annual Meeting, Orlando, FL // Institute for Science and International Security (ISIS) website: <http://www.isisonline.org/publications/southasia/nuclear_black_market.html> (Олбрайт Д., Хиндерштейн К. Разоблачение черного рынка ядерных материалов: работа по ликвидации пробелов в международном режиме нераспространения // Интернет-страница Института науки и международной безопасности). [5] President Welcomes Turkish Prime Minister Erdogan to the White House // White House Office of the Press Secretary press release. – 2005. – June 8. – White House website: <<http://www.whitehouse.gov/news/releases/2005/06/20050608-1.html>> (Президент приветствует премьер-министра Турции Эрдогана в Белом доме // Пресс-релиз пресс-службы Белого дома).

Китай и Португалия присоединились к Инициативе США по безопасности контейнеров

24 июня 2005 г. глава таможенной и пограничной службы (ТПС) США Роберт Боннер и директор Главного таможенного управления Китайской Народной Республики (КНР) Моу Синьшэн объявили о том, что китайский порт Шэньчжэнь стал 37-м портом-участником Инициативы по безопасности контейнеров (ИБК). Для проверки представляющих повышенный риск морских грузовых контейнеров, которые направляются в США, ТПС разместит в порту Шэньчжэнь группу своих специалистов. На сотрудников таможни порта Шэньчжэнь, которые будут работать с представителями ТПС, возложена ответственность за досмотр всех контейнеров, которые представляют потенциальную террористическую угрозу [1].

7 июля 2005 г. заместитель главы ТПС, руководящий Отделом по международным делам, Кейт Томсон и генеральный директор Таможенной и акцизной службы Португалии Ана Мария Джордау

подписали Декларацию о принципах по ИБК. В соответствии с декларацией, порт Лиссабон вскоре присоединится к инициативе [2].

ИБК, реализацию которой США начали в январе 2002 г., нацелена на обеспечение безопасности морских контейнерных грузов, направляемых в США, от террористических угроз путем проверки таких грузов в портах отправки. По состоянию на июль 2005 г. в число 37 участников ИБК входят следующие основные морские порты мира: Антверпен и Зеебрюгге (Бельгия); Галифакс, Монреаль и Ванкувер (Канада); Шанхай и Шэньчжэнь (Китай); Гавр и Марсель (Франция); Бременхавен и Гамбург (Германия); Пиреас (Греция); Роттердам (Нидерланды); Гонконг; Генуя, Джойя Тауро, Ла Специя, Ливорно и Неаполь (Италия); Кобе, Нагоя, Токио и Йокогама (Япония); Порт Кланг и Танджунг Пелепас (Малайзия); Сингапур; Дурбан (Южная Африка); Пусан (Южная Корея); Алджесирас (Испания); Гетеборг (Швеция); Лаем Чабанг (Таиланд); Дубай (ОАЭ); Феликстоув, Ливерпуль, Саутгемптон, Темзпорт и Тилбери (Великобритания) [1].

Примечание редактора: Более подробную информацию о сотрудничестве между США и Китаем в рамках ИБК см.: Шанхайский порт присоединился к Инициативе США по безопасности контейнеров; Аргентина и Бразилия следуют его примеру // Обзорение экспортного контроля. – 2005. – Май. – №27. – СС. 17-18: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>> и Shi-Chin Lin. The U.S. Container Security Initiative in Asia // Asian Export Control Observer. – 2004. – June/July. – No. 2. – Pp. 18-21: <<http://cns.miis.edu/pubs/observer/asian/>> (Ши-Чинь Линь. Инициатива США по безопасности контейнеров в Азии // Обзорение экспортного контроля в Азии).

Источники: [1] Container Security Initiative Port of Shenzhen, China, is Operational // CBP press release. – 2005. – June 24. – CBP website: <http://www.cbp.gov/xp/cgov/newsroom/press_releases/06242005.xml> (Китайский порт Шэньчжэнь стал участником Инициативы по безопасности контейнеров // Пресс-релиз ТПС. – Интернет-страница ТПС). [2] Portugal Will Participate in Container Security Initiative to Screen Cargo Destined for U.S. // CBP press release. – 2005. – July 7. – CBP website: <http://www.cbp.gov/xp/cgov/newsroom/press_releases/07072005.xml> (Португалия будет участвовать в Инициативе по безопасности контейнеров для досмотра грузов, направляющихся в США // Пресс-релиз ТПС. – Интернет-страница ТПС).

В Польше, Чехии и Испании прошли учения в рамках ИЗР

В мае и июне 2005 г. в Польше и Чешской Республике, а также в Испании прошли два учения в рамках Инициативы по защите от распространения (ИЗР). 31 мая-2 июня в Польше и Чешской Республике проходили наземные учения по перехвату «Богемский страж-2005». Кроме стран-участниц в учениях приняли участие Болгария, Хорватия, Венгрия, Латвия, Украина, Румыния, Словакия и США. Сценарий учений включал в себя перехват незаконной партии фиктивных прекурсоров химического оружия, переправляемых из Польши в третье государство через территорию Чехии по железной дороге.

7-8 июня в Испании проходили воздушно-наземные учения по перехвату под названием «Блю Экшн-2005» (Blue Action), которые состояли из двух этапов. Участники учений, в число которых входило несколько прибрежных средиземноморских государств, совместно совершенствовали навыки перехвата воздушной контрабанды ОМУ и связанных с ним материалов. На первом этапе участники, находясь в столицах своих государств, обменивались информацией, консультировались друг с другом и координировали свои действия в отношении грузового самолета, летевшего из вымышленной страны в Евразии на принадлежащие Португалии Азорские острова по пути в Южную Америку и предположительно перевозившего компоненты центрифуг для обогащения урана, которые были заявлены как водоочистительные трубы. [Примечание редактора: Центрифуги для обогащения урана могут быть использованы для превращения природного урана в уран оружейного качества.] На втором этапе радары в режиме реального времени отслеживали передвижение самолета, пролетавшего над Италией, Францией и Испанией. Была получена новая разведывательная информация, согласно которой самолет перевозил не компоненты центрифуг, а радиоактивный материал для неуказанных целей. Кроме того, стало известно, что самолет собирается отклониться от заявленного плана полета и направиться в неназванную африканскую страну. В соответствии со сценарием, были предприняты незамедлительные действия, чтобы предотвратить переправку опасного груза в точку назначения в Африке, так как вымышленная африканская страна имела связи с террористическими организациями. Военно-воздушные силы Испании по приказу министра обороны страны следовали за самолетом, а затем перехватили его,

вынудив приземлиться на испанской авиабазе в Сарагосе. Там подозрительный груз был досмотрен и ликвидирован правоохранительными органами и спецслужбами Испании. Следующие учения в рамках ИЗР по морскому и наземному перехвату, получившие название «Дип Сэйбер-2005» (Deep Sabre), пройдут в Сингапуре 15-19 августа 2005 г. [1, 2, 3]

Источники: [1] Jacquelyn S. Porth. Rice Says Proliferation Security Initiative Is Yielding Results // Washington File. – U.S. Department of State's Bureau of International Information Programs. – 2005. – May 31: <<http://usinfo.state.gov/is/Archive/2005/May/31-123750.html>> (Порт Ж. Райс говорит, что Инициатива по защите от распространения приносит результаты // Вашингтонский файл. – Бюро международных информационных программ Государственного департамента США). [2] U.S. Working with Partners To Broaden PSI Participation // U.S. Department of State's Bureau of International Information Programs. – 2005. – June 6: <<http://usinfo.state.gov/is/Archive/2005/May/31-123750.html>> (США совместно с партнерами работают над расширением участия в ИЗР // Бюро международных информационных программ Государственного департамента США). [3] Jacquelyn S. Porth. Spain Hosts Counterproliferation Exercise over Mediterranean // Washington File. – U.S. Department of State's Bureau of International Information Programs. – 2005. – June 6: <<http://usinfo.state.gov/is/Archive/2005/Jun/07-681873.html>> (Порт Ж. Испания принимает учения по противодействию распространению в Средиземном море // Вашингтонский файл. – Бюро международных информационных программ Государственного департамента США).

В связи с истечением моратория на преследование экспортных нарушений правительство Южной Кореи усиливает систему экспортного контроля страны

1 апреля 2005 г. в Южной Корее истек мораторий сроком четыре с половиной месяца, в течение которого не применялись санкции за нарушения правил экспортного контроля в отношении продукции двойного назначения. В феврале 2005 г. Министерство торговли, промышленности и энергетики (МТПЭ) Южной Кореи объявило, что в период с 18 февраля по 30 июня 2005 г. компании, которые нарушили национальное законодательство в сфере экспортного контроля, не будут преследоваться в судебном порядке, если они добровольно сообщат о допущенных ими нарушениях. Мораторий стал частью усилий МТПЭ по внедрению новой электронной базы данных стратегических товаров. [*Примечание редактора: Дополнительную информацию о внедрении базы данных см.: South Korea Launches Online Database for Strategic Items Exports // Asian Export Control Observer. – 2005. – February/March. – No. 6. – Pp. 2-3: <<http://cns.miis.edu/pubs/observer/asian/>> (Южная Корея внедряет электронную базу данных по экспорту стратегических товаров // Обзорение экспортного контроля в Азии).*]

Незадолго до истечения срока моратория МТПЭ объявило, что с июля 2005 г. власти Южной Кореи ужесточат контроль над экспортом стратегических товаров [1]. Представитель МТПЭ заявил, что «особое внимание должно быть уделено станкам для массового производства, калибровочному и измерительному оборудованию, а также другим устройствам, которые по мнению международного сообщества могут быть использованы в военных целях» [2].

Правительство Южной Кореи признало, что ужесточение существующей системы экспортного контроля будет сложной задачей. Несмотря на недавний мораторий, который был направлен на повышение осведомленности делового сообщества Южной Кореи о правилах экспортного контроля, проведенный МТПЭ опрос показал, что 57% опрошенных южнокорейских компаний до сих пор не знают о существующих правилах экспортного контроля [2]. По данным МТПЭ, 71% южнокорейских компаний не проверяли свою продукцию на предмет ее наличия в списке товаров, подлежащих контролю. Только около 8% компаний, осуществлявших сверку со списком стратегических товаров, предпринимали следующий шаг, а именно – подавали заявку в МТПЭ на получение экспортной лицензии. Остальные компании либо «не имели представления о правилах контроля над экспортом стратегических товаров или считали, что у них не будет никаких проблем» [1]. Следует отметить, что южнокорейские компании все чаще подвергаются международной критике за сомнительные передачи стратегических товаров [1, 2].

19 июня 2005 г. высокопоставленный сотрудник МТПЭ отметил, что нынешние усилия, которые Южная Корея предприняла для соблюдения требований, установленных Резолюцией 1540 Совета Безопасности ООН, были непростыми и потребовали «напряженной работы» [3]. В правительстве все еще продолжают дебаты в отношении того, как лучше регулировать экспорт подконтрольной продукции, осуществляемый южнокорейскими компаниями. В настоящее время правительственная рабочая группа изучает вопрос о том, нужно ли Южной Корее принять новое законодательство в

сфере экспортного контроля или достаточно внести изменения в существующие законы о регулировании экспорта для того, чтобы выполнить требования Резолюции 1540. Некоторые считают, что первый вариант будет более эффективно способствовать укреплению системы экспортного контроля, однако второй вариант, вероятно, вызовет меньше разногласий с деловыми и промышленными кругами страны [3].

Примечание редактора: Основываясь на Резолюции 1540, МППЭ определяет «стратегические товары» как оборудование, технологии, программное обеспечение и материалы, которые могут быть использованы в оружии массового уничтожения и средствах его доставки.

Источники: [1] Korea Herald, June 9, 2005; in ROK Daily: Strategic Goods Violators to Be Punished, FBIS Document KRP20050609000035 (Республика Корея Дэйли: Нарушители правил экспорта стратегических товаров понесут наказание // Корея Геральд). [2] Seoul to Punish Exporters of Unapproved Strategic Materials, Yonhap news agency, June 8, 2005 in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Сеул будет наказывать экспортеров запрещенных стратегических товаров // Информационное агентство «Йонхэп»). [3] Kim Hong-jae. Such'ul t'ongjebŏp chechŏnggŏmt'o ... chŏllyakmulja t'ongje hyoyulganghwa // P'ainaensyŏl nyusŭ. – 2005. – June 19 // Korean Integrated News Database System: <<http://www.kinds.or.kr>>.

Индия приняла закон, направленный на предотвращение передач ОМУ террористам и негосударственным субъектам

13 мая 2005 г. верхняя палата парламента Индии Раджья Сабха приняла закон «Об оружии массового уничтожения и средствах его доставки (запрет на незаконную деятельность), 2005» (далее закон об ОМУ), который был одобрен нижней палатой парламента Лок Сабха за день до этого [1, 2].

Закон об ОМУ, охарактеризованный в выступлении министра иностранных дел Индии Натвара Сингха в Раджья Сабха 13 мая 2005 г. как «всеобъемлющий и целостный законопроект», направлен на запрещение широкого спектра незаконных видов деятельности, связанных с ОМУ, средствами его доставки, а также товарами и технологиями двойного назначения [3]. В частности, закон об ОМУ предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком на пять лет за производство ОМУ и за передачи ОМУ и связанных с ним технологий негосударственному субъекту и/или террористической организации. При отягчающих обстоятельствах может применяться пожизненное заключение [2, 4]. Более того, согласно закону об ОМУ, за нелегальный экспорт продукции, связанной с ОМУ, предусматривается штраф в размере от 300 тыс. рупий (6 тыс. 902 доллара) до 2 млн. рупий (46 тыс. 19 долларов) или штраф и лишение свободы от шести месяцев до пяти лет [2, 4]. В соответствии с положениями закона об ОМУ, за использование или изготовление поддельных документов для экспортного контроля предусматривается штраф в размере 500 тыс. рупий (11,5 тыс. долларов) или в пятикратном размере от стоимости товаров или услуг, предназначенных на экспорт, в зависимости от того, какая сумма выше.

Источники: [1] Parliament approves WMD Bill // The Hindu online edition. – 2005. – May 14: <<http://www.thehindu.com/2005/05/14/stories/2005051413641200.htm>> (Парламент одобрил закон об ОМУ // Хинду, электронная версия). [2] Weapons of Mass Destruction Bill // The Hindu online edition. – 2005. – May 11: <<http://www.thehindu.com/2005/05/11/stories/2005051104581301.htm>> (Закон об оружии массового уничтожения // Хинду). [3] Statement by External Affairs Minister Shri Natwar Singh in Rajya Sabha (Council of States) on the Weapons of Mass Destruction and their Delivery Systems (Prohibition of Unlawful Activities) Bill, 2005 // Embassy of India in the United States of America press release. – 2005. – May 13: <http://www.indianembassy.org/press_release/2005/May/1.htm> (Выступление министра иностранных дел Шри Натвара Сингха в Раджья Сабха (Совете штатов) касательно закона «Об оружии массового уничтожения и средствах его доставки (запрет на незаконную деятельность), 2005» // Интернет-страница посольства Индии в США). [4] R. Ramachandran. A Bill and nuclear hopes // Frontline online edition. – 2005. – June 4-17. – Vol. 22. – Issue 12: <<http://www.frontlineonnet.com/fl2212/stories/20050617003102900.htm>> (Рамачандран Р. Закон и ядерные надежды // Фронтлайн, электронная версия).

Семинары и конференции

В Казахстане прошел саммит лидеров государств-членов ШОС

5 июля 2005 г. в Астане (Казахстан) прошел ежегодный саммит Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). В работе саммита приняли участие главы государств-членов ШОС – Ху Цзиньтао (Китай), Нурсултан Назарбаев (Казахстан), Курманбек Бакиев (Кыргызстан), Владимир

Путин (Россия), Эмомали Рахмонов (Таджикистан) и Ислам Каримов (Узбекистан). Президент Монголии Намбарын Энхбаяр присутствовал на встрече в качестве наблюдателя.

Саммиту предшествовали заседания Совета секретарей Советов безопасности и Совета министров иностранных дел государств-членов ШОС, состоявшиеся 2 и 4 июня соответственно, на которых были согласованы документы для утверждения главами государств-членов ШОС [1, 2].

Основное внимание на саммите было уделено обсуждению таких вопросов, как угрозы и вызовы глобальной и региональной стабильности и безопасности, перспективы развития организации, а также экономическое сотрудничество между государствами-членами ШОС.

По вопросу региональной безопасности и стабильности, в Декларации глав государств, которая была принята наряду с другими документами по завершении саммита, лидеры государств-членов ШОС еще раз подтвердили, что сотрудничество в сфере безопасности в рамках ШОС не направлено на ущемление интересов других стран или создание блока против других сторон [3]. Тем не менее, государства-члены ШОС настоятельно призвали коалицию во главе с США в Афганистане определиться с конечными сроками вывода своих войск из Узбекистана и Кыргызстана. В частности, в декларации говорится следующее: «Мы поддерживаем и будем поддерживать усилия международной коалиции, проводящей антитеррористическую операцию в Афганистане. Сегодня мы отмечаем позитивную динамику стабилизации внутривнутриполитической ситуации в Афганистане. [...] Учитывая завершение активной военной фазы антитеррористической операции в Афганистане, государства-члены Шанхайской организации сотрудничества считают необходимым, чтобы соответствующие участники антитеррористической коалиции определились с конечными сроками временного использования упомянутых объектов инфраструктуры и пребывания военных контингентов на территориях стран-членов ШОС». [*Примечание редактора: Войска коалиции были размещены в Узбекистане и Кыргызстане на временной основе осенью 2001 г., когда в Афганистане под руководством США началась операция «Несгибаемая свобода», направленная против движения «Талибан».*] Государства-члены ШОС также признали, что контрабанда наркотиков из Афганистана является одним из главных вызовов безопасности, затрагивающим все страны-члены ШОС, и выразили готовность «активно участвовать в международных усилиях по формированию вокруг Афганистана антинаркотических поясов», а также в восстановительных программах с целью стабилизации социально-экономической и гуманитарной ситуации в этой стране [3].

В этой связи главы государств-членов приняли на саммите новый документ – Концепцию сотрудничества государств-членов ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, которая базируется на Шанхайской конвенции ШОС по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 2001 г. Концепция нацелена на разработку единой политики в борьбе с этими угрозами и координацию соответствующей деятельности. Документ предусматривает создание единого перечня террористических, сепаратистских и экстремистских организаций с целью эффективного предотвращения их незаконной деятельности, а также отмечает необходимость исключения «доступа террористов, сепаратистов и экстремистов к оружию массового уничтожения и средствам его доставки, радиоактивным, токсичным и другим опасным веществам, материалам и технологиям их производства». Совместные меры в этом направлении также включают замораживание всех источников финансирования терроризма, сепаратизма и экстремизма, проведение согласованных следственных действий, совместных антитеррористических операций и учений, обмен оперативной информацией, подготовку кадров и борьбу с кибертерроризмом [4].

При обсуждении перспектив развития организации лидеры государств-членов ШОС приняли решение продолжать работу над повышением эффективности и координации деятельности в рамках ШОС. Повестка дня следующего саммита ШОС, который пройдет в 2006 г., будет включать рассмотрение и утверждение документов, усиливающих роль расположенного в Пекине (Китай) секретариата организации. Кроме того, должность «Секретарь ШОС» будет по всей вероятности переименована в «Генеральный секретарь ШОС». [*Примечание редактора: Казахстан передал председательство в ШОС Китаю, который примет саммит 2006 г.*]

На саммите также были приняты Положение о постоянных представителях государств-членов ШОС при Региональной антитеррористической структуре (РАТС) ШОС, расположенной в Ташкенте (Узбекистан), а также решения о предоставлении Пакистану, Ирану и Индии статуса наблюдателей в организации. Эти страны присоединились к Монголии, которая получила статус наблюдателя в 2004 г.

Наконец, с целью расширения экономического сотрудничества в рамках ШОС государства-члены организации выразили намерение создать Деловой совет и Фонд развития ШОС [3].

Примечание редактора: ШОС была образована 15 июня 2001 г. в качестве преемника Шанхайской пятерки. Шанхайская пятерка была основана в 1996 г. на основании соглашений о мерах по укреплению доверия в военной сфере и о сокращении вооружений. В соответствии с учредительной декларацией, ШОС была основана для достижения следующих целей: укрепление взаимного доверия и дружественных отношений между государствами-членами; поощрение сотрудничества в сфере политики, экономики и торговли, науки и технологии, культуры, образования, энергетики, транспорта, охраны окружающей среды и в других сферах; поддержание регионального мира, безопасности и стабильности; а также построение нового, демократического, справедливого и рационального международного политического и экономического порядка. Предыдущие саммиты ШОС проходили в Шанхае (Китай, июнь 2001 г.), Санкт-Петербурге (Россия, июнь 2002 г.), Москве (Россия, май 2003 г.) и Ташкенте (Узбекистан, июнь 2004 г.).

Источники: [1] Astana Summit Brings New Horizons for SCO // Kazakhstan News Bulletin, weekly release by the Embassy of the Republic of Kazakhstan in the United States. – 2005. – July 7. – Vol. 5. – No. 27: <<http://www.kazakhembus.com/070705.html>> (Саммит в Астане открывает новые горизонты для ШОС // Ежедневная публикация посольства Республики Казахстан в США «Бюллетень новостей Казахстана»). [2] Foreign ministers preparing summit of Shanghai Cooperation Organization leaders // RIA Novosti. – 2005. – June 4: <<http://en.rian.ru/russia/20050604/40471036.html>> (Министры иностранных дел готовят саммит лидеров Шанхайской организации сотрудничества // РИА Новости). [3] Декларация глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества // Интернет-страница Президента России: <http://www.kremlin.ru/interdocs/2005/07/05/1304_type72067_90910.shtml?type=72067>. [4] Концепция сотрудничества государств – членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом // Интернет-страница Президента России: <http://www.kremlin.ru/interdocs/2005/07/05/1307_type72067_90911.shtml?type=72067>.

В Киеве прошла конференция по экспортному контролю и нераспространению

Валерий Туз, начальник информационно-аналитического отдела Научно-технического центра экспорта и импорта специальных технологий, техники и материалов, Киев (Украина)

9-10 июня 2005 г. Научно-технический центр экспорта и импорта специальных технологий, техники и материалов (НТЦ) совместно с Национальной администрацией по ядерной безопасности Министерства энергетики США и Государственной службой экспортного контроля Украины при содействии посольства США на Украине и Министерства иностранных дел Украины провели в Киеве международную конференцию на тему «Украина в начале XXI века: режимы нераспространения и экспортный контроль на Украине».

В ходе работы двухдневной конференции были рассмотрены вопросы нераспространения ядерного оружия в связи с проводившейся в мае 2005 г. Седьмой конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Участники проанализировали роль Украины в укреплении международных режимов нераспространения ОМУ и рассмотрели задачи, которые должна решить Украина, чтобы присоединиться к Конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

Первый день конференции был посвящен конференции по рассмотрению действия ДНЯО и проблемам нераспространения. С докладами в этот день выступили посол США на Украине Джон Хербст, заместитель министра иностранных дел Украины Игорь Алексеевич Долгов, главный редактор журнала «Безопасность и нераспространение» Сергей Павлович Галака и другие. В ходе заседания участники также обсудили проблемы и перспективы создания на Украине ядерного топливного цикла.

Второй день конференции был посвящен вопросам экспортного контроля. Участники рассмотрели принципы государственной политики Украины в области экспортного контроля и систему экспортного контроля страны. В выступлениях подчеркивалось, что государственная политика Украины в области экспортного контроля основывается на защите национальных интересов Украины наряду с соблюдением ее международных обязательств в сфере нераспространения ОМУ и контроля за системами его доставки. К другим ключевым принципам системы экспортного контроля Украины относятся установление государственного контроля над международными передачами товаров военного и двойного назначения, а также осуществление мероприятий по недопущению использования указанных товаров в террористических или других противоправных целях.

Большое внимание было уделено вопросам своевременного обнаружения и предупреждения правонарушений в области экспортного контроля. Участники конференции дали оценку различным юридическим аспектам данной темы, включая ответственность за нарушение требований правил экспортного контроля. Кроме того, были обсуждены вопросы, связанные с внедрением систем внутрифирменного экспортного контроля.

Примечание редактора: Конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма была принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 апреля 2005 г. Конвенция призывает государства разработать соответствующую правовую базу для признания уголовными преступления, связанные с ядерным терроризмом, и требует проведения расследований и осуществления в случае необходимости арестов, судебного наказания или выдачи преступников. Она также обеспечивает правовую базу для международного сотрудничества в этой сфере [1, 2].

Источники: [1] International Convention for the Suppression of Acts of Nuclear Terrorism, press statement by U.S. Department of State spokesman Richard Boucher // U.S. Department of State website. – 2005. – April 13: <<http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2005/44603.htm>> (Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, заявление представителя Государственного департамента США Ричарда Баучера для прессы // Интернет-страница Государственного департамента США). [2] Steven C. Welsh. Nuclear Terrorism Convention: International Convention for the Suppression of Acts of Nuclear Terrorism // Center for Defense Information website. – 2005. – May 17: <<http://www.cdi.org/news/law/ntc.cfm>> (Уэлш С. Конвенция о ядерном терроризме: Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма // Интернет-страница Центра оборонной информации).

МАГАТЭ провело конференции по радиоактивным источникам и безопасности ядерных материалов

В июне и июле 2005 г. МАГАТЭ провело две конференции – в г. Бордо (Франция) и г. Вене (Австрия). Первая конференция была посвящена вопросам безопасности и сохранности радиоактивных источников, а вторая была направлена на принятие поправок к Конвенции о физической защите ядерного материала.

Безопасность и сохранность радиоактивных источников

27 июня-1 июля 2005 г. в Бордо прошла международная конференция «Безопасность и сохранность радиоактивных источников: к глобальной системе постоянного контроля источников в течение их жизненного цикла», организованная МАГАТЭ. В конференции приняли участие около 300 участников из 64 государств-членов МАГАТЭ, представлявших национальные органы, ответственные за ядерную и радиационную безопасность, соответствующие международные организации, производители и продавцы радиоактивных источников и связанного с ними оборудования, а также пользователи источников и оборудования в сфере медицине, промышленности и исследовательской деятельности [1, 2].

Как отмечено в «Выводах президента конференции», участники обсудили шесть основных вопросов:

- Реализация Кодекса поведения по безопасности и сохранности радиоактивных источников;
- Контроль над импортом и экспортом радиоактивных источников;
- Вызовы восстановлению и поддержанию контроля над бесхозными источниками;
- Устойчивость контроля над радиоактивными источниками;
- Незаконный оборот и непреднамеренные передвижения источников;

- Ликвидация последствий радиологических инцидентов.

В частности, участники конференции отметили, что степень реализации Кодекса поведения МАГАТЭ по безопасности и сохранности радиоактивных источников не везде одинаков, и рекомендовали оказать содействие тем странам, которые находятся «на ранних этапах внедрения национальной системы регулирования» [3]. На конференции также обсуждалась возможность превращения кодекса в юридически обязательный документ. Хотя ряд участников выступали в поддержку подобного шага, другие предпочли, чтобы перед рассмотрением такой меры приоритет был отдан реализации кодекса.

По вопросу контроля над экспортом и импортом, участники конференции обсудили ход реализации Руководства МАГАТЭ по импорту и экспорту радиоактивных источников, принятого в сентябре 2004 г. в качестве приложения к Кодексу поведения МАГАТЭ по безопасности и сохранности радиоактивных источников. Документ предлагает конкретные рекомендации по выполнению государствами параграфов 23-29 кодекса, которые касаются импорта и экспорта радиоактивных источников [4]. Участники признали проблемы, связанные с реализацией Руководства, а также отметили важность обмена информацией по опыту его исполнения на национальном уровне.

Более подробную информацию о результатах конференции см.: Findings of the President of the Conference” (Выводы президента конференции) // Интернет-страница МАГАТЭ: <<http://www-pub.iaea.org/MTCD/Meetings/PDFplus/2005/cn134-findings.pdf>>.

Примечание редактора: На протяжении 45 лет МАГАТЭ активно содействует принятию стандартов безопасности для радиоактивных источников. Большой прорыв был достигнут в 1996 г., когда МАГАТЭ и еще пять международных организаций выпустили «Международные основные стандарты безопасности для защиты от ионизирующей радиации и для безопасности радиоактивных источников», в которых были сформулированы общие требования к безопасности и сохранности радиоактивных источников. В сентябре 2003 г. Совет управляющих МАГАТЭ и Генеральная конференция МАГАТЭ утвердили пересмотренную версию Кодекса поведения по безопасности и сохранности радиоактивных источников. МАГАТЭ прилагает значительные усилия, а также предоставляет ресурсы и опыт для оказания содействия государствам-членам МАГАТЭ во внедрении этих стандартов, в том числе и через реализацию «Модельного проекта» по обновлению инфраструктуры радиационной защиты. За последние годы МАГАТЭ также оказало помощь многим странам в восстановлении или усилении контроля над радиоактивными источниками [1, 2].

Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала

4-8 июля 2005 г. МАГАТЭ провело в Вене конференцию по рассмотрению и принятию предложенных поправок к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ). В мероприятии приняли участие более 350 делегатов из 89 государств-участников КФЗЯМ [5, 6]. КФЗЯМ была принята 26 октября 1979 г., открыта для подписания 3 марта 1980 г. и вступила в силу 8 февраля 1987 г. Согласно конвенции, государства-участники должны обеспечить защиту ядерного материала, используемого в мирных целях, во время международной транспортировки [7]. Конференция в Вене была направлена на укрепление существующих положений КФЗЯМ и расширение ее действия и юридической силы на физическую защиту ядерного материала, используемого, хранимого и перевозимого в мирных целях внутри страны, а также на защиту национальных ядерных объектов с целью предотвращения ядерного терроризма, контрабанды и диверсионных акций [5, 6, 8]. Поправки к конвенции были предложены США, Канадой, Австралией, Японией и 20 европейскими государствами при поддержке России и Китая [9].

Поправки были приняты 8 июля, однако новые правила вступят в силу только после их ратификации двумя третями 112 государств-участников КФЗЯМ. Поправки требуют, чтобы государства-участники обеспечили защиту ядерного материала путем принятия надлежащего законодательства и назначения компетентного уполномоченного органа для принятия соответствующих мер. Они также предусматривают расширение сотрудничества между государствами-участниками в отношении неотложных мер по определению места нахождения и

возвращению похищенного или контрабандного ядерного материала, устранению любых радиологических последствий диверсий, а также предотвращению подобных действий и борьбе с ними. Генеральный директор МАГАТЭ Мохамед Эльбарай приветствовал принятие поправок как «важный шаг по направлению к большей ядерной безопасности путем борьбы с теми, кто может участвовать в хищениях ядерных материалов, ядерных диверсиях и даже терроризме, предотвращения их злодеяний и в конечном счете их наказания». Конвенция с принятыми поправками «показывает, что глобальное стремление к устранению слабостей в нашем режиме ядерной безопасности действительно существует». По словам директора отдела МАГАТЭ по ядерной безопасности Аниты Нилсон, на протяжении более чем трех лет МАГАТЭ осуществляет систематический план по ядерной безопасности, включающий деятельность по физической защите, которая направлена на предотвращение, выявление и реагирование на злонамеренные действия. С 2001 г. Фонд МАГАТЭ по ядерной безопасности, созданный после событий 11 сентября 2001 г., выделил 19,5 млн. долларов на оказание практической помощи 121 стране [5, 6, 8, 9].

Источники: [1] International Conference on the Safety and Security of Radioactive Sources: Towards a Global System for the Continuous Control of Sources throughout their Life Cycle // IAEA website: <<http://www-pub.iaea.org/MTCD/Meetings/Announcements.asp?ConfID=134>> (Международная конференция «Безопасность и сохранность радиоактивных источников: к глобальной системе постоянного контроля источников в течение их жизненного цикла» // Интернет-страница МАГАТЭ). [2] International Conference on the Safety and Security of Radioactive Sources: Towards a Global System // IAEA Media Advisory. – 2005. – June 23: <<http://www.iaea.org/NewsCenter/MediaAdvisory/2005/MA200517.html>> (Международная конференция «Безопасность и сохранность радиоактивных источников: к глобальной системе» // Сообщение для прессы МАГАТЭ). [3] Findings of the President of the Conference // IAEA website: <<http://www-pub.iaea.org/MTCD/Meetings/PDFplus/2005/cn134-findings.pdf>> (Выводы президента конференции // Интернет-страница МАГАТЭ). [4] Code of Conduct on the Safety and Security of Radioactive Sources: Guidance on the Import and Export of Radioactive Sources // IAEA website. – 2005. – March 30: <<http://www-pub.iaea.org/MTCD/publications/PubDetails.asp?pubId=7227>> (Кодекс поведения по безопасности и сохранности радиоактивных источников: Руководство по импорту и экспорту радиоактивных источников // Интернет-страница МАГАТЭ). [5] Conference to Consider and Adopt Proposed Amendments to the Convention on the Physical Protection of Nuclear Material // IAEA Media Advisory. – 2005. – June 27: <<http://www.iaea.org/NewsCenter/MediaAdvisory/2005/MA200518.html>> (Конференция по рассмотрению и принятию предложенных поправок к Конвенции о физической защите ядерного материала // Сообщение для прессы МАГАТЭ). [6] States Agree on Stronger Physical Protection Regime // IAEA press release. – 2005. – July 8: <<http://www.iaea.org/NewsCenter/PressReleases/2005/prn200503.html>> (Государства договорились усилить режим физической защиты // Пресс-релиз МАГАТЭ). [7] Convention on the Protection of Nuclear Material // Inventory of International Nonproliferation Organizations and Regimes. – CNS website: <<http://cns.miis.edu/pubs/inven/pdfs/cppnm.pdf>> (Конвенция о защите ядерного материала // Справочник по международным организациям и режимам нераспространения. – Интернет-страница ЦИПН). [8] George Jahn. U.N. Nuclear Agency Expands Treaty // Associated Press // The Guardian online edition. – 2005. – July 8: <<http://www.guardian.co.uk/world/latest/story/0,1280,-5127241,00.html>> (Ян Дж. Ядерное агентство ООН расширяет договор // Гардиан, электронная версия). [9] Nuclear pact countries toughen atomic rules // Reuters. – 2005. – July 8: <<http://www.reuters.com>> (Страны-участницы ядерного пакта ужесточают атомные правила // Рейтер).

В Туркменистане прошла конференция по ДВЗЯИ

В данной статье содержится отчет об одной из немногих международных конференций по вопросам нераспространения, прошедших в Туркменистане.

6-8 июня 2005 г. правительство Туркменистана и Организация Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ) провели в Ашхабаде (Туркменистан) международную конференцию под названием «Значение, преимущества и текущее состояние работ по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в странах Центральной Азии и Кавказа». В работе конференции приняли участие официальные лица из Азербайджана, Армении, Грузии, Ирана, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана, а также представители ОДВЗЯИ. В состав туркменской делегации вошли сотрудники Министерства обороны, государственной корпорации «Туркменгеология», Высшего Совета по науке и технике при президенте Туркменистана и Национального исследовательского института сейсмологии.

На конференции обсуждались вопросы, связанные с обеспечением реализации ДВЗЯИ в регионе. Представители ОДВЗЯИ сообщили участникам конференции о созданном недавно международном центре сбора данных – единой сети наблюдательных постов ДВЗЯИ. Сеть фиксирует вибрации в земной коре, вызванные как природными факторами, так и возможными подземными испытаниями ядерного оружия. Представители стран-участниц рассказали о системах сейсмического контроля, используемых в их странах, а также о деятельности соответствующих национальных центров.

Участники форума обменялись мнениями о перспективах более тесного сотрудничества в этой области, включая установку средств мониторинга в Центральной Азии и на Кавказе [1, 2, 3].

Статус ДВЗЯИ в государствах бывшего Советского Союза [4]

Государство	Дата подписания	Дата ратификации
Армения	1 октября 1996 г.	—
Азербайджан	28 июля 1997 г.	2 февраля 1999 г.
Беларусь	24 сентября 1996 г.	13 сентября 2000 г.
Эстония	20 ноября 1996 г.	13 августа 1999 г.
Грузия	24 сентября 1996 г.	27 сентября 2002 г.
Казахстан	30 сентября 1996 г.	14 мая 2002 г.
Кыргызстан	8 октября 1996 г.	2 октября 2003 г.
Латвия	24 сентября 1996 г.	20 ноября 2001 г.
Литва	7 октября 1996 г.	7 февраля 2000 г.
Молдова	24 сентября 1997 г.	—
Россия	24 сентября 1996 г.	30 июня 2000 г.
Таджикистан	7 октября 1996 г.	10 июня 1998 г.
Туркменистан	24 сентября 1996 г.	20 февраля 1998 г.
Украина	27 сентября 1996 г.	23 февраля 2001 г.
Узбекистан	3 октября 1996 г.	29 мая 1997 г.

Источники: [1] В туркменской столице проходит международный форум по вопросам ядерной безопасности // Интернет-газета «Turkmenistan.ru». – 2005. – 7 июня: <http://turkmenistan.ru/index.php?page_id=3&lang_id=ru&elem_id=6708&type=event&sort=date_desc>. [2] В Ашхабаде проходит региональная конференция, посвященная запрету ядерных испытаний // Интерфакс. – 2005. – 7 июня: <http://www.interfax.ru/tr/B/sng/14.html?id_issue=11307258>. [3] News: CTBT Conference Concludes in Ashgabat // News Central Asia news agency. – 2005. – June 9: <<http://www.newscentralasia.com/modules.php?name=News&file=article&sid=1303>> (Новости: В Ашхабаде завершилась конференция по ДВЗЯИ // Информационное агентство «Ньюс Сэнтрал Эйша»). [4] Status of Signature and Ratification // CTBTO website: <<http://www.ctbto.org/>> (Статус подписания и ратификации // Интернет-страница ОДВЗЯИ).

Специальное обозрение

Планы Украины по экспорту крылатых ракет «Коршун»: история повторяется

Деннис Гормли, старший научный сотрудник, Центр исследований проблем нераспространения

В выпуске еженедельного журнала «Эйр энд Космос» (Air & Cosmos), посвященного оборонным вопросам, авиации и технологиям, от 8 апреля 2005 г. сообщается, что государственный экспортер вооружений Украины «Укрспецэкспорт» намерен выставить на продажу новую крылатую ракету для поражения наземных целей «Коршун» [1]. В явном стремлении избежать конфликта с руководящими принципами экспортного контроля Режимы контроля за ракетной технологией (РКРТ), членами которого являются 34 государства, в том числе и Украина, «Коршун» представлен как ракета с дальностью полета 280 км, способная нести боезаряд в 480 кг, что немного ниже пороговых ограничений для ракет Категории 1 РКРТ. Руководящие принципы РКРТ призывают государства-члены режима применять строгую «презумпцию отказа» при рассмотрении возможности экспорта ракет с минимальной дальностью полета 300 км и боезарядом в 500 кг. Хотя каких-либо подробностей о том, в какой именно стадии находится украинский проект (в стадии поиска потенциальных покупателей или стадии разработки), не приводится, статья поясняет, что ракета «Коршун» основана на технологиях, полученных Украиной в советский период и применявшихся в стратегической крылатой ракете Х-55, максимальная дальность полета которой составляет 3 тыс. км. Хотя Х-55 была первоначально разработана и производилась в России, Украина также выпустила около тысячи таких ракет до 1987 г., когда все производство было целиком перенесено в Россию [2].

Примечательно, что факт существования ракеты «Коршун» обнародован вслед за скандальным разоблачением, инициированным одним из депутатов Верховной Рады Украины в феврале 2005 г.,

когда стало известно, что в стране заведено уголовное дело против украинских и российских торговцев оружием (включая бывшего руководителя «Укрспецэкспорт»), а также сотрудника украинских спецслужб по обвинению в сговоре с целью незаконной продажи 12 стратегических крылатых ракет Х-55 Китаю и Ирану (по шесть ракет каждой стране) [3]. Незаконные передачи произошли при правлении президента Украины Леонида Кучмы, как позднее признал преемник Кучмы реформатор Виктор Ющенко [4]. Разоблачение сделки по продаже ракет Х-55 привлекло внимание официальных лиц США и Великобритании, которые предположительно начали переговоры со своими украинскими коллегами по поводу последствий этих передач для режима нераспространения [5]. Япония также сообщила о своих опасениях Украине и Ирану, призывая Иран не передавать ракеты Х-55 Северной Корее, которая, обладая баллистической ракетой «Но-Донг», в настоящее время потенциально угрожает Японии. То, что КНДР продала Ирану ракеты «Но-Донг», повышает вероятность ответной продажи Ираном Северной Корее ракет Х-55 [6].

«Коршун»: новое название ракеты Х-55?

Согласно описанию в статье «Эйр энд Космос», украинская крылатая ракета «Коршун» весьма схожа с ракетой Х-55, несмотря на различия в заявленной дальности полета двух систем. Обе ракеты имеют одинаковый размах крыльев (3,1 м), диаметр (0,514 м) и приблизительно равный стартовый вес (1090 кг у «Коршуна»; 1210 кг у Х-55). Корпусы, крылья и поверхности управления ракет практически идентичны. Главное различие заключается в длине «Коршуна», которая равна 6,3 м, что на 26 см длиннее Х-55. Это небольшая разница в длине связана с тем, что двигатель «Коршуна» расположен в хвостовой части фюзеляжа ракеты, а воздухозаборник – внизу. В случае с Х-55 двигатель ракеты отделяется от хвостовой части после запуска и во время полета висит снизу фюзеляжа. Сделав «Коршун» более обтекаемым по аналогии с американской крылатой ракетой «Томагавк», украинские конструкторы, вероятно, хотели снизить общую эффективную площадь отражения ракеты путем отказа от нежелательных прямых углов незащищенного двигателя, которые отражают сигналы радара. Одна из возможных причин дополнительного стартового веса ракеты дальнего радиуса действия Х-55 (на 120 кг больше стартового веса ракеты меньшей дальности «Коршун») может заключаться в том, что Х-55 требует больше топлива для достижения расстояния в 3 тыс. км. При этом в статье «Эйр энд Космос» не сообщается, используется ли в «Коршуне» турбовентиляторный двигатель ракеты Х-55 Р95-300, который весьма экономичен по потреблению топлива и обеспечивает стратегический радиус действия Х-55. Можно предположить, что «Коршун» укомплектован менее мощным турбореактивным двигателем, более подходящим для его объявленной меньшей дальности полета – менее одной десятой радиуса действия Х-55.

История повторяется

Желание Украины экспортировать крылатые ракеты, которые соответствуют требованиям РКРТ, но были разработаны на базе запрещенных ракет Х-55, является далеко не первой попыткой государства из бывшего СССР модифицировать характеристики мощной ракетной системы с целью достижения видимого соответствия ограничениям РКРТ.

Первой такую попытку предприняла в 1992 г. Россия. В то время, когда российские конструкторские бюро, работавшие на оборонную промышленность, прилагали усилия, чтобы остаться на плаву после развала СССР, Россия решила провести в августе 1992 г. первое международное авиашоу на московском аэродроме «Жуковский». Среди сотен выставленных самолетов и ракет была также представлена «тактическая ракета воздушного базирования» – система, которая, как и «Коршун», еще не была создана, но описывалась в рекламном проспекте. Согласно описанию, заявленная длина ракеты равнялась 6,04 м, диаметр – 0,514 м, размах крыльев – 3,1 м, а стартовый вес – 1250 кг. Наряду с показанным в развернутом виде характерным двигателем, размещенным под фюзеляжем ракеты, эти данные легко раскрывали ее происхождение – разработанная российским конструкторским бюро «Радуга» крылатая ракета воздушного базирования Х-55, способная нести ядерный боезаряд. Но в отличие от максимальной дальности полета Х-55 в 3 тыс. км, заявленный радиус действия «тактической ракеты воздушного базирования» составлял лишь 500-600 км [7]. Несмотря на реальный потенциал ракеты, можно предположить, что Россия ограничила 600 км заявленную дальность полета «тактической ракеты воздушного базирования» в связи с советско-американским договором об ограничении стратегических вооружений (ОСВ-2) 1979 г. Этот договор, не вошедший в силу, но выполнявшийся

сторонами на добровольной основе, рассматривал любое воздушное судно, вооруженное крылатыми ракетами с дальностью полета свыше 600 км, как «стратегическое», на которое таким образом распространялись ограничительные положения договора. Чтобы избежать обвинений в нарушении договора ОСВ-2, Россия, очевидно, спроектировала заявленные характеристики «тактической ракеты воздушного базирования» ниже пороговых ограничений договора.

В 1992 г., когда было объявлено о существовании «тактической ракеты воздушного базирования» с ее двойственными характеристиками, Россия еще не являлась официальным членом РКРТ; поэтому ей не требовалось сокращать дальность полета «тактической ракеты воздушного базирования», чтобы соответствовать более строгим стандартам этого многостороннего режима, который жестко ограничивал экспорт ракет, способных нести боезаряд в 500 кг на 300 км и более. Однако в июле 1993 г., спустя почти год после объявления о «тактической ракете воздушного базирования», Россия заявила о том, что с 1 ноября 1993 г. будет придерживаться руководящих принципов РКРТ. В 1993 г., вероятно, ожидая применения ограничений, вытекающих из руководящих принципов РКРТ, Россия внезапно решила продемонстрировать новый экспортный вариант X-55 на выставке оборонной продукции IDEX в Абу-Даби. Этот вариант под названием X-65E имел заявленную дальность полета 280 км, что немного ниже предусмотренного РКРТ порогового ограничения в 300 км [7].

Достижение консенсуса по определению реальной дальности полета крылатой ракеты

И российские, и украинские модификации X-55 почти наверняка имеют меньшую дальность полета и величину боезаряда, чем ракета, ставшая их прообразом. Тем не менее, с учетом происхождения ракета «Коршун» может, по-видимому, достигать минимального радиуса действия в 300 км с боезарядом в 500 кг.

Существует несколько причин неопределенности вокруг реальной дальности полета крылатых ракет. Эти ракеты по сути представляют собой машины модульной конструкции, что делает возможным большую маневренность и, как следствие, различные варианты дальности полета и величины боезаряда. Например, в корпусе ракеты X-55 есть просторный отсек, позволяющий увеличивать запас топлива за счет величины боезаряда. Конечно, смена центра тяжести ракеты может повлечь опасные изменения в стабильности аэродинамического полета системы. Однако с инженерной точки зрения большинство дизайнов крылатых ракет дают большой простор для маневра.

Следует отметить, что до 2002 г. в рамках РКРТ не было консенсуса о том, как в точности определять реальную дальность полета крылатых ракет. Чаще всего производители крылатых ракет, говоря о дальности полета такой ракеты, предполагают, что она просто летит «над землей», имея в виду траекторию полета на очень малой высоте. Однако не всегда крылатые ракеты летят все расстояние до цели на таком бреющем полете. Напротив, они могут запускаться на гораздо большей высоте, увеличивающей дальность полета, или достигать такой высоты, а затем опускаться ближе к земле, и только тогда возможность их обнаружения возрастает [8]. Отсутствие консенсуса по определению дальности полета крылатых ракет содействовало самой, вероятно, противоречивой передаче крылатых ракет в истории РКРТ: в 1998 г., несмотря на возражения Вашингтона, Объединенные Арабские Эмираты подписали контракт на получение франко-британской крылатой ракеты «Черный шахин». Эта ракета являлась производной от французской крылатой ракеты-невидимки «Апач», которая имела заявленную дальность полета 140 км и могла нести боезаряд в 520 кг. Помимо ракеты «Черный шахин», существовали, по крайней мере, еще три модификации ракеты «Апач» с разной дальностью полета (от 140 до 600 км) и величиной боезаряда (~400-520 кг) [9]. Стало ясно, что при использовании высоты для увеличения дальности полета даже «Апач» с заявленным радиусом действия 140 км и величиной боезаряда свыше 500 кг может достичь расстояния свыше 300 км.

В течение последующих трех лет члены РКРТ прилагали большие усилия для достижения консенсуса по уточняющему положению, вносящему ясность в вопрос определения реальной дальности полета крылатых ракет. На пленарном заседании в Варшаве в сентябре 2002 г. был согласован пояснительный текст, который среди прочего уточнил, что для определения дальности

полета крылатой ракеты или беспилотного летательного аппарата (БЛА) будет применяться «наиболее топливосберегающая траектория полета». Более того, было сказано, что максимальные возможности ракет или БЛА будут оцениваться «на основе проектных характеристик системы *при полной загрузке ракетным топливом* (выделено автором) [10].

Заключение

После прихода к власти на Украине правительство Ющенко предприняло решительные действия по устранению коррупции, которая в прошлом привела к незаконной передаче ракет Х-55 в Китай и Иран. Специально для борьбы с коррупцией и взяточничеством на таможне была открыта телефонная «горячая линия», а сам президент объявил о планах провести радикальную чистку в Государственной таможенной службе [4, 11]. В свете предполагаемого участия руководителя «Укрспецэкспорт» в сделке по сбыту ракет Х-55 правительство Ющенко должно тщательно проверять любые предлагаемые «Укрспецэкспорт» сделки по экспорту модификаций ракет Х-55, особенно в контексте принятого в 2002 г. пояснительного правила РКРТ по определению реальной дальности полета крылатых ракет.

Как было отмечено выше, в связи с двумя пояснительными определениями, связанными с траекторией полета, увеличивающей дальность полета, и полной загрузкой топливом, возникают вопросы о том, соответствуют ли различные версии Х-55, включая ее последнюю модификацию – ракету «Коршун», требованиям Категории I РКРТ по дальности полета и величине боезаряда. Конечно, для получения достоверных выводов необходимо провести соответствующую техническую оценку. Между тем, требуется проявлять исключительную предосторожность, чтобы предотвратить передачи, подобные сделкам по продаже украинских ракет Х-55.

Источники: [1] Piotr Butowski. Ukraine Unveils Its 'Korshun' Missile // Air & Cosmos. – 2005. – April 8. – P. 24 (Бутовски П. Украина обнародовала факт существования ракеты «Коршун» // Эйр энд Космос). [2] Там же. Бутовский пишет, что за период с 1980 по 1987 гг., перед вывозом производства в г. Смоленск (Россия), украинский завод в г. Харьков выпустил более тысячи единиц крылатых ракет Х-55. Усовершенствованный турбовентиляторный двигатель ракеты Х-55 Р95-300 также производился на Украине в г. Запорожье, что говорит о вероятности сохранения инфраструктуры, необходимой для разработки и производства ракет «Коршун». [3] См.: На Украине проводится расследование предполагаемых незаконных продаж оружия в Иран и Китай // Обзорение экспортного контроля. – 2005. – Февраль. – №24. – СС. 14-16: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [4] Президент Украины планирует радикальную кадровую чистку таможни и подтверждает факты незаконных передач ракет // Обзорение экспортного контроля. – 2005. – Апрель. – №26. – СС. 14-15: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [5] Douglas Barrie. While Covertly Buying a Secondhand Cruise Missile Is Difficult, Gaining Operational Utility Is More Challenging // Aviation Week & Space Technology. – 2005. – March 28. – P. 32 (Барри Д. Хотя трудно купить скрытным путем бывшую в употреблении крылатую ракету, еще труднее извлечь из нее оперативную выгоду // Эвиэйшн Уик энд Спейс Текнолоджи). [6] Missile Designs' Leak Feared // Washington Times. – 2005. – June 27. – P. 17 (Существуют опасения по поводу утечки дизайнов ракет // Вашингтон Таймс). [7] Dennis M. Gormley. Dealing with the Threat of Cruise Missiles, Adelphi Paper 339 // Oxford: Oxford University Press. – 2001. – Pp. 37-38 (Гормли Д. Реагируя на угрозу крылатых ракет // Оксфордский университет). [8] Следует также отметить, что на больших высотах газотурбинные двигатели достигали еще большей дальности полета. [9] См.: Gormley. Dealing with the Threat of Cruise Missiles. – Pp. 38-40, 88, 99. [10] См. раздел определений приложения РКРТ // Интернет-страница РКРТ: <<http://www.mtcr.info/english/annex.html>>. [11] См.: На Украине открыта «горячая линия» для борьбы с коррупцией и взяточничеством на таможне // Обзорение экспортного контроля. – 2005. – Май. – №27. – С. 6: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>.

Данное издание посвящено анализу проблем экспортного контроля ОМУ на постсоветском пространстве (<http://cns.miis.edu/nis-excon>). Издается ежемесячно на русском и английском языках для специалистов по экспортному контролю Центром исследований проблем нераспространения Монтерейского института международных исследований при финансовой поддержке Государственного департамента США. Центр исследований проблем нераспространения прилагает все усилия для проверки источников и подтверждения достоверности публикуемых материалов, однако редакция не гарантирует точность и полноту информации, полученной из открытых источников. Таким образом, Центр не несет никакой ответственности за ущерб или убытки, понесенные в результате ошибок или упущений. Утверждения о фактах и мнения являются точкой зрения авторов. Редакция, Центр исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт и правительство США не несут никакой ответственности за содержание статей. Copyright 2005 by MIIS. При цитировании ссылка на источник обязательна.

Главный редактор
Соня Бен Уаграм

Заместитель главного редактора
Кенли Батлер

Главный консультант
Леонард Спектор

Соредакторы
Даурен Абен
Александр Меликишвили

Помощники редактора
Танат Кожманов
Кристина Чуен

Авторы
Деннис Гормли
Стефани Льетги
Валерий Туз

Рецензенты
Ларс Ван Дассен
Элина Кириченко
Елена Сокова
Карлтон Торн
Зиад Хайдер
Ларри Шейнман
Цзин Дун Юань

Корректоры
Лиза Донохью
Екатерина Шутова

Центр исследований проблем нераспространения

11 Dupont Circle, NW, Washington, DC 20036
tel: (202) 478-3446; fax: (202) 238-9603
email: nis-excon@miis.edu

Республика Казахстан, 480013, г. Алматы, Площадь Республики, 15, офис 325
тел.: 7-3272-507-455, 7-3272-507-386; факс: 7-3272-672-392
email: dauraben@intelsoft.kz