



A publication of the Center for
Nonproliferation Studies, Monterey
Institute of International Studies

NIS EXPORT CONTROL Observer

ОБОЗРЕНИЕ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ

Издание Центра исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт международных исследований

В этом выпуске

Дайджест последних событий 2	Обзор прессы 7
– Таможенные ведомства Беларуси и Украины развивают взаимное сотрудничество	– Группа международных экспертов дала оценку пограничному контролю на таджикско-афганской границе
– На казахстанско-российской границе открылся совместный таможенный пост	– Контрабандисты пытались переправить в Литву запчасти российских танков
– В правила экспортного контроля Кыргызской Республики будут внесены поправки	– «Техснабэкспорт» получит генеральные лицензии на экспорт ядерных материалов
Кадровые изменения в системе экспортного контроля 3	– Румянцев: все ядерные материалы, украденные в России за последние 25 лет, были найдены
– Глава ФСТЭК назначен председателем Комиссии по защите государственной тайны	– Белгородская таможня задержала 145 радиоактивных грузов в 2004 г.
Международные программы содействия . . 4	Международные события 10
– Роль НАЯБ в предотвращении распространения ОМУ: ТИП успешно внедряются на местах	– Инициатива США по безопасности контейнеров действует в 25 портах
Режимы эмбарго и санкций 5	– Россия вывезла ядерное топливо из Узбекистана
– Американские компании платят штрафы за незаконный экспорт	Семинары и конференции 12
	– В Бишкеке прошел совместный кыргызско-американский семинар по экспортному контролю

Дайджест последних событий

Таможенные ведомства Беларуси и Украины развивают взаимное сотрудничество

27 августа 2004 г. в Минске прошла встреча председателя Государственного таможенного комитета Беларуси Александра Шпилевского и председателя Государственной таможенной службы Украины Николая Каленского, на которой были подписаны два протокола, направленные на укрепление сотрудничества между двумя странами в таможенной сфере. Первый протокол предусматривает взаимодействие в контроле таможенной стоимости товаров, а второй касается обмена информацией о товарах и транспортных средствах, пересекающих белорусско-украинскую границу. Протоколы позволят более эффективно противостоять нарушениям таможенного законодательства и улучшить качество таможенной статистики. Эксперты таможенных служб Беларуси и Украины будут совместно разрабатывать механизм информационного обмена [1, 2].

Кроме того, Шпилевский и Каленский объявили о том, что к концу 2004 – началу 2005 гг. страны планируют ввести на белорусско-украинской границе совместный таможенный контроль с целью сокращения задержек на границе. В 1995 г. Беларусь и Украина подписали соглашение о совместном таможенном контроле, однако оно не было реализовано из-за несовершенства таможенной инфраструктуры двух стран. Стороны приняли решение создать совместную рабочую группу для обследования пограничных переходов и принятия решения о возможности осуществления совместного контроля. Официальные лица отметили, что первыми пограничными переходами с совместным таможенным контролем могут стать два пограничных пункта пропуска – Новая Гута-Новые Яриловичи и Новая Рудня-Выступовичи [3, 4].

Источники: [1] Интернет-страница Национальной государственной телерадиокомпании Республики Беларусь. – 2004. – 27 августа: <<http://www.tvr.by/rus/news.asp?id=5758&date=27.08.2004>>. [2] Среднева О. Протокол об организации обмена информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через границу Беларуси и Украины, подписан сегодня в Минске // Белорусское телеграфное агентство «БЕЛТА». – 2004. – 27 августа // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] Среднева О. Совместный контроль в пунктах пропуска на белорусско-украинской границе может быть организован к концу 2004 – началу 2005 года // Белорусское телеграфное агентство «БЕЛТА». – 2004. – 27 августа // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [4] Главы таможенных ведомств Белоруссии и Украины выступают за организацию совместного таможенного контроля на границе двух стран // ИТАР-ТАСС. – 2004. – 27 августа // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>.

На казахстанско-российской границе открылся совместный таможенный пост

В конце августа 2004 г. в с. Шарбакты (Павлодарская область) на северо-востоке Казахстана был открыт совместный казахстанско-российский таможенный пост. Проект совместного поста был согласован в 2003 г. Первоначально планировалось, что он откроется в начале июля 2004 г., однако открытие было отложено из-за структурных изменений в российском правительстве и, в частности, в Государственном таможенном комитете России, который был преобразован в Федеральную таможенную службу [1].

По словам начальника департамента таможенного контроля по Павлодарской области Сейтгали Мулькина, в Шарбакты будет реализовываться интегрированная система контроля, основанная на так называемом принципе «одна остановка». Согласно этой схеме, казахстанские и российские сотрудники таможенного, пограничного, транспортного, ветеринарно-фитосанитарного, санитарно-карантинного контроля и контроля сертификации товаров будут проводить необходимые процедуры проверки в одном здании на таможенном посту. Документы о прохождении проверки должны признаваться обеими сторонами [2]. По словам председателя Агентства таможенного контроля Казахстана Бердибека Сапарбаева, если эксперимент на посту «Шарбакты» окажется успешным, будет построено дополнительно пять совместных постов [3].

Источники: [1] На казахстанско-российской границе открылся первый совместный таможенный терминал // Интерфакс-Казахстан: <<http://www.interfax.kz/index.php?id=zag&zagid=2396>>. [2] Матхаликова Г. Держат пост // Экспресс К. – 2004 г. – 13 июля. – №132 (15539). [3] Воротной И. Принцип одного окна // Известия-Казахстан. – 2004. – 14 июля. – №125 (910). – С. 2.

В правила экспортного контроля Кыргызской Республики будут внесены поправки

Николай Рязузов, заместитель начальника Управления по военно-техническому сотрудничеству Министерства обороны Кыргызской Республики

На заседании Комиссии по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю Кыргызской Республики, состоявшемся 14 июля 2004 г. под председательством премьер-министра Николая Танаева, Министерству обороны и Министерству экономического развития, промышленности и торговли (МЭРПТ) было поручено образовать рабочие группы в каждом министерстве для разработки согласованных поправок в Постановление Правительства №330 от 4 мая 2004 г. «О мерах по внедрению национальной системы экспортного контроля в Кыргызской Республике». Эти поправки необходимы для устранения межведомственных разногласий между Министерством обороны и МЭРПТ, возникших в результате принятия постановления. Ранее лицензирование экспорта и импорта военных товаров, ядерных материалов, специальных неядерных материалов и средств доставки ОМУ осуществляло Министерство обороны. Однако в Постановлении №330 государственным уполномоченным органом по экспортному контролю в отношении всей контролируемой продукции было назначено МЭРПТ. Представители Министерства обороны инициировали процесс внесения поправок на том основании, что по соображениям национальной безопасности экспорт и импорт чувствительных товаров должен оставаться в их компетенции. В качестве еще одного аргумента в поддержку сохранения контроля над экспортом представители Министерства обороны также ссылались на последние изменения в системе экспортного контроля России, согласно которым в настоящее время лицензирование экспорта и импорта всей контролируемой продукции осуществляет Федеральная служба по техническому и экспортному контролю при Министерстве обороны России.

Рабочую группу Министерства обороны возглавляет заместитель министра обороны генерал-майор Асылбек Ормокоев, а рабочей группой МЭРПТ руководит заместитель министра Нина Кириченко. 8 сентября 2004 г. рабочие группы провели совместное заседание в Аппарате премьер-министра и достигли договоренности относительно внесения изменений в Постановление №330, которые позволят Министерству обороны лицензировать военные товары, ядерные материалы, специальные неядерные материалы и средства доставки ОМУ. Проект соответствующего постановления правительства в настоящее время находится на межведомственном рассмотрении. Ожидается, что он будет отправлен на рассмотрение Правительства Кыргызской Республики в октябре 2004 г.

Кадровые изменения в системе экспортного контроля

Глава ФСТЭК назначен председателем Комиссии по защите государственной тайны

27 августа 2004 г. президент России Владимир Путин подписал Указ №1130 о назначении нынешнего директора Федеральной службы по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК) Сергея Григорова председателем Межведомственной комиссии по защите государственной тайны вместо бывшего заместителя председателя правительства Бориса Алешина, в настоящее время являющегося главой Федерального агентства по промышленности [1, 2]. *[Примечание редактора: Межведомственная комиссия по защите государственной тайны Российской Федерации является коллегиальным органом, координирующим деятельность органов государственной власти, участвующих в защите государственной тайны, с целью содействия разработке и исполнению соответствующего законодательства.]*

До реформирования структуры государственных органов России, начавшейся в марте 2004 г., Григоров был председателем ныне упраздненной Государственной технической комиссии (ГТК), отвечавшей за координацию деятельности государственных органов и субъектов промышленности по обеспечению защиты информации, содержащей государственную или служебную тайну. В качестве преемника ГТК, ФСТЭК также несет ответственность за техническую защиту информации и государственной тайны [3].

Источники: [1] Указ Президента №1130 от 27 августа 2004 г. «О председателе Межведомственной комиссии по защите государственной тайны» // Интернет-страница Президента России: <<http://document.kremlin.ru/doc.asp?ID=024114>>. [2] Путин

назначил нового главного защитника гостайны // Электронное информационное агентство «Lenta.ru». – 2004. – 31 августа: <<http://lenta.ru/russia/2004/08/31/secret/>>. [3] В России создан новый лицензирующий орган // Обозрение экспортного контроля. – 2004. – Август. – №19. – СС. 3-4: <<http://cns.miis.edu/nis-excon/>>.

Международные программы содействия по экспортному контролю и нераспространению ОМУ

Роль НАЯБ в предотвращении распространения ОМУ: ТИП успешно внедряются на местах

Ричард Толли, Министерство энергетики США

Национальная администрация по ядерной безопасности (НАЯБ) Министерства энергетики США расширяет свою деятельность по предотвращению незаконной торговли товарами и технологиями, необходимыми для производства оружия массового уничтожения (ОМУ). В рамках этой работы персонал Международной программы экспортного контроля в сфере нераспространения (МПЭКШ) НАЯБ принимает участие в разработке пакета учебных модулей, которые в общем виде известны как Программа тренингов по идентификации продукции (ТИП). В рамках программы иностранные таможенные инспекторы и сотрудники пограничных ведомств обучаются технике проведения экспортного контроля. Обучение позволяет инспекторам более точно идентифицировать товары двойного назначения на основе ключевых визуальных и других отличительных характеристик.

Деятельность программы МПЭКШ построена таким образом, чтобы обеспечить выполнение правил экспортного контроля путем налаживания диалога между техническими экспертами национальных лабораторий США и их коллегами из ядерных и других научных и инженерно-технических учреждений в отдельных иностранных государствах. Эксперты совместными усилиями адаптируют учебную программу ТИП с тем, чтобы учесть местные особенности угроз распространения и укрепить возможности партнеров в проведении тренингов. Таким образом, знания, необходимые для выявления связанной с ОМУ торговли, передаются всему персоналу иностранного государства, участвующему в осуществлении экспортного контроля. Одновременно сотрудники соответствующих служб знакомятся с местными экспертами, к которым они смогут обращаться с техническими вопросами, возникающими во время проведения инспекций или расследований.

В июле 2004 г. семинары по ТИП были проведены в Азербайджане и Грузии для сотрудников таможенного и пограничного ведомств. Обе страны являются потенциальными перевалочными пунктами для перевозок ядерной продукции двойного назначения. 12-14 июля группа технических экспертов из Аргоннской национальной лаборатории Министерства энергетики США и Института радиационных проблем Азербайджана организовала трехдневный семинар-тренинг по идентификации ядерной продукции двойного назначения для 25 сотрудников восьми азербайджанских таможенных постов со всей страны. Тренинг прошел в Государственном таможенном региональном учебном центре Азербайджана. 15-16 июля и 19-20 июля в головном офисе Департамента пограничной службы Грузии в Тбилиси прошли два двухдневных семинара по ТИП для сотрудников, работающих на границе. С докладами выступили технические эксперты Аргоннской национальной лаборатории и Института физики имени Е. Андроникашвили. В тренингах приняли участие тридцать семь сотрудников шести таможенных и пограничных постов.

МПЭКШ, ее технические эксперты и партнеры за рубежом признают ценность формата коротких курсов по ТИП, однако они также понимают, что двух-трех дней недостаточно не только для того, чтобы охватить все товары, перечисленные в контрольных списках, но и для адекватного усвоения материалов участниками семинаров. Поэтому во многих странах, где действует МПЭКШ, началась работа по разработке семестрового курса по ТИП для курсантов учебных заведений, готовящих кадры для границы. 7-9 июля группа сотрудников МПЭКШ встретилась с преподавателями Академии Государственной таможенной службы Украины в Днепропетровске, чтобы обсудить введение осенью 2004 г. семестрового курса по идентификации товаров, связанных с ОМУ. Этот курс будет преподаваться курсантам пятого курса и охватит товары, контролируемые различными

многосторонними режимами. Обучение по большинству модулей курса будут проводить сотрудники академии, а украинские и американские технические эксперты будут выступать в качестве консультантов и приглашенных лекторов.

По завершении двух- и трехдневных семинаров-тренингов по идентификации ядерной продукции в Азербайджане и Грузии группа американских экспертов встретила с главами таможенных и пограничных ведомств этих стран. В обоих государствах предложение разработать семестровый курс по ТИП для учебных академий было встречено с энтузиазмом. В настоящее время команда МПЭКСи определяет дальнейшие шаги по разработке постоянного семестрового курса по ТИП, учитывающего специфику стран-заказчиц.

Ранее, 23-24 июня 2004 г., МПЭКСи и Комитет по атомной энергетике (КАЭ) Казахстана профинансировали семинар по нераспространению и экспортному контролю для предприятий казахстанской ядерной промышленности. Семинар стал частью текущей деятельности МПЭКСи по поддержке программы Государственного департамента США «Экспортный контроль и охрана границ» (ЭКОГ), направленной на усовершенствование экспортного контроля в Казахстане. Целью семинара было повышение осведомленности этих предприятий об общей тематике экспортного контроля и нераспространения, требованиях экспортного контроля в Казахстане и процедурах, необходимых для разработки внутрифирменных программ экспортного контроля. Среди участников были представители Ульбинского металлургического завода, фирм «Алтрэйд», «Восток-Изотоп», «КазСабтон» и казахстанского отделения российского конгломерата «ТВЭЛ». 28 июня члены американской делегации также встретились с представителями Агентства таможенного контроля Казахстана для обсуждения возможности предоставления Казахстану портативного флуоресцентного рентгеновского оборудования. Эти устройства будут использоваться в казахстанских портах для идентификации металлов.

ТИП и другие международные тренинги НАЯБ по экспортному контролю частично координируются и финансируются программой ЭКОГ, в рамках которой осуществляется финансирование тренингов и поставки оборудования странам, стремящимся укрепить свои национальные системы экспортного контроля. Финансирование проектов в Грузии осуществляется в рамках программы «Охрана границ и правоприменение в Грузии». На международной арене МПЭКСи также работает со странами-поставщиками и странами, которые могут служить перевалочными пунктами для чувствительного с точки зрения распространения оборудования. Проекты МПЭКСи отражают цель НАЯБ, которая состоит в содействии международному нераспространению и сокращению глобальной угрозы, исходящей от ОМУ.

Режимы эмбарго и санкций

Американские компании платят штрафы за незаконный экспорт

В США расследование преступлений, связанных с нарушением правил экспортного контроля США, возложено на следующие правительственные подразделения и ведомства:

- Отдел по расследованию экспорта вооружений и стратегических технологий Иммиграционной и таможенной службы (ИТС) Министерства внутренней безопасности США стремится предотвратить незаконное получение террористическими группами и враждебными государствами военной продукции и чувствительных технологий США путем расследования незаконного экспорта военного снаряжения и технологий. Перечень расследований, проведенных этим отделом за последнее время, см.: <http://www.ice.gov/graphics/news/factsheets/ICEarmsstrategic.htm>.
- Бюро промышленности и безопасности (БПБ) Министерства торговли США несет ответственность за регулирование экспорта в интересах национальной безопасности, внешней политики и нераспространения, а также за обеспечение исполнения этих правил. Описание расследований, проведенных БПБ, см.: <http://www.bis.doc.gov/news/index.htm>.
- К другим государственным органам, проводящим расследования в сфере экспорта, относятся Управление контроля над торговлей оборонной продукцией, Государственный

департамент США, лицензирующий оборонные услуги и оборонную продукцию (вооружения), и Отдел расследований Комиссии по ядерному регулированию США, лицензирующий ядерные материалы и оборудование.

Если американская компания признана виновной в нарушении правил экспортного контроля, в большинстве случаев она вынуждена заплатить штраф, налагаемый в административном или уголовном порядке. В некоторых случаях компаниям запрещается осуществлять экспорт в течение определенного периода времени. Недавние расследования экспортных сделок американских компаний, проведенные правительством США, выявили ряд нарушений, в том числе незаконный экспорт комплектующих военной техники и чувствительного биотехнологического оборудования компаниям в Китае, Индии и Иране. Ниже приводится описание этих нарушений:

«Ротэйр»

В июле 2004 г. производитель комплектующих военных вертолетов компания «Ротэйр Индастриз Инк.» (Rotair Industries Inc.; г. Бриджпорт, штат Коннектикут), выплатила федеральному правительству 500 тыс. долларов штрафа за поставку военного снаряжения за рубеж без лицензии Государственного департамента. ИТС начала проверку «Ротэйр» в 1998 г. после того, как стало известно, что произведенная фирмой продукция оказалась в Иране. В результате двух последующих негласных операций, проведенных агентами ИТС, которые представились покупателями из Австрии и Великобритании, выяснилось, что «Ротэйр» экспортировала контролируемую продукцию без получения лицензии. Помимо штрафа учредитель компании согласился уйти в отставку и разорвать свои связи с «Ротэйр» к январю 2005 г. Его сын согласился выплатить 10 тыс. долларов штрафа и отбыть один год условного лишения свободы за препятствование осуществлению федерального расследования. Министерство обороны США временно исключило «Ротэйр» из числа своих подрядчиков. Ранее 75% всех сделок «Ротэйр» приходилось на военные заказы [1, 2, 3]. «Ротэйр» выпускает запасные части к вертолетам ведущего американского производителя коммерческих, промышленных и военных вертолетов – компании «Сикорски Эйркрафт» (Sikorsky Aircraft) [4].

«Чирон»

В августе 2004 г. разработчик графического программного и аппаратного обеспечения для вещательного телевидения компания «Чирон Корпорейшн» (Chyron Corporation; г. Мельвилль, штат Нью-Йорк), согласилась выплатить административный штраф в размере 15300 долларов в наказание за преднамеренный экспорт анимационной системы Центру космической техники Индийской организации космических исследований (ISRO; г. Ахмадабад, Индия), в нарушение Правил регулирования экспорта.

БПБ предъявило компании «Чирон» обвинение в экспорте анимационной системы без получения лицензии, несмотря на то, что Центр космической техники ISRO включен в Список предприятий БПБ, экспорт которым требует получения предварительного разрешения правительства США. БПБ также обвинило «Чирон» в том, что в экспортной декларации отправителя, поданной в числе необходимых товаросопроводительных документов, содержалась неверная информация. Компания «Чирон» оказывала следствию полное содействие [5].

«Интераэро»

В августе 2004 г. компания «Интераэро Инк.» (Interaero, Inc.; г. Вестлэйк Виллидж, штат Калифорния), специализирующаяся на поставках запасных деталей к самолетам, на слушаниях в Окружном суде США по Округу Колумбия признала себя виновной в нарушении Закона о контроле над экспортом вооружений по одному пункту обвинения. «Интераэро» признала, что в период между июнем 2000 г. и мартом 2001 г. осуществила шесть поставок комплектующих военных самолетов, в том числе деталей истребителей Ф-4 «Фантом», Ф-5 «Фантом/Тайгер» и ракет «Хоук», на сумму свыше 40 тыс. долларов Китайской Народной Республике без получения экспортных лицензий Государственного департамента. По соглашению о признании вины «Интераэро» ждет уголовный штраф в размере 500 тыс. долларов и пять лет корпоративного испытательного срока. Согласно пресс-релизу Министерства юстиции США, «Интераэро» знала, что продает оборудование покупателю в Китае, который планирует переправить эти комплектующие в Иран. По Закону о контроле над экспортом вооружений и Правилам международного оборота оружия передача

комплектующих военных самолетов без получения экспортной лицензии запрещена. Более того, США в настоящее время ввели эмбарго на передачи таких комплектующих Китаю и Ирану. Компания признала себя виновной после негласного расследования, проведенного ИТС, Службой уголовных расследований Военно-морского флота США и Службой уголовных расследований Министерства обороны США. Планируется, что официальный приговор по делу «Интерэро» будет вынесен 26 октября 2004 г. [6]

«Нью Брансвик Сайентифик»

В августе 2004 г. компания «Нью Брансвик Сайентифик» (New Brunswick Scientific; г. Эдисон, штат Нью-Джерси), согласилась выплатить административный штраф в размере 51 тыс. долларов в наказание за экспорт различных типов лабораторного оборудования и другой продукции в Индию, Израиль и Тайвань в нарушение Правил регулирования экспорта.

БПБ предъявило компании обвинение в том, что в семи случаях в период между 13 марта 1999 г. и 24 августа 2001 г. «Нью Брансвик Сайентифик» осуществила экспорт различных типов лабораторного оборудования и другой продукции в Индию, Израиль и Тайвань без получения требуемых экспортных лицензий. БПБ также обвинило «Нью Брансвик Сайентифик» в указании ложных сведений в экспортных документах, а в ряде случаев в непредставлении необходимых экспортных документов. Во время осуществления экспорта в Индию два получателя этих поставок были в Списке предприятий БПБ, экспорт которым требует получения предварительного разрешения правительства США [7].

«Нью Брансвик Сайентифик» производит исследовательское и промышленное оборудование для взращивания, обнаружения и хранения культур. Номенклатура ее продукции включает в себя биологические и комбинаторные химические встряхиватели, ферментеры и биореакторы для выращивания клеточных культур, CO₂-инкубаторы, биологические пробоотборники воздуха, оборудование для автоматического приготовления питательной среды и морозильники сверхнизких температур. Компания также предоставляет широкий круг подрядных исследовательских услуг и осуществляет активную программу по продаже подержанного оборудования [8].

Источники: [1] ICE Arms and Strategic Technology Investigations // U.S. Immigration and Customs Enforcement fact sheet. – 2004. – July 20: <<http://www.ice.gov/graphics/news/factsheets/ICEarmsstrategic.htm>> (Отдел по расследованию экспорта вооружений и стратегических технологий ИТС // Сообщение Иммиграционной и таможенной службы США). [2] Jack Dolan, Company Pays Fine for Illegal Exports, Hartford Courant, July 30, 2004; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://lexis-nexis.com>> (Долан Дж. Компания выплатила штраф за незаконный экспорт // Хартфорд Курант). [3] Jack Dolan, Pleas Entered to Illegal Arms Charges, Hartford Courant, May 11, 2004, in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://lexis-nexis.com>> (Долан Дж. Начались судебные разбирательства по обвинению в незаконном экспорте вооружений // Хартфорд Курант). [4] Sikorsky Company Profile: <http://www.sikorsky.com/details/0,3036,CL11_DIV69_ET1679,00.html> (Информация о компании «Сикорски»). [5] Chyron Corporation Settles Charges of Unlicensed Export to India // Bureau of Industry and Security press release. – 2004. – August 30. – BIS website: <<http://www.bis.doc.gov/News/2004/Chyron.htm>> («Чирон Корпорейшн» понесла наказание по обвинению в незаконном экспорте в Индию // Пресс-релиз Бюро промышленности и безопасности). [6] Interaero, Inc. Pleads Guilty to Illegally Exporting Military Aircraft Parts to China // U.S. Department of Justice press release. – 2004. – August 17. – DOJ website: <http://www.usdoj.gov/usao/dc/Press_Releases/Aug_2004/04310.html> («Интерэро» признала себя виновной в незаконном экспорте комплектующих военных самолетов в Китай // Пресс-релиз Министерства юстиции США). [7] New Brunswick Scientific Settles Charges of Unlicensed Exports // Bureau of Industry and Security press release. – 2004. – August 30. – BIS website: <<http://www.bis.doc.gov/News/2004/Brunswick.htm>> («Нью Брансвик Сайентифик» понесла наказание за нелегальный экспорт // Пресс-релиз Бюро промышленности и безопасности). [8] New Brunswick Scientific Co., Inc. website: <<http://www.nbsc.com/>> (Интернет-страница компании «Нью Брансвик Сайентифик»).

Обзор прессы

Группа международных экспертов дала оценку пограничному контролю на таджикско-афганской границе

В середине августа 2004 г. в Таджикистане собралась международная группа экспертов, в которую вошли представители Управления ООН по контролю над наркотиками и предотвращению преступности (УКНПП), посольств Германии, Великобритании и США, а также агентств по контролю над наркотиками Кыргызстана, России и Таджикистана. Эксперты собрались с целью дать оценку деятельности пограничной и таможенной служб Таджикистана в граничащей с

Афганистаном Горно-Бадахшанской автономной области. Группа, созданная по инициативе УКНПП, выработает рекомендации, направленные на повышение общих стандартов, обеспечение оснащения контрольно-пропускных пунктов необходимым оборудованием для предотвращения контрабанды и совершенствование навыков работников пограничного контроля. По словам координатора программ Представительства УКНПП в Таджикистане Сергея Божко, из Бадахшана группа поедет на патрулируемый Ишкошимским пограничным отрядом Лангарский участок границы, а затем в Хатлонскую область, которая патрулируется Пянджским и Московским пограничными отрядами.

Источник: Asia-Plus, August 18, 2004; in International Group to Check State of Control on Tajikistani-Afghan Border, FBIS Document CEP20040818000173 (Международная группа проверит состояние пограничного контроля на таджикско-афганской границе // Информационное агентство «Asia-Plus»).

Контрабандисты пытались переправить в Литву запчасти российских танков

Российская ежедневная газета «Московский комсомолец» сообщила о двух попытках некоей фирмы из г. Щелково (Московская область) незаконно экспортировать в Литву запасные части к танкам. В июле 2004 г. фирма попыталась провезти через Щелковскую таможенную двигатели танка Т-80, раскрасив их в яркие цвета и пытаясь выдать за комплектующие для тракторов. Сотрудники Щелковской таможни распознали в вывозимых предметах танковые двигатели, изъяли груз и возбудили против фирмы уголовное дело [1].

Во время следствия фирма предприняла еще одну попытку незаконного экспорта военного оборудования в Литву, погрузив двигатель танка Т-72 и другие комплектующие в грузовик-рефрижератор и попытавшись выдать этот груз за буровые установки и запасные части к тракторам. Контрабандисты решили обойти местную таможню и пройти через Смоленскую таможню. Однако и там сотрудники таможни оказались бдительными и изъяли грузовик вместе с грузом. Против фирмы было возбуждено второе уголовное дело [1, 2].

Источники: [1] Moskovskiy komsomolets, August 13, 2004; in Russian «Businessmen» Try to Smuggle Tank Components to Lithuania, FBIS Document CEP20040816000160 (Российские «бизнесмены» пытались контрабандным путем вывезти в Литву запчасти к танкам // Московский комсомолец). [2] Танковая контрабанда // Независимое военное обозрение. – 2004. – 20 августа. – №31 (391): <http://nvo.ng.ru/spforces/2004-08-20/7_news.html>.

«Техснабэкспорт» получит генеральные лицензии на экспорт ядерных материалов

Согласно Распоряжению № 1032-р от 7 августа 2004 г., подписанному председателем правительства России Михаилом Фрадковым, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю должна в установленном порядке выдавать «Техснабэкспорту» генеральные лицензии на экспорт небольшого количества определенных ядерных материалов.

В перечень товаров, разрешенных к экспорту, входят уран, плутоний, радий, дейтерий и тритий. Эти материалы используются в различных промышленных и исследовательских целях. Тритий, например, используется в светосигнальном оборудовании взлетно-посадочных полос аэропортов и других самосветящихся предметах, а тип плутония, который будет экспортироваться (непригодный для применения в ядерном оружии), используется как источник энергии в беспилотных исследовательских космических ракетах. В тех небольших количествах, которые разрешены к экспорту, эти материалы не представляют риск распространения. Генеральные лицензии будут действительны до 19 марта 2007 г. [1]

«Техснабэкспорт» находится в полной собственности государства и экспортирует товары и услуги предприятий, которые подчиняются Федеральному агентству по атомной энергии [2, 3]. Федеральная служба по техническому и экспортному контролю, входящая в структуру Министерства обороны России, является преемником упраздненного Департамента экспортного контроля, ранее входившего в состав Министерства экономического развития и торговли.

Источники: [1] Распоряжение Правительства Российской Федерации №1032-р от 7 августа 2004 г. «О генеральных лицензиях на вывоз из Российской Федерации товаров в иностранные государства» // ИТАР-ТАСС. – 2004. – 17 августа // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [2] Lenta.ru, August 11, 2004; in Russia: OAO Tekhsnabekspori To Be Granted

Licenses for Export of Tritium, Uranium, FBIS Document CEP20040831000390 (ОАО «Техснабэкспорт» получит лицензии на экспорт трития и урана). [3] Председателем Правительства РФ подписано распоряжение о выдаче ОАО «Техснабэкспорт» генеральных лицензий на экспорт урановой и изотопной продукции // Интернет-страница «Техснабэкспорта»: <<http://www.tenex.ru/digest/7genlic.htm>>.

Румянцев: все ядерные материалы, украденные в России за последние 25 лет, были найдены

В своем заявлении от 15 сентября 2004 г. глава Федерального агентства по атомной энергии Александр Румянцев сказал, что весь ядерный материал оружейного качества, украденный в России, был найден и возвращен. Заявление было сделано вслед за целой волной смертоносных террористических актов в стране и, вероятно, имело целью заверить общественность в сохранности российских ядерных материалов. Касаясь краж ядерного материала оружейного качества, Румянцев отметил: «Это десятки грамм, и все они через несколько лет были найдены и возвращены на место». [Примечание редактора: Это гораздо меньше того количества материала, которое необходимо для производства ядерного оружия. Согласно Международному агентству по атомной энергии, для этой цели необходимо восемь килограммов плутония или 25 кг высокообогащенного урана].

Информационное агентство «РИА Новости» процитировало слова главы агентства о том, что за последние 25 лет было украдено примерно 100 кг «неоружейного природного урана» [1]. Согласно другому источнику, агентству «Франс Пресс», Румянцев отметил, что только 10% из этих 100 кг было найдено и возвращено [2]. «Воруют природный уран в основном малограмотные люди, которые думают, что природный уран можно продать на рынке за большие деньги», – сказал Румянцев [1].

Румянцев заметил: «Ясно, что террористы планируют атаковать атомные энергетические станции», – и заверил, что российские атомные энергетические станции находятся под надежной охраной. Он призвал к принятию интенсивных мер для предотвращения кражи радиоактивных материалов с промышленных и медицинских учреждений. По словам Румянцева, такие кражи происходили «относительно часто» [2]. [Примечание редактора: Такие радиоактивные материалы могут быть использованы в устройстве для распыления радиации (также известном как «грязная бомба»), но не могут быть применены в ядерном оружии].

Примечание редактора: Обзор случаев незаконного перемещения ядерных материалов оружейного качества из стран бывшего Советского Союза см. в следующей статье: Поттер У. и Сокова Е. «Незаконный оборот ядерных материалов в ННГ: что нового, а что правда?», <<http://www.cns.miis.edu/pubs/npr/vol109/92/92potsok.pdf>>.

Источники: [1] За 25 лет в России было украдено около 100 кг неоружейного урана глава Федерального агентства по атомной энергии // РИА Новости. – 2004. – 15 сентября // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [2] All Nuclear Material Stolen from Russia Recovered: Official // Agence France Presse. – 2004. – September 15 // Spacewar.com website: <<http://www.spacewar.com/2004/040915162738.qx8o3jcc.html>> (Все украденные из России ядерные материалы найдены и возвращены // Франс Пресс).

Белгородская таможня задержала 145 радиоактивных грузов в 2004 г.

23 июля 2004 г. агентство «Regions.Ru» со ссылкой на информационное агентство «Белмедиа» сообщило, что с января 2004 г. Белгородская таможня, расположенная на юго-западе России на границе с Украиной, провела таможенный радиационный контроль около 5 млн. грузов и транспортных средств. За этот же период было зафиксировано 145 случаев перемещения грузов с повышенным уровнем радиоактивности. В настоящее время ведется следствие по факту недекларирования радиоактивного предмета физическим лицом, пересекавшим границу. В двух случаях радиоактивные грузы, ввозившиеся в Россию из Украины, были задержаны, а затем отправлены обратно. В статье не указывается, сколько случаев из 145 являются попытками импорта, а сколько – попытками экспорта. Нет информации и о том, в скольких случаях предпринимались попытки незаконного перемещения радиоактивных или ядерных материалов.

Источник: Белгородская область. Выявлено 145 случаев ввоза радиоактивных грузов // Regions.Ru. – 2004. – 23 июля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>.

Международные события

Инициатива США по безопасности контейнеров действует в 25 портах

По состоянию на конец августа 2004 г. Инициатива по безопасности контейнеров (ИБК) функционировала в 25 портах в Африке, Азии, Европе и Северной Америке. ИБК была начата США в январе 2002 г. с целью обеспечения безопасности морских грузоперевозок от террористической угрозы. Согласно пресс-релизу размещенному на Интернет-странице Таможенной и пограничной службы (ТПС) США, в августе к ИБК присоединились малазийский порт Танджунг Пелепас и тайландский порт Лаем Чабанг. Теперь в инициативе участвуют 25 основных морских портов мира.

По словам главы ТПС Роберта Боннера, США планируют распространить действие ИБК на стратегически важные районы, откуда в США направляется значительное количество грузов и которые обладают инфраструктурой и технологиями для участия в программе. «Расширение инициативы позволит охватить системой обеспечения безопасности портов более чем 80% всех контейнеров, направляющихся в США», – сказал Боннер.

ИБК основывается на четырех основных элементах: 1) использование разведывательных данных и автоматически обработанной информации для выявления и проверки всех контейнеров, представляющих особую опасность с точки зрения терроризма; 2) предварительная проверка представляющих опасность контейнеров в порту отправления до их прибытия в порты США; 3) применение технологий распознавания для быстрой предварительной проверки потенциально опасных контейнеров и 4) использование «умных» и защищенных от несанкционированного вскрытия контейнеров.

Примечание редактора: В число 25 портов-участников ИБК входят Галифакс, Монреаль и Ванкувер (Канада); Роттердам (Нидерланды); Гавр (Франция); Бременхавен и Гамбург (Германия); Антверпен (Бельгия); Сингапур; Иокогама, Токио, Нагоя и Кобе (Япония); Гонконг; Гетеборг (Швеция); Феликстовуэ (Великобритания); Генуя и Ла Специя (Италия); Пусан (Южная Корея); Дурбан (Южная Африка); Порт Кланг и Танджунг Пелепас (Малайзия); Пиреас (Греция); Алджесирас (Испания) и Лаем Чабанг (Таиланд).

Источник: U.S. Customs and Border Protection Achieves Container Security Initiative (CSI) Milestone of 25 Operational Ports // 2004. – August 25. – U.S. Customs and Border Protection website: <http://www.cbp.gov/xp/cgov/newsroom/press_releases/08252004.xml> (Таможенная и пограничная служба США достигла важной вехи в реализации Инициативы по безопасности контейнеров (ИБК), охватив 25 портов // Интернет-страница Таможенной и пограничной службы США).

Россия вывезла ядерное топливо из Узбекистана

Около 11 килограмм топлива на основе обогащенного урана российского производства, в том числе три килограмма высокообогащенного урана (ВОУ), было возвращено в Россию с исследовательского реактора, расположенного неподалеку от столицы Узбекистана – г. Ташкент. ВОУ потенциально пригоден для применения в ядерном оружии. 9 сентября 2004 г. топливо было под охраной перевезено самолетом из аэропорта под Ташкентом во Всероссийский научно-исследовательский институт атомных реакторов в Димитровграде (Россия), где оно будет переработано в топливо на основе низкообогащенного урана (НОУ), пригодное для использования в атомных энергетических реакторах. НОУ не может быть использован в ядерном оружии.

Первоначально ядерные топливные сборки были доставлены в Узбекистан для использования на российском исследовательском реакторе ВВР-СМ мощностью 10 мегаватт, расположенном в Институте ядерной физики (ИЯФ) в Улугбеке, в 30 км к северо-востоку от Ташкента.

Однодневная секретная операция стала результатом совместных усилий правительств России, США и Узбекистана, а также Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). Узбекистан обеспечил охраняемую транспортировку топлива из реактора в аэропорт Ташкента, Россия предоставила транспортные емкости и координировала ход осуществления проекта, а МАГАТЭ направила инспекторов по гарантиям для подтверждения передачи материала из-под контроля

Узбекистана под контроль России [1, 2, 3, 4]. США обеспечили финансовую и техническую поддержку в рамках Глобальной инициативы по сокращению угрозы (ГИСУ). Целью ГИСУ является вывоз и/или обеспечение безопасности представляющих высокую степень риска ядерных и радиоактивных материалов и оборудования, находящихся в разных частях мира и создающих потенциальную угрозу США и международному сообществу. В рамках ГИСУ, которая осуществляется Министерством энергетики США, США совместно с Россией будет заниматься вывозом всего свежего топлива на основе ВОУ российского производства из нероссийских исследовательских центров, которым ранее оказывал помощь Советский Союз. Эта работа должна быть завершена к концу 2005 г. Все отработанное топливо на основе ВОУ советского/российского производства должно быть вывезено из таких центров к 2010 г. [4, 5, 6, 7]

В двух охлаждающих бассейнах ИЯФ в Улугбеке до сих пор находятся по меньшей мере 237 облученных тепловыделяющих элементов, содержащих ВОУ. По словам сотрудника проекта «Управление атомом» (Managing the Atom) Гарвардского университета Мэтью Банна, элементы больше не являются «самозащищающимися», то есть материал уже не настолько радиоактивен, чтобы обращение с ним причинило вред. По словам представителя Федерального агентства по атомной энергии России, в 2005 г. топливные элементы должны быть переданы российскому производственному объединению «Маяк» [4, 5, 8].

Это уже пятый случай возвращения топлива на основе ВОУ в Россию с августа 2002 г. Ранее топливо российского производства было вывезено из Сербии и Черногории (август 2002 г.), Румынии (сентябрь 2003 г.), Болгарии (декабрь 2003 г.) и Ливии (март 2004 г.).

Примечание редактора: ИЯФ был основан в 1956 г. в составе Академии наук Узбекистана [9]. ИЯФ часто называют крупнейшим в своей области центром в Центральной Азии. ИЯФ стремится стать ведущим в регионе учреждением, занимающимся ядерными исследованиями и производством изотопной продукции [10]. Кроме реактора ВВР-СМ, в институте есть два циклотрона, источник гамма-излучения, нейтронный генератор и радиохимический комплекс [11]. С 1959 по 1971 гг. в реакторе использовались топливные элементы на основе НОУ, обогащенного до 10% (к ВОУ, по определению, относится уран с уровнем обогащения выше 20%, однако наиболее пригодным для ядерного оружия считается материал, обогащенный до уровня выше 80%). С 1971 по 1979 гг. реактор был переоборудован по проекту, разработанному российским Институтом атомной энергии им. И. В. Курчатова. С 1979 г. по август 1998 г. в реакторе использовались топливные сборки типа ИРТ-2М с топливом на основе ВОУ с 90%-м обогащением. В рамках российской программы «Снижение обогащения топлива исследовательских и экспериментальных реакторов», длившейся с августа 1998 г. до февраля 1999 г., реактор был переведен на использование ВОУ с обогащением 36%. В последний раз топливо на основе ВОУ с обогащением 90% было загружено в активную зону реактора в августе 1998 г. Узбекистан согласился на дальнейшее сокращение уровня обогащения топлива на реакторе до ВОУ с обогащением 19,7% [3, 12].

Источники: [1] США и Россия осуществили совместную операцию по вывозу ядерного топлива из Узбекистана // ИТАР-ТАСС. – 2004. – 14 сентября // Интернет-страница Минатома: <<http://www.minatom.ru/Community/news>>. [2] Россия вывезла 11 кг ядерного топлива из Узбекистана // Интерфакс. – 2004. – 13 сентября. [3] Secret Mission to Recover Highly Enriched Uranium in Uzbekistan Successful: Fuel Returned to Secure Facility in Russia // 2004. – September 13. – U.S. Department of Energy website: <http://www.energy.gov/engine/content.do?BT_CODE=PR_PRESSRELEASES> (Секретная операция по возвращению высокообогащенного урана из Узбекистана завершилась успешно: топливо возвращено в охраняемый объект в России // Интернет-страница Министерства энергетики США). [4] Mike Nartker. Uzbekistan Returns Reactor Fuel to Russia in Latest U.S.-Funded Mission // Global Security Newswire. – 2004. – September 14. – Nuclear Threat Initiative website: <http://www.nti.org/d_newswire/issues/2004_9_14.html> (Нарткер М. Узбекистан возвратил реакторное топливо России в результате последней операции, финансировавшейся США // Глобал Секьюрити Ньюсуайр // Интернет-страница Инициативы по сокращению ядерной угрозы). [5] Russia May Collect Spent Fuel from Uzbek Scientific Reactor in 2005 // Interfax. – 2004. – August 5 (В 2005 г. Россия может забрать отработанное топливо из узбекского научного реактора // Интерфакс). [6] Russia, U.S. Sign Spent Nuclear Fuel Agreement // Interfax. – 2004. – May 27 (Россия и США подписали соглашение об отработанном ядерном топливе // Интерфакс). [7] Remarks Prepared for Energy Secretary Spencer Abraham, International Atomic Energy Agency, Vienna, May 26, 2004 // U.S. Department of Energy website: <http://www.energy.gov/engine/content.do?BT_CODE=PR_PRESSRELEASES> (Заметки, подготовленные для министра энергетики США Спенсера Абрахама // Интернет-страница Министерства энергетики США). [8] Research Reactor Database // International Atomic Energy Agency website: <<http://www.iaea.org/worldatom/trdb>> (База данных по исследовательским реакторам // Интернет-страница МАГАТЭ). [9] U.S. Department of Energy, Russia/NIS Nuclear Material Security Task Force.

Improving Nuclear Materials Security at the Institute of Nuclear Physics – Tashkent, Uzbekistan (Washington, DC, June 1997) // U.S. Department of Energy Material Protection, Control and Accounting Program website: <<http://www.nn.doe.gov/mpca/text/t-broch/t-uzb/t-uzb.htm>> (Рабочая группа по безопасности ядерных материалов в России/ННГ Министерства энергетики США. Улучшение безопасности ядерных материалов в Институте ядерной физики – Ташкент, Узбекистан // Интернет-страница Программы по защите, контролю и учету материалов Министерства энергетики США). [10] L. E. Romesburg. Institute of Nuclear Physics, Tashkent, Uzbekistan (Washington, DC, June 1997) // Office of Defense Nuclear Nonproliferation website: <<http://www.nn.doe.gov/.../nibs051.htm>> (Ромесбург Л. Институт ядерной физики, Ташкент, Узбекистан // Интернет-страница Отдела по оборонному ядерному нераспространению). [11] The Institute of Nuclear Physics of the Uzbekistan Academy of Sciences // Cooperative Monitoring Center website: <<http://www.cmc.sandia.gov/Central/InstituteNucPhysics.htm>> (Институт ядерной физики Академии наук Узбекистана // Интернет-страница Центра совместного мониторинга). [12] E. P. Ryazantsev, et. al. Testing of the IRT-4M Type FA with LEU UO₂-Al Fuel in WWR-CM Reactor, paper presented at the 1998 International RERTR Meeting, October 18-23, 1998, Sao Paulo, Brazil // Argonne National Lab Technology Development Division website: <<http://www.td.anl.gov/.../PDF/Egor00.pdf>> (Рязанцев П. Испытание топливных сборок типа ИРТ-4М с топливом UO₂-Al на основе НОУ в реакторе ВВР-СМ // Интернет-страница Отдела по разработке технологий Аргоннской национальной лаборатории).

Семинары и конференции

В Бишкеке прошел совместный кыргызско-американский семинар по экспортному контролю

Николай Рязузов, заместитель начальника Управления по военно-техническому сотрудничеству Министерства обороны Кыргызской Республики

23-26 августа 2004 г. в Бишкеке прошел совместный кыргызско-американский семинар по контрольным спискам военной продукции и продукции двойного назначения. Семинар был организован Государственным департаментом США и Министерством иностранных дел (МИД) Кыргызской Республики для кыргызских официальных лиц, занимающихся экспортным контролем, из МИД, Министерства обороны, Министерства экономического развития, промышленности и торговли (МЭРПТ), Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций (МЭЧС), Министерства внутренних дел (МВД), Службы национальной безопасности, таможенной и пограничной служб, Академии наук Кыргызстана, а также представителей местных промышленных предприятий.

Первые два дня были посвящены докладам американских специалистов на тему разработки национального контрольного списка с учетом основных принципов, сформулированных международными режимами экспортного контроля. Кыргызские официальные лица из МЭРПТ, Министерства обороны и МЭЧС выступили с обзором нынешнего состояния системы экспортного контроля Кыргызстана и о мерах по внедрению этой системы. 25-26 августа участники семинара рассмотрели Общий список военных товаров Европейского Союза (ЕС), провели практические занятия по идентификации товаров, обсудили Кодекс поведения ЕС по экспорту вооружений и обменялись мнениями по проблемам, возникающим в ходе внедрения системы экспортного контроля в Кыргызстане. Присутствовавшие на семинаре представители США заверили своих кыргызских коллег в том, что США окажут все необходимое содействие для поддержки усилий Кыргызской Республики по внедрению системы экспортного контроля страны.

Данное издание посвящено анализу проблем экспортного контроля ОМУ на постсоветском пространстве (<http://cns.miis.edu/nis-excon>). Издается ежемесячно на русском и английском языках для специалистов по экспортному контролю Центром исследований проблем нераспространения Монтерейского института международных исследований при финансовой поддержке Государственного департамента США. Центр исследований проблем нераспространения прилагает все усилия для проверки источников и подтверждения достоверности публикуемых материалов, однако редакция не гарантирует точность и полноту информации, полученной из открытых источников. Таким образом, Центр не несет никакой ответственности за ущерб или убытки, понесенные в результате ошибок или упущений. Утверждения о фактах и мнения являются точкой зрения авторов. Редакция, Центр исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт и правительство США не несут никакой ответственности за содержание статей. Copyright 2004 by MIIS. При цитировании ссылка на источник обязательна.

Главный редактор
София Бен Уаграм

Заместитель главного редактора
Кенли Батлер

Главные консультанты
Дастан Елеукенов
Леонард Спектор

Соредакторы
Даурен Абен
Александр Меликишвили

Помощники редактора
Танат Кожманов
Кристина Чуен

Авторы
Николай Рягузов
Ричард Толли
Татьяна Шалкивска

Рецензенты
Ларс Ван Дассен
Элина Кириченко
Чингис Масенов
Карлтон Торн

Корректор
Екатерина Шутова

Центр исследований проблем нераспространения

email: nis-excon@miis.edu
11 Dupont Circle, NW, Washington, DC 20036
tel: (202) 478-3446; fax: (202) 238-9603

Республика Казахстан, 480013, г. Алматы, Площадь Республики, 15, офис 325
тел.: 7-3272-507-455, 7-3272-507-386; факс: 7-3272-672-392