



A publication of the Center for  
Nonproliferation Studies, Monterey  
Institute of International Studies

# NIS EXPORT CONTROL Observer

## ОБОЗРЕНИЕ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ

Издание Центра исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт международных исследований

### В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

#### Дайджест последних событий . . . . . 2

- В России утвержден новый список контролируемой военной продукции двойного назначения
- Беларусь внесла изменения в правила транзита военной продукции
- Беларусь и Россия расширяют сотрудничество в борьбе с трансграничной преступностью
- Украина и Польша ввели совместный пограничный и таможенный контроль

#### Кадровые изменения в системе экспортного контроля . . . . . 4

- Кадровые перестановки в военно-торговом и таможенном ведомствах России
- Президент Туркменистана назначил нового главу пограничной службы

#### Международные режимы поставщиков. . . . 5

- Китай присоединился к Группе ядерных поставщиков

#### Международные программы содействия. . . 6

- США передали оборудование пограничным войскам и таможене Узбекистана
- США провели учебные курсы в Эстонии и на Украине

#### Незаконный оборот ядерных материалов . . . . . 7

- Служба безопасности Украины арестовала торговцев цезием
- Со списанных российских подлодок похищен титан

#### Международные события . . . . . 10

- Пакистан подготовил новое законодательство в сфере экспортного контроля
- Панама и США подписали соглашение о досмотре судов
- На саммите в Си Айлэнд лидеры стран «большой восьмерки» одобрили новый план действий по нераспространению
- ЮНМОВИК доложила о вывозе ракетных двигателей из Ирака в Роттердам

#### Семинары и конференции . . . . . 15

- На центральноазиатском семинаре представлен справочник ОБСЕ по СОЛВ

## **Дайджест последних событий**

### **В России утвержден новый список контролируемой военной продукции двойного назначения**

5 мая 2004 г. президент России Владимир Путин подписал Указ №580 «Об утверждении списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль». Наряду с утверждением нового списка контролируемой продукции, разработанного правительством России, указом предусматривается, что при необходимости Государственный таможенный комитет Российской Федерации (в настоящее время Федеральная таможенная служба) может уточнять коды контролируемых товаров и технологий по согласованию с Министерством экономического развития и торговли.

Новый указ заменил собой Указ Президента №1268 от 26 августа 1996 г. «О контроле за экспортом из Российской Федерации товаров и технологий двойного назначения», в соответствии с которым был введен в действие предыдущий «Список товаров и технологий двойного назначения, экспорт которых контролируется», а также пять последующих президентских указов – №6 от 4 января 1999 г., №447 от 29 февраля 2000 г., №1477 от 9 августа 2000 г., №412 от 11 апреля 2001 г. и №1156 от 28 сентября 2001 г., – которые вносили изменения и дополнения в этот список. Указ Президента №580 вступает в силу через три месяца после опубликования.

Источник: Указ Президента №580 от 5 мая 2004 г. «Об утверждении списка товаров и технологий двойного назначения, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники и в отношении которых осуществляется экспортный контроль» // Интернет-страница Президента России: <<http://www.kremlin.ru>>.

### **Беларусь внесла изменения в правила транзита военной продукции**

4 мая 2004 г. правительство Беларуси внесло изменения и дополнения в постановление №522 от 24 апреля 2002 г. «Об утверждении Положения о транзите товаров военного назначения через территорию Республики Беларусь» [1]. Необходимость в поправках была вызвана созданием в декабре 2003 г. Государственного военно-промышленного комитета (Госкомвоенпром) [2]. В соответствии с новым постановлением Госкомвоенпром был включен в список ведомств, согласие которых требуется для выдачи разрешений на транзит товаров военного назначения через территорию Беларуси [1].

Кроме того, Государственный таможенный комитет Беларуси будет ежеквартально предоставлять Госкомвоенпрому информацию о выданных разрешениях и передвижении товаров военного назначения через территорию страны, а Государственный комитет по авиации будет предоставлять информацию о воздушных судах с такой продукцией, совершающих беспосадочный перелет через воздушное пространство Беларуси. Ранее данная информация передавалась указанными ведомствами в Министерство иностранных дел. Постановление возлагает на Госкомвоенпром ответственность за реализацию государственной политики в сфере военно-технического сотрудничества с иностранными государствами в отношении транзита военной продукции. Данному ведомству также поручено осуществлять контроль за тем, чтобы транзит товаров военного назначения осуществлялся в соответствии с международными обязательствами Беларуси, а также за соблюдением национального законодательства в сфере экспортного контроля [1].

Источники: [1] Belapan, May 4, 2004; in Belarusian Cabinet Amends Transit of Military-Purpose Goods, FBIS Document SER20040504000196 (Кабинет министров Беларуси вносит изменения и дополнения в правила транзита товаров военного назначения // Информационное агентство «Беларусь»). [2] В Беларуси создан новый государственный орган по экспортному контролю // Обозрение экспортного контроля. – 2004. – №13. – Февраль. – С. 4: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>.

### **Беларусь и Россия расширяют сотрудничество в борьбе с трансграничной преступностью**

2 апреля 2004 г. в ходе переговоров в Москве министры внутренних дел Беларуси и России генерал-майор Владимир Наумов и генерал-полковник Рашид Нургалиев достигли договоренности о

проведении совместной широкомасштабной милицейской операции под названием «Граница-2004», которая направлена против международных преступных групп, действующих в приграничных районах двух стран. Целью операции является выявление и пресечение деятельности трансграничных организованных преступных групп, участвующих в контрабанде культурных ценностей, драгоценных камней и металлов, автотранспорта и оружия, а также незаконной миграции и торговле людьми. Министры также рассмотрели меры по усилению двустороннего сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и преступлениями в сфере высоких технологий, оказанию содействия в экстрадиции преступников и обеспечению безопасности грузопассажирских перевозок [1, 2]. В 2003 г. министерства внутренних дел Беларуси и России провели 11 совместных операций по борьбе с преступностью [3].

Планировалось, что Наумов и Нургалиев подпишут документ, в котором излагаются двусторонние меры по борьбе с организованной преступностью, на заседании объединенной коллегии министерств внутренних дел Союзного государства России и Беларуси, прошедшем 21 мая 2004 г. в Могилеве (Беларусь). Однако министры пришли к мнению, что проект документа недостаточно проработан, и договорились подписать его сразу же после внесения соответствующих изменений. На заседании коллегии было объявлено, что после начала в апреле 2004 г. операции «Граница-2004» милиция раскрыла 570 преступлений, задержала 24 человек, находившихся в розыске, и пресекла деятельность трех организованных преступных групп [4].

Источники: [1] Министерства внутренних дел Беларуси и России проведут совместную спецоперацию в приграничных районах двух стран // Информационное агентство «Белтапан». – 2004. – 2 апреля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [2] Главы МВД России и Белоруссии наметили провести совместную спецоперацию в приграничных районах двух стран // ИТАР-ТАСС. – 2004. – 2 апреля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] Глава МВД доложил президенту РФ об общем состоянии дел с правонарушениями в России // ИТАР-ТАСС. – 2004. – 8 апреля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [4] Кулягин С. В Могилеве подписаны документы по взаимодействию министерств внутренних дел Беларуси и России // Информационное агентство «Белтапан». – 2004. – 22 мая // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>.

### **Украина и Польша ввели совместный пограничный и таможенный контроль**

10 мая 2004 г. на автомобильном пограничном переходе «Краковец-Корчова» был введен совместный украинско-польский пограничный и таможенный контроль автотранспорта и отдельных граждан [1, 2]. Это нововведение последовало за соглашением, подписанным таможенными ведомствами Украины и Польши в апреле 2004 г. в преддверии вступления Польши в Европейский Союз (ЕС) 1 мая 2004 г. Если эксперимент будет признан успешным, аналогичный совместный контроль будет введен по всей границе ЕС с Украиной [1, 3]. Из 10 новых членов ЕС (Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чешская Республика и Эстония,) три – Венгрия, Польша и Словакия – граничат с Украиной. Ожидается, что совместный пограничный и таможенный контроль ускорит и упростит процедуру пересечения границы. Наблюдать за этим процессом будут представители таможенной службы Германии [1].

«За автомобильные очереди на границе Евросоюза Брюссель намерен наказывать штрафами», - сказал директор таможенной палаты польского города Перемышль Марек Кохан. Чтобы избежать очередей, Украина и Польша введут дополнительные полосы движения и увеличат штат сотрудников на каждом пограничном пункте [1]. Кроме того, Украина и Польша планируют начать в этом году реконструкцию двух пограничных переходов – «Ягодин» и «Рава-Русская» – стоимостью 6-7 млн. евро на каждый переход и построить дополнительные малые пропускные пункты [3]. В долгосрочной перспективе стороны планируют увеличить количество автомобилей, которые должны пройти осмотр и пересечь украинско-польскую границу в обоих направлениях, как минимум до 5 тыс. в день [1].

Источники: [1] Некрасова Г. Киев и Варшава упрощают процесс пересечения границы между двумя странами // ИТАР-ТАСС. – 2004. – 10 мая // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [2] Украинцев досмотрят по-европейски // Комсомольская правда – Украина. – 2004. – 13 мая // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] Егорова И. Безоблачный эксперимент. Таможенники обещают упростить въезд и выезд из Польши // День (Украина). – 2004. – №84. – 18 мая // База данных Интегрум-техно, <<http://www.integrum.com>>.

## Кадровые изменения в системе экспортного контроля

### Кадровые перестановки в военно-торговом и таможенном ведомствах России

9 апреля 2004 г. президент России Владимир Путин подписал два указа о назначении глав Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС) и Федеральной службы по оборонному заказу (ФСОЗ), которые входят в структуру Министерства обороны [1, 2]. Эти два ведомства были созданы в соответствии с Указом Президента №314 от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» вместо Комитета по военно-техническому сотрудничеству с иностранными государствами (КВТС) и Государственного комитета по оборонному заказу (ГКОЗ) соответственно [3]. Михаил Дмитриев, ранее занимавший должность заместителя министра обороны и председателя КВТС, был назначен директором ФСВТС, фактически сохранив свою вторую должность. Бывший генеральный директор российской государственной компании «Рособоронэкспорт», осуществляющей экспорт и импорт вооружений, Андрей Бельянинов был назначен директором ФСОЗ. Он сменил на этом посту бывшего главу ГКОЗ Владимира Матюхина, который сохранил при этом должность первого заместителя министра обороны [1, 2].

29 апреля 2004 г. правительство России издало распоряжение №570-р о назначении бывшего заместителя министра экономического развития и торговли Юрия Жданова первым заместителем председателя Государственного таможенного комитета (ГТК) вместо вышедшего на пенсию Владимира Макарова [4, 5]. Кроме того, 3 июня 2004 г. в соответствии с распоряжением правительства №765-р бывший заместитель начальника департамента контрразведки и начальник управления контрразведывательных операций Федеральной службы безопасности генерал-лейтенант Николай Волобуев был назначен заместителем председателя ГТК [6, 7]. Государственный таможенный комитет был преобразован в Федеральную таможенную службу в составе Министерства экономического развития и торговли в соответствии с Указом Президента №314, однако он сохранит статус комитета до внесения соответствующих поправок в российское законодательство [5]. Согласно газете «Коммерсант», Николай Волобуев был переведен в ГТК для того, чтобы в итоге занять пост главы Федеральной таможенной службы [6].

Источники: [1] Соколова В. Путин назначил Михаила Дмитриева директором Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству // ИТАР-ТАСС. – 2004. – 9 апреля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [2] Соколова В. Владимир Путин назначил Андрея Бельянинова директором Федеральной службы по оборонному заказу // ИТАР-ТАСС. – 2004. – 9 апреля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] Указ Президента №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 г. // Интернет-страница Президента России: <<http://www.kremlin.ru>>. [4] Юрий Жданов назначен первым заместителем председателя ГТК РФ // РИА Новости. – 2004. – 30 апреля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [5] Правительство РФ освободило В. Макарова от должности первого зампреда ГТК // Прайм-ТАСС. – 2004. – 30 апреля // Интернет-страница экспедиторской компании «Greenway»: <<http://www.greenway-ma.com/about/news.php3?nID=1129>>. [6] Смирнов К. ФСБ всему голова. Таможенный комитет попал под контроль контрразведки // Коммерсант. – 2004. – №101. – 5 июня // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [7] События // Ведомости. – 2004. – №96 (1136). – 7 июня // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>.

### Президент Туркменистана назначил нового главу пограничной службы

17 мая 2004 г. президент Туркменистана Сапармурат Ниязов назначил Оразберды Солтанова начальником Государственной пограничной службы и командующим Пограничными войсками страны. Согласно тексту президентского указа, первые шесть месяцев на новой должности составят испытательный срок, по истечении которого Солтанов может быть уволен, если исполнение им служебных обязанностей будет признано неудовлетворительным. Предшественником Солтанова был полковник Аннанур Аtdжанов, который был назначен на этот пост в ноябре 2003 г., а в мае 2004 г. подал в отставку по состоянию здоровья [1, 2, 3]. В настоящее время Аtdжанов работает заместителем командующего Пограничными войсками и проректором военного института [4].

Солтанову 46 лет, он закончил Ташкентский институт инженеров железнодорожного транспорта. С 1974 по 1993 г. он работал на различных должностях на станции Келята Среднеазиатской железной дороги. С 1993 г. работает в Государственной пограничной службе [4, 5].

Источники: [1] Указ Президента Туркменистана «О Солтанове О.» // Нейтральный Туркменистан. – 2004. – 18 мая. [2] Turkmen border service chief promoted to major-general, Turkmen government website, June 4, 2004; BBC Monitoring Central Asia Unit; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Начальник туркменской пограничной службы стал генерал-майором // Интернет-страница правительства Туркменистана // Центральноазиатское подразделение Би-Би-Си Мониторинг). [3] Новым министром национальной безопасности Туркменистана назначен Аннагельды Гумманов // Интернет-страница Turkmenistan.ru. – 2003. – 29 ноября: <<http://www.turkmenistan.ru/index.cfm?d=3395&op=viv>>. [4] Руководить охраной туркменских рубежей доверили Оразберды Солтанову // Интернет-страница Turkmenistan.ru website. – 2004. – 19 мая: <<http://www.turkmenistan.ru/index.cfm?d=3871&op=viv>>. [5] New head of Turkmen border service appointed // Interfax. – 2004. – May 20 (Назначен новый глава туркменской пограничной службы // Интерфакс).

## **Международные режимы поставщиков**

### **Китай присоединился к Группе ядерных поставщиков**

28 мая 2004 г. на четырнадцатом Пленарном заседании в Гетеборге (Швеция) Группа ядерных поставщиков (ГЯП) одобрила присоединение Китая к режиму в качестве государства-участника. ГЯП представляет собой многосторонний режим экспортного контроля, регулирующий передачи чувствительной ядерной продукции и технологий. Одновременно было принято еще несколько новых государств-участников Эстония, Литва и Мальта. Их статус вошел в силу 10 июня 2004 г. после обмена соответствующими нотами [1].

Заявка на членство в ГЯП была подана Китаем в январе 2004 г. Китайское правительство приветствовало решение ГЯП, отметив, что это важная веха в истории Группы, и выразило надежду, что членство Китая еще больше укрепит международные усилия по ядерному нераспространению [2]. Кроме того, Пекин изъявил желание присоединиться к в Режиму контроля за ракетной технологией (РКРТ) [3].

Процесс вступления Китая в ГЯП сопровождался полемикой, в том числе и в администрации США. В то время как сторонники рассматривали членство Китая в ГЯП как позитивный шаг в деле укрепления ядерного нераспространения, противники ссылались на факты участия Пекина в случаях распространения, а также выражали сомнение в готовности и способности Китая реализовать меры по нераспространению [4].

Противники присоединения Китая к ГЯП имели все основания для беспокойства. На протяжении многих лет предполагаемая деятельность Китая в сфере ядерного распространения была предметом разногласий в американо-китайских отношениях. В 1980-е и 1990-е гг. Китай предположительно участвовал в ряде сомнительных ядерных сделок по передаче ядерных реакторов и технологий Алжиру, Пакистану и Ирану без соответствующих договоренностей о гарантиях с Международным агентством по атомной энергии. Правительство США ввело санкции в отношении китайских компаний и субъектов и постоянно оказывало давление на правительство Китая, пытаясь заставить его изменить свою политику [5].

С середины 1990-х гг. Пекин добился значительного прогресса в политике ядерного нераспространения. Присоединившись к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в 1992 г. и поддержав его бессрочное продление в 1995 г., Пекин официально обязался не передавать ядерную продукцию и технологии объектам, не находящимся под гарантиями, и принял серию внутренних правил, регулирующих экспорт ядерных товаров и ядерной продукции двойного назначения. В октябре 1997 г. Китай присоединился к Комитету Цангера и начал внедрять список ГЯП по продукции двойного назначения в национальные правила экспортного контроля. В декабре 2003 г. Пекин опубликовал первую «Белую книгу по нераспространению», а в январе 2004 г. подал официальную заявку на вступление в ГЯП [6].

Одновременно Китай начал всесторонне развивать и укреплять внутреннюю систему экспортного контроля. Осенью 2002 г. были приняты новые правила по регулированию торговли ядерной, химической, биологической, ракетной и военной продукцией. Проведено более четкое разделение полномочий между министерствами и введена процедура межведомственных консультаций. При

этом китайские списки ядерных товаров и ядерной продукции двойного назначения почти полностью совпадают с «исходным списком» ГЯП [7].

Источники: [1] NSG Plenary Meeting, Göteborg, Sweden, May 27-28, 2004 // NSG website: <<http://www.nuclearsuppliersgroup.org/PRESS/2004-05-goteborg.pdf>> (Пленарное заседание ГЯП, Гетеборг (Швеция), 27-28 мая, 2004 г. // Интернет-страница ГЯП). [2] Chen Gang, China Joins Nuclear Suppliers Group // China View. – 2004. – May 28: <[http://news.xinhuanet.com/english/2004-05/28/content\\_1496479.htm](http://news.xinhuanet.com/english/2004-05/28/content_1496479.htm)> (Чен Ган. Китай вступил в Группу ядерных поставщиков // Чайна Вью). [3] Hu Xiao, Nation Seeks Non-Proliferation Group Status, China Daily, June 4, 2004; in FBIS Document CPP20040604000005 (Ху Сяо. Страна стремится к статусу участника группы по нераспространению // Чайна Дэйли). [4] Statement of John S. Wolf, Assistant Secretary, Bureau of Nonproliferation, U.S. Department of State, before the House International Relations Committee, May 18, 2004 // U.S. Department of State's Bureau of International Information Programs website: <<http://usinfo.state.gov>>; Carol Giacomo, U.S. Backs China Joining Nuclear Group // Reuters. – 2004. – 18 May; Wade Boese, Congress Questions U.S. Support for China Joining Nuclear Group // Arms Control Today. – June 2004. – Vol. 34. – No. 5; Helping China Proliferate // Washington Times. – 2004. – June 1 (Заявление помощника государственного секретаря Джона Вульфа (Бюро по нераспространению Государственного департамента США) перед Комитетом по международным отношениям Палаты представителей Конгресса США // Интернет-страница Бюро по международным информационным программам Государственного департамента США; Джакомо К. США поддерживают вступление Китая в ГЯП // Рейтерс; Боиси У. Конгресс ставит под сомнение поддержку США вступлению Китая в ГЯП // Армс Контрол Тудэй; Помогая Китаю в деле распространения // Вашингтон Таймс). [5] Center for Nonproliferation Studies. China Profiles database // Nuclear Threat Initiative website: <<http://www.nti.org/db/china/sec3.htm>>; China in Joseph Cirincione with Jon B. Wolfsthal and Miriam Rajkumar, Deadly Arsenals: Tracking Weapons of Mass Destruction, Washington, D.C.: Carnegie Endowment for International Peace, 2002 (Центр исследований проблем нераспространения. База данных «Сведения о Китае» // Интернет-страница Инициативы по сокращению ядерной угрозы; глава «Китай» в книге Цириционе Дж., Вульстала Дж. и Раджжумар М. Смертельные арсеналы: отслеживая оружие массового уничтожения). [6] Jing-dong Yuan, China's Pragmatic Approach to Nonproliferation Policy in the Post-Cold War Era // Suisheng Zhao, ed. Chinese Foreign Policy: Pragmatism and Strategic Behavior. – Armonk, NY: M.E. Sharpe, Inc. – 2003. – pp. 151-176 (Цзин-дун Юань. Прагматический подход Китая к политике нераспространения в период после окончания холодной войны // Внешняя политика Китая: прагматизм и стратегическое поведение. Под ред. Суйшэн Чжао). [7] Jing-dong Yuan, Phillip C. Saunders, Stephanie Lieggi, New Developments in China's Export Controls: New Regulations and New Challenges // The Nonproliferation Review. – Fall-Winter 2002. – Vol. 9. – No.3. – pp. 153-167 (Цзин-дун Юань, Саидерс Ф., Льегти С. Новые события в экспортном контроле Китая: новые правила и новые вызовы // Нонпролиферэйшн Ревью).

## **Международные программы содействия по экспортному контролю и нераспространению ОМУ**

### **США передали оборудование пограничным войскам и таможене Узбекистана**

За последнее время США безвозмездно передали правительству Узбекистана две отдельные партии оборудования для пограничного контроля на сумму свыше 6,5 млн. долларов.

В конце апреля 2004 г. США передали Министерству обороны, Пограничным войскам Службы национальной безопасности и Государственному таможенному комитету Узбекистана оборудование стоимостью 516 тыс. 638 долларов. Оборудование было передано в рамках программы правительства США по содействию в предотвращении распространения ОМУ и средств его доставки. Согласно пресс-релизу, помещенному на Интернет-странице Посольства США в Ташкенте, приемники системы глобального позиционирования, дизельные генераторы и двигатели, летные шлемы, автомобильные аккумуляторы и досмотровые наборы «значительно увеличат возможности всех трех ведомств в осуществлении своих задач по защите границ Узбекистана». Посол США в Узбекистане Джон Пурнелл передал оборудование официальным лицам Узбекистана на церемонии, прошедшей 30 апреля в Ташкенте, в рамках финансируемой Государственным департаментом США программы содействия «Экспортный контроль и охрана границ» (ЭКОГ) и «Проекта по авиационному перехвату» (ПАП). Программы ЭКОГ и ПАП курируются Таможенной и пограничной службой США [1, 2].

10 июня 2004 г. Пурнелл передал Министерству обороны, Пограничным войскам Службы национальной безопасности, Государственному таможенному комитету, Министерству внутренних дел и Службе национальной безопасности Узбекистана оборудование на сумму 6,09 млн. долларов. Партия оборудования включала в себя аппаратуру для наркотической лаборатории, компьютеры и радиостанции, которые будут использоваться для обнаружения и перехвата контрабанды наркотиков, незаконных материалов и ОМУ по периметру границ страны. Оборудование было передано в рамках трех разных программ содействия США: финансируемой Государственным

департаментом США «Международной программы по наркотикам и правоприменению», ЭКОГ и финансируемой Министерством обороны США «Программы по борьбе с наркотиками» [3].

В рамках ЭКОГ с апреля 2000 г. правительству Узбекистана было передано оборудования и проведено тренингов на сумму более 7 млн. долларов. На 2005 г. запланированы крупные безвозмездные поставки двух вертолетных тренажеров стоимостью 6,5 млн. долларов и двух патрульных катеров стоимостью 5,8 млн. долларов [1, 2].

Источники: [1] United States Presents Equipment to the Ministry of Defense, Border Troops and State Customs Committee // Embassy of the United States in Uzbekistan press release. – 2004. – April 30. – Embassy of the United States in Uzbekistan website: <<http://www.usembassy.uz/home/index.aspx?&mid=283&overview=837>> (США передали оборудование Министерству обороны, Пограничным войскам и Государственному таможенному комитету // Пресс-релиз Посольства США в Узбекистане). [2] Дополнительную информацию о предыдущей помощи Узбекистану в рамках программы ЭКОГ см.: США передали оборудование узбекским пограничникам // Обозрение экспортного контроля. – 2004. – №14. – Март. – С. 8 и Узбекистан получил безвозмездную материально-техническую помощь по программе ЭКОГ // Обозрение экспортного контроля. – 2003. – №9. – Сентябрь. – С. 7: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [3] United States Present Equipment to the Government of Uzbekistan // Embassy of the United States in Uzbekistan press release. – 2004. – June 10. – Embassy of the United States in Uzbekistan website: <<http://www.usembassy.uz/home/index.aspx?&mid=283&overview=873>> (США передали оборудование правительству Узбекистана // Пресс-релиз Посольства США в Узбекистане).

## **США провели учебные курсы в Эстонии и на Украине**

*Ричард Тэлли, Министерство энергетики США*

35 сотрудникам полиции безопасности, Центральной криминальной полиции, пограничной и таможенной служб Эстонии, ответственным за соблюдение законодательства в сфере экспортного контроля, был предложен учебный курс по ядерному оборудованию двойного назначения и специализированному оборудованию. В качестве инструкторов выступили два технических специалиста по экспортному контролю из Аргонской и Окриджской национальных лабораторий, представлявшие Министерство энергетики США, который был предложен Учебный курс, прошедший в Таллинне (Эстония) 17-21 мая 2004 г., был организован в рамках «Международной программы против распространения» Агентства по сокращению угрозы Министерства обороны США.

17-29 мая 2004 г. группа американских и украинских технических специалистов по экспортному контролю провела на Украине два учебных тренинга по идентификации продукции (ТИП). Первый тренинг был проведен 18-20 мая 2004 г. в Днепропетровске для профессорско-преподавательского состава и кадетов Академии Государственной таможенной службы Украины (ГТСУ). На тренинге были рассмотрены виды продукции, контролируемой основными многосторонними режимами контроля за распространением биологического, химического, ракетного и ядерного оружия. После тренинга прошли встречи с профессорско-преподавательским составом Академии ГТСУ, где обсуждались последующие шаги по включению тренингов по идентификации продукции в качестве отдельного курса в учебный план Академии для студентов-пятикурсников. Курс ИП по ОМУ должен быть подготовлен к 1 сентября 2004 г. Второй тренинг ТИП прошел 24-27 мая 2004 г. в Харькове. В нем принял участие 31 инспектор ГТСУ из восточной Украины.

## **Незаконный оборот ядерных материалов**

### **Служба безопасности Украины арестовала торговцев цезием**

Служба безопасности Украины (СБУ) и специальное подразделение «Альфа» изъяли два контейнера с цезием-137 и арестовали членов организованной преступной группировки, занимавшейся контрабандой радиоактивных и редкоземельных металлов. Согласно пресс-релизу СБУ от 6 мая 2004 г., группировка возглавлялась тремя жителями Севастополя и имела сообщников в других регионах Украины. Дата изъятия цезия-137 в пресс-релизе не указана, однако в сообщении украинского информационного агентства «УНИАН» от 28 мая 2004 г. говорится о том, что это случилось в начале апреля.

Специальное подразделение «Альфа» было задействовано после того, как сотрудники СБУ получили достоверную информацию о предстоящей продаже жителями Севастополя покупателям из Киева двух контейнеров с цезием-137 по цене 60 тыс. долларов за каждый. В соответствии с планом операции органы власти дождались момента, когда купля-продажа состоялась в г. Армянск (северный Крым), после чего материал был изъят, а покупатели и продавцы арестованы.

К настоящему времени расследование в отношении группировки, начатое СБУ в ноябре 2003 г., вскрыла каналы приобретения радиоактивных веществ и установила роль каждого члена группировки. Однако более подробной информации об организованной преступной группировке и о количестве изъятого цезия официальные лица не сообщают. Расследование продолжается, и теперь следователи займутся выяснением того, как преступники собирались применить цезий-137 [1, 2]. «Обозрение экспортного контроля» будет сообщать дополнительные сведения об этом деле по мере их появления.

*Примечание редактора: Цезий-137 является мощным радиоактивным материалом, применяемым в промышленности и медицине. Его также можно использовать в «грязной бомбе», чтобы вызвать обширное радиационное загрязнение.*

Источники: [1] Продавцы цезия задержаны с поличным // Интернет-страница Службы безопасности Украины. – 2004. – 6 мая: <<http://www.sbu.gov.ua/eng/reports/ann06-05-2004-1.shtml>>. [2] Ukrainian Security Service Condemns Sky News Report on 'Dirty Bomb,' Unian news agency, May 28, 2004; in FBIS Document CEP20040528000325 (Служба безопасности Украины осудило сообщение «Скай Ньюс» о «грязной бомбе» // Информационное агентство «УНИАН»).

### **Со списанных российских подлодок похищен титан**

Прокуратура Мурманской области начала уголовное расследование в отношении краж титана из отсеков подводных лодок, находящихся в плавучем хранилище в Сайда Губе (Мурманская область). По словам следователя прокуратуры по особо важным делам Николая Зайцева, в конце 2003 г. инспекторы обнаружили хищение 14,72 тонн внешних шпангоутов, а проверки в конце апреля 2004 г. выявили, что были срезаны и внутренние шпангоуты. В результате было дополнительно утрачено около 17 тонн металла. Г-н Зайцев считает, что точное время краж установить невозможно, так как лодки пришвартовывались к пирсам в Сайда Губе в течение последних пяти лет [1]. Похищенный металл имеет остаточную радиоактивность, однако помощник директора по безопасности судоремонтного завода «Нерпа» Владимир Панев заявил, что уровень радиации не превышает допустимых радиационных норм [2]. Согласно газете «Вечерний Мурманск», расследование уже выявило, что похитители титана совершили несколько вылазок в зону хранения в сентябре-октябре 2003 г. [3] По словам Зайцева, стоимость шпангоутов составляла 1 млн. 117 тыс. рублей (свыше 38 тыс. 500 долларов по курсу на июнь 2004 г.), а расследование займет не менее четырех месяцев [1]. В настоящее время на западных рынках цена лома титана компактной, поддающейся сварке формы составляет в среднем около 4,40 долларов за фунт (454 грамма) [4]. Таким образом, 30 тонн стоят около 291 тыс. долларов.

*Примечание редактора: В 1990 г. Сайда Губа получила статус военного объекта, предназначенного для хранения корпусов и реакторных отсеков демонтированных атомных подводных лодок. Протяженность залива составляет примерно 10 км, ширина – 2-3 км, а ширина входа в залив равна 100 метрам [5]. В настоящее время в водах залива находятся 50 реакторных отсеков, в том числе 11 – от подводных лодок, демонтированных в рамках американо-российской программы «Совместное сокращение угрозы». Топливо из большинства реакторов было выгружено. Однако пять реакторов эксплуатировались на подводных лодках класса «Альфа», которые работают на реакторах с жидкометаллическим охлаждением, а технологий по выгрузке топлива из этих реакторов пока не существует. Сам охладитель представляет собой замороженный сплав, защищающий реактор от высоких температур и воды. В рамках помощи России по Глобальному партнерству «большой восьмерки» Германия обязалась профинансировать строительство берегового хранилища реакторов в Сайде, рассчитанного на размещение 120 реакторов к 2009 г. [6] По сообщениям, немецкий проект предусматривает усовершенствование системы обеспечения безопасности объекта [2]. В прошлом в Сайда Губе уже были подобные проблемы : в феврале 2001 г. сотрудник охраны сообщил журналисту, что охрана не вооружена, а*

*объект не имеет ограждения. Он отметил, что люди, пытающиеся украсть цветной металл, имеют легкий доступ к нему, и их задерживали даже внутри реакторных отсеков [7].*

В данном случае похитители, очевидно, использовали переносной сварочный аппарат для того, чтобы отделить титан от балок корпуса подводной лодки – частей шпангоутов или внутренних перегородок между отсеками подводной лодки, которые обеспечивают прочность корпуса. По сообщениям, толщина листов металла достигает 100 мм [8]. В целом, было похищено приблизительно 30 тонн металла. Все пострадавшие подводные лодки были расположены в так называемой «безопасной зоне», где хранились реакторы, с которых топливо было уже выгружено. Реакторы с ядерным топливом на борту хранятся в «опасной зоне», которая охраняется лучше. Панев заявил, что «мы были удивлены тому, что вору проникли в «безопасную зону», поскольку казалось, что заборы достаточно хороши. Он отметил, что теперь вокруг безопасной зоны будет выставлен пост охраны [1]. Чтобы получить допуск в зону хранилища Сайда Губы, подозреваемым надо было пройти через контрольно-пропускной пункт закрытого города Гаджиево, а грузовики с металлом должны были проехать по пути в Мурманск через пункт пограничного контроля, а также через таможенный пост. Это означает, что подозреваемые либо имели документы, позволявшие им проехать с металлом, либо на каждом из постов они заплатили охране [8]. Российские власти известили участников Глобального партнерства о необходимости оборудования этого объекта и, в особенности, контрольно-пропускного пункта инженерно-техническими средствами, а также оборудованием для проведения регулярного радиационного контроля и мониторинга в Сайда Губе. Однако случаи хищения титана показывают, что реальная угроза безопасности представляет человеческий фактор.

Прокуратура сообщила, что следствие ведется в отношении нескольких жителей Снежногорска (где расположен судоремонтный завод «Нерпа», который осуществляет надзор над реакторными отсеками, хранящимися в Сайда Губе) и Гаджиево (где расположена база атомных подводных лодок). Оба населенных пункта находятся всего в нескольких километрах от хранилища в Сайда Губе. Большинство подозреваемых – бывшие военнослужащие [3]. Среди подозреваемых есть и сотрудники милиции Гаджиево [9]. По этой причине дело ведет областная прокуратура. Согласно одному источнику, прокуратура сообщила, что, по-видимому, хищениями занималось около 40 человек, которые не являются членами организованной группы и действовали независимо друг от друга [10]. Начальник отдела по расследованиям особо важных дел прокуратуры Мурманской области Александр Голубев сообщил, что в кражах принимало участие не менее четырех групп, при этом между членами группы были четко распределены обязанности: сварка, погрузка, транспортировка и сбыт металла. По его словам, титан продавался за 50-55 рублей за килограмм [9]. По состоянию на 11 мая 2004 г. был арестован только один человек – покупатель краденого титана [2].

Панев утверждает, что плавучесть субмарин не пострадала, так как большая часть титана была украдена из верхних секций шпангоутов подводных лодок [2]. Однако норвежская экологическая организация «Беллона» опубликовала мнение бывшего главного технолога по специальному оборудованию Мурманского морского пароходства Юрия Черногорова, который заявил, что шпангоуты придают прочность корпусу и поддерживают вес внутренней части корпуса, включая и реакторный отсек, который весит 800-1100 тонн [2]. Таким образом, сохранение плавучести может оказаться проблемой.

Источники: [1] Со списанных подлодок в Мурманске украли 30 тонн титана // Интерфакс // NEWSru.com. – 2004. – 11 мая: <<http://www.newsru.com/russia/11may2004/titan.html>>. [2] Алимов Р., Дигтес Ч. Вору похитили 14 тонн титана со списанных АПЛ в Сайда Губе // Интернет-страница «Беллона». – 2004. – 7 мая: <[http://www.bellona.no/ru/international/russia/navy/northern\\_fleet/decommissioning/33607.html](http://www.bellona.no/ru/international/russia/navy/northern_fleet/decommissioning/33607.html)>. [3] Нараева Е. Отставники «утилизируют» // Вечерний Мурманск. – 2004. – 14 мая // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [4] 28 июня 2004 г. Metalprices.com указал среднюю цену покупки скупщиками США лома титана 6-4 компактной, поддающейся сварке формы как 4,40 долларов за фунт. [5] Joshua Handler. The Russian Naval Nuclear Complex, in The Nuclear Legacy of the Former Soviet Union: Implications for Security and Ecology, Gerd Busmann, Oliver Meier, Otfried Nassauer, eds., BITS Research Report 97.1, November 1997, p. 24 (Хандлер Дж. Российский ядерный морской комплекс // Ядерное наследие бывшего Советского Союза: последствия для безопасности и экологии, под ред. Басманна Г., Мейера О. и Нассауера О. ). [6] Greifswalder Atomexperten rüsten U-Boote ab // Ostsee-Zeitung, online edition. – 2003. – January 30: <<http://www.ostsee-zeitung.de>> (Ядерные эксперты из Грейфсвальдер демонтируют атомные подлодки // Остси-Цайтунг, электронная версия). [7] Анучин В. События // ТВ-Центр. – 2001. – 22 февраля // Радиационная опасность в Баренцевом море // Мониторинг

телерадиоэфира. – 2001. – 22 февраля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [8] Гундаров В. Клондайк в титановых отсеках // Красная звезда, электронная версия. – 2004. – 20 мая: <<http://www.redstar.ru>>. [9] Кирашев А. Разворован отстойник атомных реакторов // Комсомольская правда (Мурманск). – 2004. – 15 апреля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [10] Сотрудники милиции проходят по делу хищения шпангоутов как соучастники // MurmanNews.Ru. – 2003. – 13 мая // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>.

## Международные события

### Пакистан подготовил новое законодательство в сфере экспортного контроля

После разоблачений, связанных с сетью Абдул Кадыр Хана, занимавшейся контрабандой на черном рынке ядерных материалов, Министерство иностранных дел Пакистана подготовило новые правила экспортного контроля, чтобы отреагировать на обеспокоенность Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) и США [1]. 7 июня 2004 г. правительство Пакистана внесло на рассмотрение Национальной Ассамблеи законопроект под названием «Закон 2004 г. об экспортном контроле над товарами, технологиями, материалами и оборудованием, имеющим отношение к ядерному и биологическому оружию и системам их доставки». В законе оговаривается, что любое нарушение закона будет наказываться лишением свободы сроком до 14 лет, конфискацией всего имущества и активов в пользу государства, а также штрафом в 5 млн. рупий (около 86 500 долларов). Всем лицам, пытающимся совершить или подстрекающим к совершению таких правонарушений, будет предъявлено такое же обвинение, как и лицам, совершившим нарушения [2].

В результате появилась необходимость в создании надзорного органа, который будет регулировать применение правил экспортного контроля, реализацию данного закона, а также лицензирование экспорта и реэкспорта продукции и технологий, имеющих отношение к ядерному и биологическому оружию. Более того, от экспортеров будут также требовать ведения учетных записей всех сделок, о которых они должны будут сообщать уполномоченным государственным ведомством. От всех государственных ведомств, задействованных в процессе лицензирования, будут требовать ведения учета всех рекомендаций и решений, связанных с лицензированием. Контрольные списки продукции, являющейся объектом лицензирования, будут периодически пересматриваться и обновляться по требованию правительства [3].

После того, как была раскрыта деятельность группы Хана, правительство Пакистана обратилось к США и Японии с просьбой оказать ему содействие в разработке нового законодательства по экспортному контролю. Япония предоставила английские переводы японских правил по экспортному контролю и пригласила пакистанских экспертов принять участие в семинарах по экспортному контролю [4]. В середине мая переговоры по экспортному контролю с официальными лицами Пакистана провел заместитель министра торговли США Кеннет Джастер. Джастер положительно оценил за усилия Пакистана по совершенствованию и усилению мер экспортного контроля. Обестороны согласились продолжить диалог и сотрудничество в сфере экспортного контроля. Пакистан также пригласили принять участие в ежегодной конференции Министерства торговли США «Новое в сфере экспортного контроля», проведение которой запланировано на октябрь 2004 г. Конференция посвящена правилам экспортного контроля в отношении продукции двойного назначения и их реализации [5]. Кроме того, в феврале Франция высказалась за начало диалога между Пакистаном и международным сообществом и выступила с предложением провести в ближайшие месяцы саммит по нераспространению с участием Пакистана. Основное внимание будет уделено усилению мер экспортного контроля, более широкому сотрудничеству с МАГАТЭ и участию Пакистана в международных режимах нераспространения [6].

*Примечание редактора: Правила экспортного контроля выпускались в Пакистане в июле 1998 г., феврале 1999 г. и августе 1999 г. В ноябре 2000 г. появилось распоряжение «О политике и процедурах экспорта». Все вышеперечисленные имеющие силу закона нормативные документы (Statutory Regulatory Orders, SRO) запрещали экспорт расщепляющихся материалов и обязывали экспортеров ядерных веществ, радиоактивных материалов и оборудования, имеющего отношение к ядерной энергии получение получать «сертификат об отсутствии возражений» Пакистанской*

комиссии по атомной энергии (ПКАЭ). Однако инцидент с А. К. Ханом продемонстрировал слабые стороны существующего законодательства Пакистана в сфере экспортного контроля.

В прежних правилах содержались некоторые противоречия. Например, нормативное распоряжение SRO за июль 1998 г. поставило под запрет весь экспорт ядерных материалов, в то время как в последующих правилах излагались процедуры получения сертификата и лицензии на экспорт продукции, имеющей отношение к ядерной энергии, в том числе таких ядерных веществ, как тяжелая вода и обогащенный уран [7]. Еще одним важным недостатком было положение правил экспортного контроля 2000 г., которое давало автоматическое освобождение от действия правил ведомства, входящим в структуру Министерства обороны. Кроме того, пакистанское законодательство позволяло «заместителю председателя» Бюро по содействию экспорту освобождать от соблюдения правил любое предприятие. Информации о том, какие предприятия освобождались от действия правил в прошлом очень мало. Нет, по всей видимости, и какого-либо надзорного органа, который бы проверял применение этого положения [8].

Источники: [1] Pakistan: Upcoming Nuclear Bill May Empower Govt to Punish Proliferators, The News (Islamabad), June 5, 2004; in FBIS Document SAP20040605000019 (Пакистан: грядущий закон об экспорте ядерных материалов может дать государству право наказывать пролиферантов // Ньюс (Исламабад)). Дополнительную информацию о сети А. К. Хана см.: A.Q. Khan's Clandestine Nuclear Market в выпуске «Обозрения экспортного контроля Азии» за апрель 2004 г.: <[http://cns.miis.edu/pubs/observer/asian/pdfs/aeco\\_0404.pdf](http://cns.miis.edu/pubs/observer/asian/pdfs/aeco_0404.pdf)>. [2] Shahid Hussain, Islamabad Tightens Nuclear Controls, Gulf News, May 6, 2004; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Хуссейн Ш. Исламабад ужесточает ядерный контроль // Галф Ньюс). [3] Nuclear Exports Control Bill Tabled in NA, The Pakistan Newswire, June 7, 2004; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Закон о контроле за ядерным экспортом вынесен на рассмотрение Национальной Ассамблеи // Пакистан Ньюсуайр). [4] Japan, Pakistan Discuss Export Controls, The Daily Yomiuri, May 17, 2004; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Япония и Пакистан обсуждают экспортный контроль // Дэйли Йомиури). [5] Talks Held with US on N-export Controls // Dawn, online edition. – 2004. – May 17: <<http://dawn.com>>; US Lauds Islamabad's Nuclear Export Control Law // Islamic Republic News Agency (Iran). – 2004. – May 16: <<http://www.irna.ir>>; US Appreciates Pak Efforts to Streamline Its Export Control, Global News Wire, May 16, 2004; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Прошли переговоры с США по контролю за ядерным экспортом // Дон, электронная версия; США приветствуют закон Исламабада о контроле за ядерным экспортом // Исламик Рипаблик Ньюс Эйдженси (Иран); США признательны Пакистану за его усилия по совершенствованию экспортного контроля // Глобал Ньюс Уайр). [6] Shahid-ur-Rehman, France Urges Pakistan to Begin Global Nonproliferation Dialogue, Nucleonics Week, March 4, 2004; in Proquest, <<http://www.proquest.com>>; Kyodo: France Proposes International Dialogue on Nuclear Proliferation, Kyodo World Service, February 28, 2004; in FBIS Document JPP20040228000067 (Шахид-ур-Рехман. Франция призывает Пакистан начать диалог по глобальному нераспространению // Ньюклеоникс Уик; Киодо: Франция предлагает международный диалог по ядерному распространению // Киодо Уорлд Сервис). [7] Alex Wagner, Seth Brugger. Pakistan Clarifies Nuclear Export Control Guidelines // Arms Control Today. – September 2000: <<http://www.armscontrol.org/act>> (Вагнер А., Бруггер С. Пакистан уточняет руководящие принципы контроля за ядерным экспортом // Армс Контрол Тудэй). [8] Anupam Srivastava, Seema Gahlaut. Curbing Proliferation from Emerging Suppliers: Export Controls in India and Pakistan // Arms Control Today. – September 2003: <<http://www.armscontrol.org/act>>; Government of Pakistan, Ministry of Commerce. Export Policy and Procedures Order 2000 // 2000. – November 7: <<http://www.epb.gov.pk/jspsmartupload/upload/epbdocs/sro880.pdf>> (Шриваштава А., Галот С. Предотвращение распространения со стороны новых поставщиков: экспортный контроль в Индии и Пакистане // Армс Контрол Тудэй; Правительство Пакистана, Министерство финансов. Распоряжение «О политике и процедурах экспорта» 2000 г.).

## **Панама и США подписали соглашение о досмотре судов**

В рамках продолжающегося расширения Инициативы по защите от распространения (ИЗР) Панама и США подписали соглашение о досмотре судов, которое дает им взаимное право досматривать суда, подозреваемые в перевозке незаконных грузов ОМУ, средств его доставки или связанных с ними материалов. Панамо-американское соглашение о досмотре судов в рамках ИЗР было подписано 12 мая 2004 г. в Вашингтоне. С панамской стороны соглашение подписал министр государственного управления и юстиции Панама Его Превосходительство Арнульфо Эскалона, а с американской стороны -- заместитель государственного секретаря по контролю над вооружениями и международной безопасности Джон Болтон [1, 2].

Соглашение представляет собой поправку к так называемому пакту Саласа-Беккера – существующей между Панамой и США договоренности по морским вопросам, которая позволяет представителям Службы береговой охраны США досматривать суда, зарегистрированные в Панаме, в поисках наркотиков. Этот пакт был подписан в феврале 2002 г. [3] В соответствии с новым соглашением, Панама и США могут потребовать проведения досмотра судов, зарегистрированных в одной из этих стран и находящихся вне территориальных вод страны, которая запросила досмотр, и изымать груз, если он имеет отношение к нетрадиционным видам оружия. Каждая страна имеет два

часа для ответа на запросы другой стороны. Если ответа не последовало, сторона, сделавшая запрос, может приступить к досмотру [4].

Панама является мировым лидером по количеству зарегистрированных судов. Под ее флагом плавают почти 5700 грузовых судов [3]. Панама стала вторым государством, подписавшим соглашение о досмотре судов в рамках ИЗР. Аналогичное соглашение 11 февраля 2004 г. подписали США и Либерия. В совокупности на Панаму и Либерию приходится примерно 30% мирового коммерческого грузотоннажа [5]. Почти 50% мирового коммерческого судоходства – суда, зарегистрированные в Панаме, Либерии и основных странах-участницах ИЗР, – попадают в настоящее время под процедуры задержания, обыска и конфискации, предусмотренные ИЗР [2]. По словам представителя Государственного департамента США Ричарда Баучера, США надеются подписать аналогичные документы с другими странами, регистрирующими грузовые суда [1].

На церемонии подписания, прошедшей 12 мая 2004 г., Эскалона отметил, что «... это соглашение посылает ясный сигнал любому, кто попытается незаконно провезти такого рода запрещенные материалы, о том, что ни Панама, ни США не позволят использовать свои суда для такого вида деятельности» [2].

Источники: [1] Richard Boucher, State Department Regular Briefing, May 12, 2004, Federal News Service; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Баучер Р. Регулярный брифинг Государственного департамента // Федеральная служба новостей). [2] Signing of the U.S.-Panama Ship Boarding Agreement to Support the Proliferation Security Initiative (PSI) // U.S. Department of State fact sheet. – 2004. – May 12. – U.S. Department of State website: <<http://www.state.gov/t/us/rm/32413.htm>> (Подписание американо-панамского соглашения о досмотре судов с целью поддержки Инициативы по защите от распространения (ИЗР) // Информационная справка Государственного департамента США. – Интернет-страница Государственного департамента США). [3] Kathia Martinez, Official: U.S. Can Board Panamanian Ships, Associated Press, May 11, 2004; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Мартинес К. Официальное лицо: США могут досматривать панамские суда // Ассошиэйтед Пресс). [4] Judith Miller, Panama Joins Accord to Stem Ships' Transport of Illicit Arms, New York Times, May 11, 2004, p. A11; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Миллер Дж. Панама присоединилась к соглашению по предотвращению транспортировки незаконных вооружений на судах // Нью-Йорк Таймс). [5] Statement by President: Panama's Signing of Ship Boarding Agreement // White House press release. – 2004. – May 12. - U.S. Department of State website: <<http://www.state.gov/t/np/rls/prsr/32420.htm>> (Заявление Президента: подписание Панамой соглашения о досмотре судов // Пресс-релиз Белого дома. – Интернет-страница Государственного департамента США).

### **На саммите в Си Айлэнд лидеры стран «большой восьмерки» одобрили новый план действий по нераспространению**

Лидеры основных промышленно развитых демократических государств мира приняли новый план действий по нераспространению из восьми пунктов, который выражает безусловную поддержку таким мерам по нераспространению ОМУ, как Резолюция 1540 Совета безопасности ООН, Гаагский кодекс поведения против распространения баллистических ракет, Конвенция о биологическом оружии, Конвенция о химическом оружии, Инициатива по защите от распространения, а также новым мерам, которые ограничивают поставки чувствительной ядерной продукции. Лидеры стран «большой восьмерки» – Великобритании, Германии, Италии, Канады, России, США, Франции и Японии – одобрили План действий по нераспространению – один из 20 документов, подписанных на их ежегодном саммите, который прошел 8-10 июня 2004 г. на острове Си Айлэнд (штат Джорджия, США).

Ниже приведены основные положения плана действий.

- План призывает все государства к выполнению Резолюции 1540 Совета безопасности ООН, которая, в свою очередь, призывает все государства установить эффективные системы экспортного контроля, принять и внедрить в жизнь законы, объявляющие распространение вне закона, принять совместные действия по предотвращению приобретения ОМУ негосударственными субъектами и положить конец незаконному обороту ОМУ и сопутствующих систем доставки. Кроме того, план призывает все государства подписать Гаагский кодекс поведения.
- «Большая восьмерка» предприняла шаги по усилению Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и по сокращению риска распространения ядерного оружия. В-первых, план предусматривает введение годичного моратория на передачу оборудования и технологий по обогащению и переработке ядерных материалов государствам, которые еще

- не обладают такими технологиями. Во-вторых, он выступает за универсальную приверженность всеобъемлющим гарантиям МАГАТЭ и Дополнительному протоколу. В-третьих, страны «большой восьмерки» обязались работать над усилением Руководящих принципов Группы ядерных поставщиков для того, чтобы сделать Дополнительный протокол условием поставки. В-четвертых, план поддерживает приостановку сотрудничества в сфере ядерного топливного цикла с государствами, которые нарушают свои обязательства по нераспространению. В-пятых, план призывает к созданию Специального комитета Совета управляющих МАГАТЭ, который отвечал бы за создание всеобъемлющего плана для усиленных гарантий и проверок. И, наконец, план призывает страны, находящиеся под следствием за нарушение своих обязательств по гарантиям, отказаться от участия в процессе принятия решений по делам, касающимся их нарушений, на уровне Совета управляющих МАГАТЭ или Специального комитета.
- В плане подтверждается безусловная приверженность Инициативе по защите от распространения (ИЗР) и содержится обязательство укреплять потенциал ИЗР в деле предотвращения контрабанды ОМУ путем совместного перекрытия незаконных финансовых потоков, закрытия нелегальных заводов и лабораторий и пресечения деятельности посредников. «Большая восьмерка» согласилась на предоставление помощи государствам в усовершенствовании национальных возможностей по предотвращению контрабанды ОМУ и связанных с ним материалов.
  - План призывает подтвердить обязательство о предоставлении до 20 млрд. долларов для Глобального партнерства против распространения оружия и материалов массового уничтожения, принятого на саммите 2002 г. «Большая восьмерка» будет продолжать обсуждение возможности будущего сотрудничества с другими государствами бывшего СССР и координацию деятельности в таких новых сферах, как переобучение иракских и ливийских ученых, участвовавших в программах по созданию ОМУ, а также прекращение использования топлива на основе высокообогащенного урана в исследовательских реакторах по всему миру. План провозгласил присоединение семи новых стран-доноров: Австралии, Бельгии, Дании, Ирландии, Новой Зеландии, Чешской Республики и Южной Кореи.
  - План выражает обеспокоенность по поводу выхода Пхеньяна из ДНЯО и его продолжающихся попыток создать ядерное оружие. Он поддерживает шестисторонний процесс и призывает к полному, поддающемуся проверке и необратимому свертыванию северокорейских программ, связанных с ядерным оружием. План призывает Иран к скорейшему и полному соблюдению своих обязательств по нераспространению и всех требований Правления МАГАТЭ, включая ратификацию и полное выполнение положений Дополнительного протокола. Наконец, он выражает благодарность Ливии за ее обязательства по разоружению в сфере ОМУ.
  - План поддерживает усилия по защите против биотерроризма, предотвращению распространения химического оружия, выполнению Эвианской инициативы по безопасности радиоактивных источников и завершению строительства саркофага над Чернобыльским реактором к 2008 г.

Полный текст Плана действий по нераспространению см. на Интернет-странице Саммита 2004 г. в Си Айлэнд: <[http://www.g8usa.gov/d\\_060904d.htm](http://www.g8usa.gov/d_060904d.htm)>.

### **ЮНМОВИК доложила о вывозе ракетных двигателей из Ирака в Роттердам**

28 мая 2004 г. Генеральный секретарь ООН обнародовал очередной ежеквартальный доклад Комиссии ООН по мониторингу, контролю и инспекциям (ЮНМОВИК) Совету безопасности, часть которого приоткрывает завесу таинственности вокруг сообщений прессы о контрабанде из Ирака на европейские склады металлолома большого количества утилизированных материалов, в том числе ракетных двигателей, тип которых ранее не сообщался [1]. В середине апреля 2003 г. газета «Вашингтон Пост» сообщила, что генеральный директор Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) Мохаммед Эльбаррадей в письме, датированном 11 апреля 2004 г., предупредил Совет безопасности о «масштабном вывозе оборудования, а в некоторых случаях вывозе целых зданий» с территории объектов, ранее находившихся под мониторингом ООН. Эльбаррадей также сообщил, что «большое количество металлолома, часть которого была загрязнена радиацией, было

вывезено за пределы Ирака с объектов, контролируемых МАГАТЭ» [2]. Хотя в письме Эльбардея в Совет безопасности источник заражения, по-видимому, указан не был, в статье «Вашингтон Пост» отмечалось, что в январе 2004 г. на складе металлолома в Роттердаме (Нидерланды) было найдено небольшое количество «желтого кека» (оксид урана). Радиоактивный материал был обнаружен после его прибытия на склад в Роттердаме, и владелец склада сообщил об этом правительству Нидерландов. Иорданский скупщик металлолома, который доставил материал в Роттердам, утверждает, что желтый кек имеет иракское происхождение [2].

Несмотря на то, что ядерные вопросы находятся в ведении МАГАТЭ, ЮНМОВИК приняла решение провести параллельное расследование в отношении предметов из Ирака, которые подпадают под ее мандат, и в первую очередь, компонентов ракет. Когда после появления доклада голландского правительства о зараженном материале Роттердам посетила команда специалистов МАГАТЭ, в металлоломе среди прочего было обнаружено несколько двигателей ракет «Волга/SA-2». Затем на этот же склад металлолома прибыла команда ЮНМОВИК. Она должна была детально обследовать один из двигателей и определить, сколько двигателей могло пройти через роттердамский склад. В докладе ЮНМОВИК отмечается, что обследованный двигатель был снят с ракеты класса «земля-воздух» «SA-2». Более того, судя по заводскому номеру, данный двигатель был ранее помечен инспекторами ООН в Ираке и не использовался для запуска ракеты. По словам работников склада, в январе и феврале этого года на складе было замечено от пяти до 12 аналогичных двигателей. С ноября 2003 г. через склад проходили и другие предметы из нержавеющей стали и других коррозионно-стойких металлических сплавов с надписью «Ирак» или «Багдад».

Пристальное внимание ЮНМОВИК к арифметике ракетных двигателей обуславливается обеспокоенностью комиссии тем, как подобные находки могут повлиять на учет запрещенных двигателей, которыми, как считается, располагал Ирак до вторжения войск коалиции, возглавляемой США. В интервью, данном 28 февраля 2003 г., представитель ЮНМОВИК заявил, что Ирак вероятно имел 380 двигателей «SA-2» [3]. Эти двигатели Ирак приобрел в нарушение санкций ООН в период с января 2001 г. по август 2002 г. со складов металлолома в Польше при помощи подставной польской компании [4]. Председатель ЮНМОВИК Ханс Бликс распорядился уничтожить 76 ракет «Аль-Самуд-2», на каждой из которых были установлены двигатели «SA-2» на жидком топливе, а также 118 боеголовок и 9 пусковых установок. К моменту отъезда инспекторов ЮНМОВИК из Ирака под их наблюдением было уничтожено 72 ракеты, 47 боеголовок и три пусковые установки [5]. Однако указаний на то, что какие-либо из оставшихся двигателей «SA-2» были уничтожены перед войной, нет.

По всей видимости, интерес Ирака к приобретению такого большого количества двигателей ракет «SA-2» объясняется желанием увеличить дальность полета ракеты «Аль-Самуд». Как известно, Ирак увеличил диаметр «Аль-Самуд» с 500 до 760 мм, что заставляет предположить, что Ирак мог рассматривать возможность размещения дополнительных двигателей «SA-2» – с применением параллельного расположения – для значительного увеличения дальности полета ракеты. Война положила конец едва начавшейся попытке увеличить дальность ракет, однако вопрос о том, где сегодня находятся иракские двигатели «SA-2», все еще остается без ответа. Учитывая тот факт, что европейские склады металлолома закупают нержавеющую сталь по цене 1500 долларов за тонну [2], вполне вероятно, что двигатели «SA-2» будут появляться на этих складах и впредь.

Источники: [1] Семнадцатый ежеквартальный доклад о деятельности Комиссии Организации Объединенных Наций по мониторингу, контролю и инспекциям, представляемый в соответствии с пунктом 12 резолюции 1284 (1999) Совета Безопасности // 2004. – 28 мая. – Интернет-страница ООН: <<http://www.un.org/russian/peace/unmovic/lastreport.pdf>>. [2] Colum Lynch. Iraqi Nuclear Gear Found in Europe // Washington Post. – 2004. – April 15. – P. A22 (Линч К. В Европе найдено иракское ядерное оборудование // Вашингтон Пост). [3] Interview with Hiro Ueki, UNMOVIC/IAEA spokesman // 2003. – February 28. – Iraq Watch website: <<http://www.iraqwatch.org/un/IAEA/iaea-interview-022803.htm>> (Интервью с представителем ЮНМОВИК/МАГАТЭ Хиро Уеки // Интернет-страница «Ирак Уотч»). [4] Jeffrey Fleishman, Bob Drogin. Iraq Sought Poland's Scrap for Edge // Los Angeles Times. – 2003. – December 31 (Флейшмен Дж., Дрогин Б. Ирак покупал польский металлолом для усиления // Лос-Анджелес Таймс). [5] Inspectors' Accomplishments // April 2003. – Arms Control Association website: <<http://www.armscontrol.org/factsheets/unmovic.asp>> (Достижения инспекторов // Интернет-страница Армс Контрол Ассоциэйшн).

## Семинары и конференции

### На центральноазиатском семинаре представлен справочник ОБСЕ по СОЛВ

17-18 мая 2004 г. Центр Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Ашхабаде (Туркменистан) и Центр по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ совместно с Министерством иностранных дел Туркменистана провели в Ашхабаде региональный семинар, посвященный Справочнику ОБСЕ по лучшей практике в отношении стрелкового оружия и легких вооружений (СОЛВ). [*Примечание редактора: Справочник, разработанный 12 государствами-участниками ОБСЕ (Великобритания, Германия, Испания, Канада, Нидерланды, Норвегия, Россия, США, Финляндия, Франция, Швейцария и Швеция), основывается на Документе ОБСЕ о СОЛВ, который был принят 24 ноября 2000 г. на 308-м пленарном заседании Форума ОБСЕ по сотрудничеству в сфере безопасности. Документ устанавливает строгие стандарты и меры по ограничению передач, защите запасов и изъятию оружия из оборота.*]

В семинаре приняли участие представители Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Целью семинара было ознакомить представителей этих стран с рекомендациями справочника и тем самым содействовать реализации Документа ОБСЕ о СОЛВ. Международные эксперты, представлявшие страны-члены ОБСЕ, участвовавшие в разработке справочника, выступили с докладами о производстве, маркировке и ведении учета, управлении запасами и определении излишков оружия, а также процедурах уничтожения и списания. Участники из государств Центральной Азии поделились своим опытом в предотвращении незаконного оборота СОЛВ.

По словам главы Центра ОБСЕ в Ашхабаде Параскивы Бэдеску (Paraschiva Badescu), справочник представляет собой «уникальное руководство – первое в своем роде среди международных и региональных установлений, которое представляет собой всесторонний сборник «лучших практических руководств» для снижения угрозы, исходящей от стрелкового оружия». Она отметила, что, хотя средства массовой информации освещают, в основном, угрозы, исходящие от оружия массового уничтожения, СОЛВ причиняют гораздо большее количество смертей и увечий. Кроме того, подчеркнула Бэдеску, «от незаконной торговли стрелковым оружием в наши дни исходит особенно серьезная угроза, ибо она служит как терроризму, так и организованной преступности».

Источник: Central Asia Workshop Introduces OSCE Handbook On Small Arms And Light Weapons // OSCE press release. – 2004. – May 18. – OSCE website: <[http://www.osce.org/news/generate.php3?news\\_id=4085](http://www.osce.org/news/generate.php3?news_id=4085)> (На центральноазиатском семинаре представлен Справочник ОБСЕ по лучшей практике в отношении стрелкового оружия и легких вооружений // Пресс-релиз ОБСЕ // Интернет-страница ОБСЕ).

Данное издание посвящено анализу проблем экспортного контроля ОМУ на постсоветском пространстве (<http://cns.miis.edu/nis-excon>). Издается ежемесячно на русском и английском языках для специалистов по экспортному контролю Центром исследований проблем нераспространения Монтерейского института международных исследований при финансовой поддержке Госдепартамента США. Центр исследований проблем нераспространения прилагает все усилия для проверки источников и подтверждения достоверности публикуемых материалов, однако редакция не гарантирует точность и полноту информации, полученной из открытых источников. Таким образом, Центр не несет никакой ответственности за ущерб или убытки, понесенные в результате ошибок или упущений. Утверждения о фактах и мнения являются точкой зрения авторов. Редакция, Центр исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт и правительство США не несут никакой ответственности за содержание статей. Copyright 2004 by MIIS. При цитировании ссылка на источник обязательна.

**Главный редактор**

Соня Бен Уаграм

**Заместитель главного редактора**

Кенли Батлер

**Главные консультанты**

Дастан Елеукенов

Леонард Спектор

**Соредакторы**

Даурен Абен

Александр Меликишвили

**Помощники редакторов**

Танат Кожманов

Кристина Чуен

**Авторы**

Деннис Гормли

Ши-Чин Линь

Ричард Толли

Цзин-дун Юань

**Рецензенты**

Ларс Ван Дассен

Элина Кириченко

Чингиз Масенов

Карлтон Торн

Чарльз Фергюсон

**Корректор**

Екатерина Шутова

**Центр исследований проблем нераспространения**

email: [nis-excon@miis.edu](mailto:nis-excon@miis.edu)

11 Dupont Circle, NW, Washington, DC 20036

tel: (202) 478-3446 fax: (202) 238-9603

Площадь Республики 15, офис 325, Алматы, Казахстан 480013

Тел.: 7-3272-507-455, 7-3272-507-386; факс: 7-3272-672-392