



A publication of the Center for
Nonproliferation Studies, Monterey
Institute of International Studies

NIS EXPORT CONTROL Observer

ОБОЗРЕНИЕ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ

Издание Центра исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт международных исследований

В этом выпуске

Дайджест последних событий 2	
– Кыргызстан продвигается в направлении развития национальной системы экспортного контроля	– На Украине обнаружен контейнер с цезием-137
– Грузия намеревается принять новые правила по импорту и экспорту биологических материалов	– В Беларуси осуждены торговцы цезием
– В России принято постановление о трансграничном перемещении отходов	
– В Литве вводится автоматизированная система таможенного декларирования	
Кадровые изменения в системе экспортного контроля 6	
– Кадровые перестановки в Совете национальной безопасности и обороны Украины	
Международные программы содействия 7	
– Узбекистан получил помощь по программе ЭКОГ	
Режимы эмбарго и санкций 7	
– США вводят дополнительные санкции против северокарейской компании	
Незаконный оборот ядерных материалов 9	
– Служба безопасности Казахстана предотвратила попытку продажи радиоактивного материала	
– Российские власти предотвратили попытки продажи цезия и урана в Приморском крае	
	Обзор прессы 11
	– Грузия открывает десять новых погранзастав на границе с Россией
	– На белорусско-украинской границе задержан «радиоактивный» вагон
	Международные события 12
	– В Эквадоре найдена часть утерянных радиоактивных источников с иридием
	– Власти Тайваня конфисковали груз северокарейского судна
	– Арест в Японии выявил уловки контрабандистов
	– Южнокорейские экспортеры не соблюдают положений всеобъемлющего контроля
	– Калифорнийская фирма пыталась осуществить незаконный экспорт в Китай компонентов военной техники
	Вопросы экспортного контроля 18
	– Экспортный контроль над посреднической деятельностью в сфере торговли оружием
	Семинары и конференции 20
	– Пятая Международная конференция по экспортному контролю в Будапеште
	– Семинар по правилам экспортного контроля и национальному контрольному списку в Кыргызстане

Специальное обозрение

Межгосударственное сотрудничество в ННГ 21	
Конул Габулзаде, Кенли Батлер	

Дайджест последних событий

Кыргызстан продвигается в направлении развития национальной системы экспортного контроля

После принятия закона «Об экспортном контроле» в январе 2003 г. в Кыргызстане были предприняты дополнительные шаги по дальнейшему развитию национальной системы экспортного контроля. Постоянно действующая Межведомственная рабочая группа экспертов по вопросам экспортного контроля, образованная распоряжением Правительства № 121 от 17 марта 2003 г. с целью развития правовой базы для реализации нового закона об экспортном контроле, внесла на рассмотрение правительства несколько проектов подзаконных нормативно-правовых актов и предложила внести изменения в структуру системы экспортного контроля [1, 2].

По словам Николая Рягузова, заместителя начальника Управления военно-технического сотрудничества Министерства обороны Кыргызстана, в августе 2003 г. Рабочая группа закончила работу над проектами нескольких подзаконных нормативно-правовых актов по вопросам экспортного контроля. Некоторые из этих актов были одобрены правительством и отправлены в парламент для дальнейшего рассмотрения [3].

В частности, один из нормативно-правовых актов – проект «Положения о выдаче лицензий на импорт и экспорт продукции из Национального контрольного списка, которая может быть использована для производства оружия массового уничтожения (ОМУ)» – устанавливает механизм лицензирования товаров, подлежащих контролю. Положение было обсуждено на заседании Совета экономической политики, прошедшем в Бишкеке 15 июля 2003 г. [4, 5] Члены Совета пришли к согласию о необходимости принятия такого положения, но вынесли заключение, что проект положения нуждается в доработке перед тем, как будет внесен на рассмотрение парламента [4, 5]. Ожидается, однако, что осенью 2003 г. положение будет принято в качестве поправки к закону «О лицензировании». *[Примечание редактора: Закон о лицензировании был принят Законодательным собранием кыргызского парламента (Жогорку Кенеш) 24 февраля 1997 г. и обрел силу закона по указу Президента № 12 от 3 марта 1997 г. [4]]*

По словам Марата Усупова, заместителя главы дипломатической миссии Кыргызстана и советника-посланника посольства этой страны в США, в настоящее время лицензирование контролируемых товаров в Кыргызстане осуществляется Министерством внешней торговли и промышленности и Министерством обороны [6]. Идентификация продукции, подлежащей лицензированию, проводится в соответствии с постановлением Правительства № 55 «Об утверждении положений о порядке экспорта и импорта материалов и технологий, применяющихся при создании химического, ракетного и ядерного оружия» от 6 февраля 1996 г. Это постановление утвердило три положения, которые определяют принципы идентификации продукции, подлежащей контролю. Это положения «О порядке контроля за экспортом из Кыргызской Республики химикатов, оборудования и технологий, которые имеют мирное назначение, но могут быть применены при создании химического оружия», «О порядке контроля за экспортом из Кыргызской Республики оборудования, материалов и технологий, применяющихся при создании ракетного оружия» и «О порядке экспорта и импорта ядерных материалов, технологий, оборудования, установок, специальных неядерных материалов, радиоактивных источников ионизирующего излучения и изотопной продукции» [7].

По словам Н. Рягузова, к концу 2003 г. Рабочая группа должна разработать унифицированный контрольный список на основе контрольных списков Европейского Союза и Казахстана. Более того, ожидается, что в первой половине 2004 г. национальный контрольный список будет одобрен правительством и внесен на утверждение Законодательного собрания [3].

С 18 по 23 августа 2003 г. во время семинара, организованного Министерством торговли США и Министерством иностранных дел Кыргызстана в Бишкеке для обзора правовой базы экспортного контроля и контрольного списка Кыргызстана, членам Рабочей группы была предоставлена возможность услышать комментарии, рекомендации и предложения со стороны своих

казахстанских и американских коллег по проектам подзаконных нормативно-правовых актов по экспортному контролю [3, 8]. Рабочая группа приняла во внимание все отзывы, и в настоящее время некоторые из этих документов, такие как «Положение о порядке осуществления экспортного контроля в Кыргызской Республике» и «Положение о порядке выдачи разрешения на транзит контролируемой продукции», находятся в стадии межведомственного рассмотрения [3]. По словам Марата Усупова, ожидается, что в переработанных вариантах этих положений Министерство иностранных дел станет одним из основных государственных ведомств в области экспортного контроля, участвующих в процессе лицензирования, наравне с Министерством обороны и Министерством внешней торговли и промышленности. Министерство иностранных дел будет осуществлять такие функции впервые в своей истории [6].

В дополнение к разработке правовой базы экспортного контроля Рабочая группа также предложила внести некоторые изменения в структуру системы экспортного контроля Кыргызстана. 14 августа 2003 г. президент Аскар Акаев подписал разработанный Рабочей группой указ № 265 «О мерах по дальнейшему развитию военно-технического сотрудничества Кыргызской Республики с иностранными государствами и внедрению национальной системы экспортного контроля». Указ № 265 преобразовывает Комиссию по военно-техническому сотрудничеству в Комиссию по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю и расширяет круг ее обязанностей, дополнив его следующими функциями: контроль над исполнением международных договоров, подписанных Кыргызской Республикой в области нераспространения ОМУ и средств его доставки; координация действий органов государственного управления и участников внешнеэкономической деятельности; решение вопросов по экспорту, импорту и реэкспорту контролируемой продукции, включенной в национальный контрольный список [3]. Председателем комиссии является премьер-министр Кыргызстана Николай Тимофеевич Танаев. Остальными членами комиссии являются:

- Секретарь Совета безопасности М. Аширкулов;
- Министр обороны Е. Т. Топоев;
- Министр внешней торговли и промышленности С. М. Жиенбеков;
- Министр иностранных дел А. Ч. Айтматов;
- Министр внутренних дел Б. Ж. Субанбеков;
- Министр финансов Б. Е. Абилдаев;
- Министр экологии и чрезвычайных ситуаций С. Чырмашев;
- Председатель Службы национальной безопасности К. Иманкулов;
- Председатель пограничной службы К. Садиев;
- Директор Департамента таможенной службы Комитета по доходам при Министерстве финансов З. Малабеков [3].

Источники: [1] Усупов М. Принятие закона об экспортном контроле в Кыргызстане // Обзорное экспортного контроля. – 2003. – Март. – № 3. – С. 2: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [2] Рязузов Н. В Кыргызстане образована рабочая группа по вопросам экспортного контроля // Обзорное экспортного контроля. – 2003. – Апрель. – № 4. – СС. 9-10: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [3] Переписка ЦИПН с заместителем начальника Управления военно-технического сотрудничества Министерства обороны Кыргызстана Николаем Рязузовым. – 2003. – 24 сентября. [4] Кыргызстан ужесточит контроль за экспортом и импортом продукции, используемой для создания ОМУ // Информационное агентство Синьхуа. – 2003. – 15 июля // База данных Интегрум-Техно: <<http://www.integrum.com>>. [5] В Киргизии готовят новый закон о контроле за продукцией двойного назначения // Кыргызское информационное агентство «Кыргыз-пресс». – 2003. – 17 июля: <<http://www.kyrgpress.org.kg/03/Jul/17/7.htm>>. [6] Переписка ЦИПН по электронной почте с заместителем главы дипломатической миссии Кыргызстана и советником-посланником посольства Кыргызстана в США Маратом Усуповым. – 2003. – 28 сентября. [7] Беседа ЦИПН с представителями правительства Кыргызстана. – 2003. – 22 сентября. [8] См. статью в данном выпуске: В Кыргызстане прошел семинар по правилам экспортного контроля и национальному контрольному списку // Обзорное экспортного контроля. – 2003. – Сентябрь. – № 9. – С. 21: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>.

Грузия намеревается принять новые правила по импорту и экспорту биологических материалов

Лела Баканидзе, начальник департамента сокращения угрозы биотерроризма и международных отношений, Национальный центр контроля за заболеваниями и медицинской статистики Республики Грузия

Департамент биобезопасности и сокращения угрозы Национального центра по контролю за заболеваниями и медицинской статистике (НЦКЗМС) Грузии, находящийся в г. Тбилиси, разработал новое руководство, регулирующее работу с опасными патогенами, их импортом и экспортом. Руководство по импорту в Грузию, экспорту из страны, передаче, защите и работе с возбудителями инфекционных заболеваний, культурами микоплазмы и генетически измененными материалами, токсинами и ядами биологического происхождения было издано в соответствии с полномочиями, предусмотренными законом «О здравоохранении» от 10 декабря 1997 г. и законом «Об экспортном контроле за вооружением, военной технологией и продукцией двойного назначения» от 29 апреля 1998 г. За основу было взято Руководство по безопасной перевозке инфекционных веществ и диагностических образцов, подготовленное Всемирной организацией здравоохранения (идентификационный номер документа: WHO/EMC/97.3).

Новое Руководство состоит из 10 глав, охватывающих следующие вопросы: оценка риска, лаборатории первого и второго уровней биобезопасности, лаборатории с высоким уровнем защиты, лаборатории с максимальной защитой, добросовестная практика и техника работы в лабораториях, биобезопасность и методы рекомбинирования ДНК, противоаварийные планы и действия в чрезвычайных ситуациях, дезинфекция и стерилизация, а также меры обеспечения безопасности при перевозке инфекционных материалов и диагностических образцов.

Глава 10 «Безопасная перевозка инфекционных материалов и диагностических образцов» дает определения терминов «инфекционные материалы» и «диагностические образцы» и содержит инструкции по надлежащей упаковке с описанием требований к стандартной тройной упаковке при транспортировке инфекционных материалов и диагностических образцов по воздуху, почтой и по суше. Глава 10 также определяет ответственность, которую несут соответственно отправитель, перевозчик и получатель.

Новое руководство также поясняет механизм лицензирования импорта и экспорта опасных патогенов. Согласно статье 77 закона «О здравоохранении», «импорт в страну или экспорт из нее микроорганизмов, вызывающих инфекционные заболевания, их защита и передача, а также работа с этими патогенами может производиться только с разрешения Министерства труда, здравоохранения и социальных дел Грузии». Чтобы получить лицензию, соискатели должны обратиться за сертификатом в НЦКЗМС, который, согласно указу президента от 21 февраля 2003 г., является Национальным реестром патогенов Грузии. После регистрации патогенов НЦКЗМС издает сертификат, на основании которого Департамент здравоохранения Министерства труда, здравоохранения и социальных дел Грузии может выдать лицензию. Раньше соискателей лицензий на экспорт или импорт патогенов просили предоставить такие сертификаты от НЦКЗМС, однако закон их к этому не обязывал. Новые инструкции восполняют данный пробел, указывая сертификат НЦКЗМС в перечне документов, необходимых по закону для подачи заявки на лицензию.

В начале сентября 2003 г. Министерство труда, здравоохранения и социальных дел передало новые инструкции на рассмотрение всех государственных ведомств, участвующих в процессе лицензирования. Среди них Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел, Министерство экономики, торговли и промышленности, Министерство государственной безопасности, Министерство транспорта и коммуникаций и Министерство юстиции. После одобрения вышеуказанными ведомствами Министр труда, здравоохранения и социальных дел издаст указ о вступлении нового Руководства в силу. Ожидается, что процесс утверждения займет около двух месяцев.

В России принято постановление «О трансграничном перемещении отходов»

17 июля 2003 г. с целью реализации закона «Об отходах производства и потребления» и выполнения международных обязательств России в рамках Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением председатель Правительства Российской Федерации Михаил Касьянов подписал постановление № 442 «О трансграничном перемещении отходов». Данное постановление утвердило правила трансграничного перемещения отходов и установило порядок ввоза и вывоза опасных отходов. Лицензирование ввоза, вывоза и транзита опасных отходов будет осуществляться по лицензии, выдаваемой Министерством экономического развития и торговли (МЭРТ) на основании разрешения Министерства природных ресурсов (МПР) и его территориальных органов.

Правительство поручило МПР разработать и после согласования с Министерством финансов и МЭРТ утвердить в 3-месячный срок следующие документы: правила обеспечения гарантий при трансграничном перемещении опасных и (или) других отходов, формы уведомления о трансграничном перемещении отходов и документ о перевозке отходов. Кроме того, правительство поручило нескольким ведомствам – МПР, Министерству по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС), Министерству транспорта, Министерству путей сообщения, Министерству здравоохранения, Государственному таможенному комитету (ГТК) и Федеральному горному и промышленному надзору России – разработать и в 3-месячный срок утвердить правила контроля и надзора за трансграничным перемещением отходов. ГТК будет осуществлять сбор и ежегодное предоставление в МПР и МЭРТ сводных данных о ввозе, вывозе и транзите опасных отходов. МПР и МЭРТ будут использовать эти данные для формирования отчетности, направляемой в секретариат Базельской конвенции.

После вступления нового постановления в силу, а это произойдет по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования (т.е. 24 июля 2003 г.), силу утратит другой документ – постановление Правительства Российской Федерации № 766 от 1 июля 1996 г. «О государственном регулировании и контроле трансграничных перевозок опасных отходов».

Примечание редактора: Россия ратифицировала Базельскую конвенцию, подписанную СССР 23 марта 1990 г., законом № 49-ФЗ от 25 ноября 1994 г.

Источник: Постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 2003 г. №442 «О трансграничном перемещении отходов» // Российская газета. – 2003. – 24 июля. – № 147 (3261) // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>.

В Литве вводится автоматизированная система таможенного декларирования

22 июля 2003 г. в прямом эфире Литовского радио исполняющий обязанности директора Департамента таможни при Министерстве финансов Республики Литва Римутис Клевекс дал интервью, посвященное совместному с экспедиторской компанией «Трансэкспедиция» проекту по вводу автоматизированной системы таможенного декларирования. Ожидается, что эта система, известная как ASYCUDA (Automated System for Customs Data), или автоматизированная система таможенной информации, ускорит таможенные процедуры и поможет предотвратить случаи контрабанды. В настоящее время программное обеспечение устанавливается в компаниях, работающих на территории Вильнюсского территориального таможенного округа. Это позволит всем местным компаниям подавать декларации в Департамент таможни посредством электронной связи. По словам г-на Клевекса, установка ASYCUDA не только упростит таможенные процедуры, но и сэкономит время коммерческим предприятиям, если они будут заполнять декларации в электронном виде.

ASYCUDA автоматически сортирует и направляет грузы либо в зеленый коридор, где ни грузы, ни декларации не проверяются, либо в желтый коридор, где проверяются только документы, либо в красный коридор, где таможенники проводят досмотр транспортируемого груза. Сортировка ASYCUDA отражает оценку возможных рисков, связанных с различными поставщиками, грузами,

странами происхождения и т.д. Группы Департамента таможи по предотвращению нарушений осуществляют оценку рисков и вносят данные в систему перед сортировкой.

Ожидается, что введение электронной процедуры декларирования приблизит деловую среду Литвы к западным стандартам и улучшит отношения между бизнесом и таможей, что особенно важно ввиду предстоящего вступления Литвы в Европейский Союз.

Источник: Lithuanian Radio, July 22, 2003; in Lithuanian customs launches automated declaration system, FBIS Document CEP20030723000061 (Литовское радио // Литовская таможа вводит автоматизированную систему декларирования).

Кадровые изменения в системе экспортного контроля

Кадровые перестановки в Совете национальной безопасности и обороны Украины

20 июля 2003 г. президент Украины Леонид Кучма назначил Анатолия Власюка главой информационно-аналитического управления Комитета по политике военно-технического сотрудничества и экспортного контроля в Совете национальной безопасности и обороны (СНБО) при Президенте Украины [1]. Совет разрабатывает государственную политику в отношении продажи оружия, продукции и технологий двойного назначения, а также принимает решения по спорным вопросам экспорта вооружений.

В тот же день президент Кучма отстранил от занимаемых должностей двух сотрудников СНБО: Валентин Бондаренко был освобожден от должности главы Управления энергетической безопасности и ядерной политики, а Николай Олексенко – от должности первого помощника секретаря СНБО [2].

2 сентября 2003 г. Владимир Радченко был переведен с поста председателя Службы безопасности Украины (СБУ) на должность нового секретаря СНБО, сменив, таким образом, Евгения Марчука, который 25 июня 2003 г. был назначен министром обороны [3]. Двумя днями позже, 4 сентября, Игорь Смешко был переведен с поста первого заместителя секретаря СНБО на должность, которую Радченко до сих пор занимал в СБУ.

Примечание редактора: назначение Смешко на должность председателя СБУ может иметь серьезные последствия для процесса принятия решений в сфере экспортного контроля на Украине. Смешко остается председателем Комитета по политике военно-технического сотрудничества и экспортного контроля в СНБО, что уполномочивает его принимать решения по спорным продажам вооружений и продукции двойного назначения. Как глава СБУ он отвечает за проверку иностранных конечных пользователей и оказывает влияние на решения по выдаче лицензий, принимаемые Государственной службой по экспортному контролю (уполномоченный орган Украины по выдаче лицензий). Более того, несколько бывших сотрудников СБУ, с которыми Смешко имеет хорошие связи, работают в компании «Укрспецэкспорт» – главном украинском экспортере вооружений. В результате Смешко сможет оказывать значительное влияние на процесс принятия решений, связанных с передачами вооружений, стратегической продукции и технологий. Пока неясно, будет ли он использовать свои особые полномочия для приведения в порядок механизма экспортного контроля страны или же для поощрения экспортных сделок по поставке вооружений и продукции двойного назначения, некоторые из которых могут быть незаконными или вызывать озабоченность с точки зрения нераспространения.

Источники: [1] Власюк назначен руководителем информационно-аналитического управления аппарата комитета по политике военно-технического сотрудничества и экспортного контроля при президенте // УНИАН. – 2003. – 20 июля. [2] Президент провел несколько кадровых перестановок // Подробности. – 2003. – 20 июля. [3] Игорь Смешко возглавил СБУ // Обозреватель. – 2003. – 4 сентября.

Международные программы содействия

Узбекистан получил безвозмездную материально-техническую помощь по программе ЭКОГ

Летом 2003 г. Соединенные Штаты Америки безвозмездно передали Узбекистану две крупные партии техники и оборудования в рамках программы «Экспортный контроль и охрана границ» (Export Control and Related Border Security, или ЭКОГ). Так, 22 июля 2003 г. США предоставили Комитету по охране Государственной границы Республики Узбекистан 146 автомобилей повышенной проходимости марки УАЗ на общую сумму 800 тыс. долларов [1]. Как сообщают местные средства массовой информации, первоначальный план программы ЭКОГ предусматривал поставку в Узбекистан автомобилей американского производства марки «Хаммер», однако впоследствии выяснилось, что эксплуатация этих машин в местных условиях будет сопряжена с некоторыми трудностями, такими как низкое качества топлива и высокая стоимость запасных частей [1].

Ровно через месяц, 22 августа 2003 г., представитель посольства США в Узбекистане Дэвид Майкл Рейнерт передал Комитету по охране Государственной границы и Государственному таможенному комитету Узбекистана 17 тонн коммуникационного оборудования на сумму 1 млн. 800 тыс. долларов, в том числе 3 тыс. 776 радиостанций «Моторола» и 708 антенн [2, 3].

Ожидается, что в текущем году в рамках программы ЭКОГ США предоставят Узбекистану дополнительную помощь на сумму 6 млн. долларов, в том числе 6 тыс. радиостанций, 45 грузовиков и большое количество приборов ночного видения [1]. В 2004 г. США планируют передать Узбекистану два вертолетных тренажера и два пограничных катера, которые позволят Узбекистану усилить охрану границы с Афганистаном вдоль реки Амударья [1].

Источники: [1] США намерены ударить по узбекскому бездорожью российской техникой // Узланд. – 2003. – 22 июля: <<http://www.uzland.info>>. [2] Radio Tashkent International. – 2003. – 22 августа: <http://ino.uzpak.uz/rus/news_rus/news_rus_2208.html> (Радиостанция «Ташкент Интернэшнл»). [3] США передали Таможенному комитету и Комитету по охране границы средства связи // УзА. – 2003. – 24 августа: <<http://www.uza.uz/society/2003/8/13.shtml>>.

Режимы эмбарго и санкций

США вводят дополнительные санкции против северокорейской компании

25 июля 2003 г. Государственный департамент США объявил, что 17 июля 2003 на северокорейскую компанию «Чангванг Синьенг Корпорэйшн» (Changgwang Sinyong Corporation) были наложены санкции за причастность к передаче Йемену ракет «Скад», которые относятся к продукции первой категории по классификации Режимы контроля за ракетной технологией (РКРТ). Сделка по продаже ракет была осуществлена в декабре 2002 г. [1, 2] *[Примечание редактора: К продукции первой категории РКРТ относятся укомплектованные ракетные системы или беспилотные летательные аппараты, способные нести на борту боезаряд в 500 кг с минимальной дальностью полета 300 км [3].]* Санкции были введены в соответствии с Законом о контроле над экспортом вооружений 1976 г. и Законом о регулировании экспорта 1979 г. [2] В рамках санкций американским компаниям запрещено продавать «Чангванг Синьенг» любые товары, включенные в Список военного снаряжения США, а также другие подлежащие лицензированию товары. Кроме того, наложен запрет на заключение контрактов между правительством США и северокорейской компанией и на импорт товаров, произведенных «Чангванг Синьенг» [2]. Поправка Хелмса к Закону о регулировании экспорта также требует, чтобы подобные санкции были введены против деятельности правительства Северной Кореи, связанной с разработкой или производством ракетного оборудования или технологий, высокотехнологичной электроники, космических систем или оборудования и военной авиации, поскольку Северная Корея подпадает под статус «страны с

нерыночной экономикой, не являющейся бывшим членом Варшавского договора» [1, 2, 4]. Санкции вступили в силу незамедлительно сроком на три года и восемь месяцев до марта 2007 г. [1]

Санкции, о введении которых было объявлено 25 июля, стали третьим по счету в 2003 г. применением правительством США карательных мер против компании «Чангванг Синьенг». Санкции на компанию были наложены 3 июля сего года за передачу Ирану материалов, которые «могли быть использованы в производстве оружия массового уничтожения или ракет» [1, 5], а также 24 марта – за передачу исследовательским лабораториям Хана в Пакистане продукции первой категории РКРТ [6]. Ранее США вводили санкции против северокорейской компании в 1996, 1998, 2000 и 2001 г.г. за нарушения различных правил, связанных с экспортом ракет [5, 7]. Правительство США также ввело санкции против «Чангванг Синьенг» в августе 2002 г. за продажу баллистических ракет «Скад» Йемену – сделку, которая была осуществлена во время правления администрации Клинтона (1993-2001) [6, 8]. Точная дата этой сделки остается засекреченной [9].

Введение новых санкций против правительства Северной Кореи и компании «Чангванг Синьенг Корпорэйшн» является в значительной степени символическим жестом, так как между США и Северной Кореей почти не существует торговых отношений [5, 6, 10]. Сложная сеть дублирующих друг друга санкций, в том числе в соответствии с Законом о контроле над экспортом вооружений и Положением о международной торговле оружием, и без того делает невозможным импорт и экспорт оборонной продукции в Северную Корею [6].

Однако, несмотря на введение новых санкций, согласно сообщению, появившемуся в консервативном японском еженедельнике «Санкей» (Sankei) в августе 2003 г., «Чангванг Синьенг», возможно, готовит еще одну сделку с Ираном, которая предусматривает экспорт в эту страну северокорейских ракет дальнего радиуса действия «Тайподонг-2». Испытаний «Тайподонг-2» никогда не проводилось, но, согласно оценкам экспертов, дальность этих ракет может достигать 10 тыс. км, что дает Ирану потенциальную возможность достичь цели в любой точке Западной Европы. Согласно японскому еженедельнику, цитирующему источники из Министерства обороны Японии, которые осведомлены о ситуации с Северной Кореей, переговоры по сделке между странами шли почти целый год, и ожидается, что соглашения будет достигнуто к середине октября 2003 г. По условиям соглашения, Северная Корея поставит Ирану компоненты ракет «Тайподонг-2» для их дальнейшей сборки в этой стране при содействии ракетных специалистов из Северной Кореи, которых отправят в Иран с целью передачи технических знаний их иранским коллегам. Очевидно, что «Чангванг Синьенг» отведена важная роль в этой сделке, так как компания отвечает за поддержание отношений с официальными лицами, представляющими военную и аэрокосмическую отрасли Ирана [7]. В других информационных сообщениях также указывается на то, что Иран выделил курорт на берегу Каспийского моря для обустройства все возрастающего числа специалистов из Северной Кореи, задействованных в иранских проектах по разработке ядерного оружия и баллистических ракет [11, 12].

Примечание редактора: В декабре 2002 г. два испанских военно-морских судна, действуя на основании данных разведслужб США, остановили и провели досмотр торгового судна без флага у побережья Йемена. На борту судна, следовавшего из Северной Кореи в Йемен, находился груз, состоявший из 15 ракет «Скад», которые были временно изъяты испанскими военно-морскими силами. Корабль вместе с грузом был отпущен после того, как администрация Буша пришла к выводу, что по международному праву у нее нет полномочий на задержание судна, и после того, как Йемен заверил правительство США в том, что ракеты будут использоваться только для оборонительных целей [1, 13].

Источники: [1] State Department Regular Briefing by State Department Spokesman Richard Boucher, Federal News Service, July 25, 2003; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Регулярный брифинг Государственного департамента США. Докладчик Ричард Бушер // Служба федеральных новостей). [2] Bureau of Nonproliferation; Imposition of Missile Proliferation Sanctions Against a North Korean Entity // Bureau of Nonproliferation, U.S. Department of State. - Public Notice 4418 // Federal Register. - Vol. 68. - No. 143. - P. 44136: <<http://www.gpoaccess.gov/fr/index.html>> (Введение санкций против северокорейской компании за распространение ракет // Бюро нераспространения, Государственный департамент США. - Публичное заявление 4418 // Федеральный реестр). [3] Missile Technology Control Regime (M.T.C.R.) Equipment, Software and Technology Annex. - 2003. - May 15. - P.10 // MTCR official website: <<http://www.mtcr.info/english/Annex2003.pdf>> (Приложение

Режима контроля за ракетной технологией (ПКРТ) по оборудованию, программному обеспечению и технологиям // Официальная Интернет-страница ПКРТ). [4] Jonathan Yang. U.S. Imposes Sanctions on China, North Korea // Arms Control Today. - 2003. - September: <http://www.armscontrol.org/act/2003_09/Chinanorthkoreasanctions.asp> (Янг Дж. США вводит санкции против Китая и Северной Кореи // Армс Контрол Тудэй). [5] US slaps sanctions on North Korea over Yemen missile sale, Agence France Presse, July 25, 2003; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (За продажу ракет Йемену США вводит санкции против Северной Кореи // Агентство Франс-Прессе). [6] Rose Gordon. North Korea, Pakistani Lab Sanctioned for Proliferation // Arms Control Today. - 2003. - May: <http://www.armscontrol.org/act/2003_05/missilesanctions_may03.asp> (Гордон Р. Против Северной Кореи и пакистанской лаборатории введены санкции за распространение // Армс Контрол Тудэй). [7] N. Korea plans missile exports to Iran, joint nuclear development: report, Agence France Presse, August 6, 2003, in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Северная Корея планирует экспорт ракет в Иран и совместное развитие ядерного оружия: доклад // Агентство Франс-Прессе). [8] Mike Nartker. North Korea: United States Sanctions North Korean Entity // Global Security Newswire. - 2003. - July 25: <http://www.nti.org/d_newswire/issues/thisweek/2003_7_31_misp.html> (Нарткер М. Северная Корея: США вводят санкции против северокаорейского предприятия // Глобал Секьюрити Ньюсуайр). [9] Телефонный разговор между ЦИПН и представителем Государственного департамента США. - 2003. - 17 сентября. [10] US imposes new sanctions on N. Korea for missile sales, AFX News Limited, July 25, 2003; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (США вводят новые санкции против Северной Кореи за продажу ракет // АФЭкс Ньюс Лимитед). [11] Report says North Koreans in nuclear projects living near Caspian, Iranian Students' News Agency (ISNA), August 5, 2003; BBC Monitoring International Reports; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Сообщение указывает на присутствие около Каспия ядерных специалистов из Северной Кореи // Иранское агентство студенческих новостей // Международные сообщения Би-Би-Си Мониторинг). [12] Douglas Frantz, Iran Closes In on Ability to Build a Nuclear Bomb, Los Angeles Times, August 4, 2003, p. 1; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Франц Д. Иран приближается к возможности создания ядерной бомбы // Лос-Анджелес Таймс). [13] США объявили об инициативе по укреплению нераспространения путем перехвата поставок ОМУ и связанного с ракетами оборудования и технологий // Обозрение экспортного контроля. – 2003. – Июнь. – № 6. – С. 14-16: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>.

Незаконный оборот ядерных материалов

Служба безопасности Казахстана предотвратила попытку продажи радиоактивного материала

В июле 2003 г. Комитет национальной безопасности (КНБ) Казахстана предотвратил попытку сбыта радиоактивного вещества в г. Павлодар (Северный Казахстан) [1]. Согласно информационным сообщениям, двое жителей Павлодара встретились на городском железнодорожном вокзале с бывшим жителем Павлодара, ныне проживающим в Саратовской области России, для продажи ему за 20 тыс. долларов ампулы, якобы содержащей плутоний-239. Все трое были задержаны сотрудниками КНБ во время совершения сделки [2]. КНБ, будучи осведомлено о незаконной сделке заблаговременно, вело наружное наблюдение за подозреваемыми [1]. Как сообщается, предварительные тесты показали, что содержимое ампулы действительно является плутонием-239 [1, 2]. В соответствии со статьей 247 Уголовного кодекса Республики Казахстан «Незаконное обращение с радиоактивными материалами», КНБ начало расследование, которое, как ожидается, закончится в сентябре 2003 г. [1, 3].

Источники: [1] В Павлодаре при попытке продажи изотопа плутония-239 сотрудники КНБ задержали 3 человек // Казахстан Тудей. – 2003. – 30 июля // Электронная газета Gazeta.kz: <<http://www.gazeta.kz/art.asp?aid=31949>>. [2] Прокопьев А. Да у нас этого плутония - просто завались! // Комсомольская правда (Казахстанское издание). – 2003. – 1 августа. - № 139/31 (379). – с. 5. [3] В КНБ утверждают, что радиоактивный материал, изъятый в Павлодаре, применяется в системе пожарной сигнализации // Информационное агентство «Казинформ». – 2003. – 30 июля // Официальный интернет-страница КНБ РК: <http://www.knb.kz/index.php?parent_id=1016251312&chapter=1059641439>.

Российские власти предотвратили попытки продажи цезия и урана в Приморском крае

В июле 2003 г. власти Приморского края России объявили об удачном завершении нескольких операций по предотвращению незаконных продаж цезия и урана-238.

22 июля 2003 г. в грузовом парке железнодорожной станции Спасск-Дальний, расположенной в трех часах езды к северу от Владивостока, сотрудники линейного отдела милиции арестовали местного жителя, который пытался продать контейнер с радиоактивным цезием за полторы тысячи долларов США. Во время последующего обыска квартиры подозреваемого милиция обнаружила еще два контейнера с цезием, подобных тому, который был изъят во время его ареста. По данным милиции, подозреваемый когда-то проходил службу на авиационных складах, где он и мог похитить

цезий [1, 2, 3]. *[Примечание редактора: Спасск-Дальний является местом расположения крупной военной базы, которая могла послужить источником цезия.]* [4]. Все три контейнера сейчас находятся в линейном отделе милиции на станции Спасск-Дальний [1, 2, 3]. Общедоступные средства информации не сообщают, о каком изотопе цезия и уровне радиации контейнеров идет речь.

Несколько дней спустя на брифинге, организованном 25 июля 2003 г. во Владивостоке, начальник отдела Управления по борьбе с организованной преступностью (УБОП) УВД Приморского края Роман Кузин заявил, что во время совместной операции УБОП и Федеральной службы безопасности (ФСБ) в г. Уссурийск Приморского края был арестован человек, пытавшийся сбить 4,5 г урана-238. По словам Кузина, уран был изъят, а подозреваемому предъявлено обвинение в незаконном обороте радиоактивных материалов. Согласно российским источникам, милиция указала, что инцидент произошел на неделе, предшествовавшей брифингу, прошедшему 25 июля [5]. Однако в сводке о деятельности УБОП, появившейся в выпуске владивостокской газеты «Ежедневные новости» от 30 июля 2003 г., сообщалось, что в апреле 2003 г. власти арестовали группу лиц в Уссурийске в связи с попыткой продать 4,5 г урана-238 [6]. Остается неясным, имели ли место два инцидента или изъятие урана, объявленное на июльском брифинге, в действительности произошло в апреле.

Примечание редактора: В зависимости от своих определенных качеств цезий может быть пригодным для использования в радиологическом устройстве распыления, или «грязной бомбе». Основной компонент (99,3%) природного урана уран-238 характеризуется очень длительным (4,5 миллиарда лет) периодом полураспада, представляя, таким образом, очень незначительную радиационную опасность. Из сообщений прессы невозможно установить, были ли эти 4,5 г урана-238 природным или обедненным ураном. Обедненный уран, как правило, применяется в неядерных целях, например, в качестве балласта в парусных шлюпках и самолетах, а также как защитная оболочка рентгеновских аппаратов. Несмотря на то, что обедненный и природный уран могут быть использованы для производства плутония путем облучения, это может потребовать гораздо большего (на несколько порядков) количества исходного материала, чем 4,5 г, о которых в данном случае идет речь.

Часть 1 статьи 220 Уголовного кодекса Российской Федерации связана с незаконным приобретением, хранением и передачей радиоактивных материалов и предусматривает наказание от 4 месяцев до 2 лет лишения свободы.

Источники: [1] Вторая сделка за неделю // Собкор.ру. – 2003. – 26 июля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [2] Житель Приморья пытался продать контейнер с цезием // Лента.ру. – 2003. – 23 июля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] На станции Спасск-Дальний (Приморский край) был задержан местный житель, пытавшийся продать контейнеры с радиоактивными веществами // Восток-медиа. – 2003. – 23 июля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [4] Visit to Spassk Dalniy // U.S. Department of Commerce. – 1998. – December 7 // BISNIS website: <<http://www.bisnis.doc.gov/bisnis/country/981207ru.htm>> (Посещение Спасска-Дальнего // Министерство торговли США // Интернет-страница BISNIS). [5] Виноградов Л. В приморском городе Уссурийске пресечена попытка сбита радиоактивного вещества «уран-238» // ИТАР-ТАСС. – 2003. – 25 июля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [6] Огневский А. Оргпреступность перекалфицируется // Ежедневные новости. – 2003. – 30 июля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>.

На Украине обнаружен контейнер с цезием-137

23 июля 2003 г. на обочине дороги у села Урало-Кавказ (Луганская область, Украина) был найден контейнер с цезием-137. Контейнер имел заводскую маркировку «БГИ-90АП1В2, N 51» с указанием даты выпуска – 1984 г. [1].

По заявлению пресс-службы Министерства по чрезвычайным ситуациям Украины, контейнер с радиоактивным веществом был изъят и больше не представляет угрозы населению и окружающей среде, однако количество и уровень радиоактивности изъятых материалов не уточняются. Главное управление по вопросам чрезвычайных ситуаций Луганской областной администрации начало расследование по данному факту [1].

Это уже второй случай обнаружения цезия на Украине за один лишь месяц. В августовском выпуске «Обозрение экспортного контроля» сообщало об изъятии 24 июня 2003 г. контейнера с цезием [2].

Источники: [1] В Луганской области найден контейнер с цезием // ИС Обозреватель (Киев). – 2003. – 26 июля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [2] На Украине задержан груз с цезием // Обозрение экспортного контроля. – 2003. – Август. – № 8. – С. 12: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>.

В Беларуси осуждены торговцы цезием

12 июня 2003 г. Ленинский районный суд г. Бобруйска (Беларусь) приговорил четырех жителей города к срокам тюремного заключения от двух до четырех лет за попытку незаконной продажи радиоактивного материала [1, 2]. Комитет Государственной Безопасности (КГБ) Беларуси арестовал четверку в Бобруйске в феврале 2003 г. в результате секретной операции, во время которой обвиняемые пытались продать агенту КГБ два контейнера, содержащих радиоактивный изотоп цезий-137 за 500 тыс. долларов. Герметически закупоренные контейнеры излучали радиацию, которая в 20 раз превышала допустимую норму [3, 4].

Расследование показало, что запрещенный материал был привезен в Беларусь неизвестным гражданином России, нынешнее местонахождение которого также не установлено. После проведения экспертизы контейнеров специалисты Объединенного института энергетических и ядерных исследований «Сосны» Национальной академии наук Беларуси пришли к заключению, что, по всей вероятности, конфискованный цезий-137 используется в радиоизотопных устройствах. Однако из-за отсутствия каких-либо опознавательных знаков на контейнерах и сопроводительной технической документации было принято решение захоронить контейнеры как радиоактивные отходы.

Источники: [1] Ткач В. Торговцы цезием заработали срок // Комсомольская правда в Белоруссии. – 2003. – 14 июня // Электронная версия газеты: <<http://minsk.kp.ru/2003/06/14/new1946/>>. [2] Минченко П. Торговцы цезием получили по заслугам // Советская Беларусь – 2003. – 14 июня // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] Минченко П. Под прикрытием легенды // Советская Беларусь – 2003. – 12 февраля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [4] Лучанинова О., Полло В. В Белоруссии задержаны четверо граждан при попытке сбыть два контейнера с цезием-137 // РИА-Новости – 2003. – 13 февраля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>.

Обзор прессы

Грузия открывает десять новых погранзастав на границе с Россией

По сообщению Департамента охраны государственной границы Грузии, с марта по июль 2003 г., Грузия открыла десять новых пограничных застав на границе с Россией. Большинство новых застав расположены в районах с напряженной обстановкой, граничащих с Чечней, Дагестаном, Ингушетией и Осетией. За тот же период пограничный департамент усилил пять уже имеющихся на границе с Россией застав. Представители пограничной службы отметили, что данные меры принимаются в целях предотвращения незаконного перехода границы какими-либо вооруженными группами или отдельными лицами.

Источник: За последние пять месяцев Грузия открыла 10 новых погранзастав на границе с Россией // ИТАР-ТАСС. – 2003. – 29 июля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>.

На белорусско-украинской границе задержан «радиоактивный» вагон

27 июля 2003 г. на железнодорожной станции Калинковичи (Гомельская область, Беларусь) при досмотре состава, следовавшего из Украины, белорусские таможенники задержали железнодорожную платформу с двумя двадцатитонными контейнерами [1]. По сообщению Министерства по чрезвычайным ситуациям (МЧС) Беларуси, прибор радиационной разведки ДРС-РМ 1401 при замере на расстоянии 10 см от стенки контейнеров показал, что уровень радиации равен 87 тыс. мкР/час (нормальный радиационный фон составляет около 20 мкР/час). Однако при этом на расстоянии 10 метров от платформы радиационный фон был в пределах нормы [2].

Платформа с контейнерами была отцеплена от состава и отправлена назад на станцию Коростень (Житомирская область, Украина). На станцию были немедленно вызваны специалисты Управления по вопросам чрезвычайных ситуаций и по делам защиты населения от последствий чернобыльской катастрофы и санитарно-эпидемиологической службы (СЭС) Украины, а также сотрудники линейного отдела милиции станции и Службы безопасности Украины (СБУ) [3].

В ходе расследования, проведенного украинскими властями, выяснилось, что в контейнерах находились источники ионизирующего излучения на основе кобальта-60, экспорт которых был оформлен надлежащим образом. Было установлено, что сопроводительные документы на груз, направлявшийся на станцию Колодищи близ Минска и предназначенный расположенной в Минске российско-белорусской фирме «Изотопные технологии», были в порядке, а Комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике МЧС Беларуси (Проматомнадзор) выдал лицензию на ввоз источников в страну [4]. Платформа была возвращена на Украину по причине отсутствия разрешения Проматомнадзора на таможенном посту станции Калинковичи во время прохождения состава [1].

Специалисты СЭС совместно с сотрудниками украинского предприятия «Изотоп», производителя этих источников, произвели контрольный замер уровня радиации и установили, что излучаемый содержимым контейнеров радиационный фон гораздо ниже, чем предполагалось ранее, и считается допустимым согласно Правилам ядерной и радиационной безопасности при перевозке радиоактивных материалов Государственного комитета ядерного регулирования Украины от 23 мая 2001 г. [3]. Необъяснимо высокий радиоактивный фон был вызван в действительности не высоким уровнем излучения, а неисправностью измерительного прибора, который использовали белорусские таможенники [4]. После выяснения этих обстоятельств, платформа с контейнерами была отправлена к месту своего назначения [3].

Источники: [1] Беларусь возвратила контейнеры из-за бюрократической проволочки // Информационное агентство «Обозреватель». – 2003. – 29 июля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [2] В Беларуси задержан вагон с радиоактивным грузом, прибывший из Украины // Информационная служба «Подробности» (Украина). – 2003. – 28 июля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] Радиоактивный груз // Официальный интернет-сайт г. Коростень. – 2003. – 28 июля: <www.kr.com.ua>. [4] Артемчик Н. Таможня задержала на границе радиоактивный вагон // Комсомольская правда в Белоруссии. – 2003. – 29 июля: <<http://minsk.kp.ru/2003/07/29/new3222/>>.

Международные события

В Эквадоре найдена часть утерянных радиоактивных источников с иридием

9 декабря 2002 г. из подземного хранилища, расположенного на базе компании «Техинт» (Techint) в городе Кининде (Quininde) северной нефтедобывающей провинции Эсмеральдас (Эквадор), были похищены пять единиц оборудования, содержавших иридий-192 и схожих по размерам с автомобильными аккумуляторами благодаря обшивке из обедненного урана. Оборудование было ранее закуплено подрядчиком «Техинт» компанией «Интеринспек» (Interinspec) по лицензии Эквадорской комиссии по атомной энергии (ЭКАЭ). «Техинт» использовал это оборудование для радиографирования сварных швов нефтяных трубопроводов с целью контроля за их качеством. После похищения, о котором официально было сообщено полиции 10 декабря 2002 г., похитители потребовали у «Интеринспек» выкуп за возвращение источников. По словам адвоката компании, «Интеринспек» заплатил выкуп в размере тысячи долларов за каждый источник. Однако пресса сообщает, что выкуп составил около 15 тыс. долларов. После того, как был уплачен выкуп за три источника, похитители сообщили компании их местонахождение. В январе 2003 г. при поиске источников персонал «Интеринспек» нашел в указанном месте только три из них. Похитители оставили у себя два других источника в качестве гарантии того, что «Интеринспек» не обратится в полицию. К настоящему времени местонахождение этих двух источников остается неизвестным [1, 2, 3, 4].

Председатель ЭКАЭ Виктор Хьюго Муньоз (Victor Hugo Munoz) осудил выплату денег компанией «Интеринспек», охарактеризовав ее как ошибку, поскольку выплата выкупа способствовала

развитию «черного рынка радиоактивных источников». Он также предположил, что, хотя похищенный радиоактивный материал не может применяться в производстве ядерного оружия, террористы могут использовать приборы, содержащие небольшое количество иридия-192, для производства «грязной бомбы». Муньоз добавил, что контакт с иридием-192, если его извлечь из обшивки из обедненного урана, может привести к тяжелым ожогам, разрушению тканей и повреждениям на генном уровне [1, 2].

После неудачных попыток отыскать два других прибора власти ввели в мае 2003 г. «чрезвычайное радиационное положение», о котором общественности сообщено не было во избежание паники. Со 2 по 6 июня 2003 г. группа специалистов из Международного агентства по атомной энергии посетила Эквадор, чтобы установить местонахождение приборов и провести оценку представляемого ими риска [1, 2]. Расследование показало, что кроме пяти украденных в декабре 2002 г. источников компанией «Интеринспек» было утеряно еще два радиоактивных прибора. Один был утерян в восточном Эквадоре и впоследствии найден, а другой выпал из рук рабочих «Интеринспек» во время его транспортировки в каноэ, которое село на мель у берега реки Кининде 9 января 2003 г. В результате ЭКАЭ отозвала у «Интеринспек» свою лицензию и наложила на компанию штраф в размере трех тысяч долларов [5, 6].

25 августа 2003 г. власти Эквадора начали поиски прибора, пропавшего 9 января 2003 г. Четверо ныряльщиков из Северного военного округа провинции Эсмеральдас (Esmeraldas Northern Operations Command) начали поиски в р. Кининде, а 50 военнослужащих из 12-ого батальона морской пехоты оградил район реки длиной примерно три километра и шириной 300 метров для осмотра берегов реки. Эксперты-топографы подготовили карту района поиска, сделанную по снимкам с морского вертолета [5, 7, 8]. Морские пехотинцы даже построили искусственную плотину для того, чтобы ослабить течение реки, и очистили от ила ее дно [9]. Чтобы успокоить 70 тыс. жителей г. Кининде, опасавшихся возможности крупномасштабного радиационного загрязнения, ЭКАЭ провела анализы, которые не выявили следов загрязнения [5, 10]. Власти провинции и города подали в суд на компании «Техинт», «Интеринспек» и «ОКП Лтд.» (OCP [Heavy Crude Pipelines] Ltd.) , компанию-оператора нефтепроводов, за халатность в обращении с радиоактивными источниками. Кроме того, по словам технического директора ЭКАЭ Марко Браво (Marco Bravo), у «Техинт» не было системы физической защиты, необходимой для предотвращения кражи приборов [1]. Городской совет г. Кининде создал специальную комиссию для расследования недавних смертей трех детей по подозрению, что они могли быть вызваны радиоактивным излучением [7, 8].

5 сентября 2003 г. пропавший прибор был найден на дне р. Кининде. Виктор Хьюго Муньоз объявил, что контейнер с иридием больше не принадлежит «Интеринспек» и будет помещен на хранение под надзором ЭКАЭ в специальном месте в столице Эквадора г. Кито. ЭКАЭ также решила оставить в силе чрезвычайное радиационное положение, пока не будут найдены два других украденных прибора [11, 12].

Источники: [1] Theft of Nuclear Material Poses Threat to Country, Quito El Comercio, July 18, 2003; in Ecuador Press Highlights, FBIS Document LAP20030718000053 (Кража ядерного материала представляет угрозу для страны // Кито Эль Комерсио). [2] ACANEFЕ Agency, July 18, 2003; in Ecuador Worried About Missing Radioactive Material, FBIS Document LAP20030718000114 (Эквадор взволнован по поводу пропавшего радиоактивного материала // Сообщение Агентства АКАНЕФЕ). [3] Сообщение о случае хищения и выкупа радиоактивных источников на международном форуме по экспортному контролю // Обзорение экспортного контроля. – 2003. – Июнь. – № 6. – СС. 7-8: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [4] Переписка ЦИПН с сотрудником МАГАТЭ. – 2003. – 25 сентября. [5] Report by Manuel Togo, Guayaquil El Universo, August 25, 2003; in Ecuador: Navy Searching for Radioactive Material at Bottom of Quininde River, FBIS Document LAP20030825000015 (Сообщение Мануэля Того // Гуайакиль Эль Универсо). [6] Search for Radioactive Capsule to Continue for 72 Hours, Quito El Comercio, September 2, 2003; in Ecuador Press Highlights, FBIS Document LAP20030902000060 (Поиски радиоактивной капсулы продолжатся 72 часа // Кито Эль Комерсио). [7] Report by Manuel Togo, Guayaquil El Universo, August 26, 2003; in Ecuador: Search for Radioactive Capsule Begins on 26 Aug, FBIS Document LAP20030826000045 (Сообщение Мануэля Того // Гуайакиль Эль Универсо). [8] Report by Manuel Togo, Guayaquil El Universo, August 27, 2003; in Ecuador: Navy Divers Find Pieces of Missing Radioactive Container, FBIS Document LAP20030827000052 (Сообщение Мануэля Того // Гуайакиль Эль Универсо). [9] Manuel Togo, Search for Radioactive Capsule Fails, Guayaquil El Universo, September 1, 2003; in Ecuador Press Highlights, FBIS Document LAP20030901000018 (Того М. Поиски радиоактивной капсулы провалились // Гуайакиль Эль Универсо). [10] CEEA Says Radioactive Container Poses No Threat to Quininde River, Guayaquil El Universo, September 3, 2003; in Ecuador Press Highlights, FBIS Document LAP20030903000064 (ЭКАЭ говорит, что радиоактивный контейнер не представляет угрозы для р. Кининде //

Гуайакиль Эль Универсо). [11] Manuel Togo, Quinde River Deviated to Facilitate Search for Radioactive Capsule, Guayaquil El Universo, August 28, 2003; in Ecuador Press Highlights, FBIS Document LAP20030828000075 (Торо М. Течение р. Кининде изменили, чтобы облегчить поиски радиоактивной капсулы // Гуайакиль Эль Универсо). [12] Radioactive Emergency Not Yet Lifted in Quinde, Guayaquil El Universo, September 5, 2003; in Ecuador Press Highlights, FBIS Document LAP20030905000065 (Чрезвычайное радиационное положение в Кининде пока не отменено // Гуайакиль Эль Универсо).

Власти Тайваня конфисковали груз северокорейского судна

По сообщению средств массовой информации, 8 августа 2003 г. таможенники тайваньского морского порта Гаосюн задержали для проведения досмотра северокорейское грузовое судно «Бэй Гэйхун» (Be Gaehung) водоизмещением в 6,5 тыс. тонн, которое прибыло в этот порт из Бангкока (Тайланд) 7 августа для разгрузки 2 тыс. тонн алюминиевой пудры [1, 2]. Перед прибытием судна американские спецслужбы проинформировали власти острова о том, что судно, возможно, везет в Северную Корею около тонны смеси гидроокиси алюминия или гидрофила, который может использоваться как в гражданских целях, так и в производстве ракетных кожухов [1, 3]. Поводом к задержанию послужил отказ команды судна допустить на борт сотрудников таможенного бюро Министерства финансов Тайваня в порту Гаосюн и представителей Совета национальной безопасности Тайваня [1, 4].

В результате последующего обыска на борту судна было обнаружено 158 баррелей (около 40 тонн) пентасульфида фосфора, который входит в контрольный список Австралийской группы и может быть использован в качестве прекурсора для производства химических отравляющих веществ нервно-паралитического действия [2, 5]. По словам представителей таможенного бюро порта Гаосюн, для транзита пентасульфида фосфора через территорию Тайваня получатель груза должен был получить разрешение Бюро внешней торговли Министерства экономических дел страны, чего сделано не было. Ссылаясь на этот пункт в законодательстве Тайваня, таможенники конфисковали груз, после чего судно было отпущено [4].

Источники: [1] Taiwan boards N. Korean ship // BBC News. – 2003. – August 8: <<http://www.newsvote.bbc.co.uk/mpapps/pagetools/print/newa.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/3136>> (Тайвань задержал северокорейское судно // БиБиСи Ньюс). [2] Robert Marquand. Ship's seizure sends warning to N. Korea // The Christian Science Monitor. – 2003. – August 12: <<http://www.csmonitor.com/2003/0812/p06s02-woap.htm>> (Марканд Р. Задержание судна служит предупреждением для Северной Кореи // Крисчиан Сайенс Монитор). [3] War on terror. N Korean freighter held // Taipei Times. – 2003. – August 10: <<http://taipeitimes.com/News/taiwan/archives/2003/08/10/2003063033>> (Война с террором. Задержано северокорейское судно // Тайпей Таймс). [4] Jay Chen, Deborah Kuo. U.S. lauds Taiwan for seizure of chemicals aboard N. Korean freighter // Official web site of the Information division, Economic and Cultural Office of the Taiwan in NY. – 2003. – August 12: <<http://www.taipei.org/teco/cicc/news/english/e-08-13-03/e-08-13-03-3.htm>> (Чен Дж., Куо Д. США хвалят Тайвань за конфискацию химикатов с борта северокорейского грузового судна // Официальный интернет-сайт информационного подразделения Представительства Тайваня по экономическим и культурным делам в Нью-Йорке). [5] Mike Nartker. North Korea: Seized Chemical Could Be Used to Produce Nerve Agent // Global Security Newswire. – 2003. – August 13: <http://www.nti.org/d_newswire/issues/2003/8/13/10s.html> (Нарткер М. Северная Корея: Захваченный химикат может быть использован в производстве химических отравляющих веществ нервно-паралитического действия // Глобал Секьюрити Ньюсвайр).

Арест в Японии выявил уловки контрабандистов

6 сентября 2003 г. представители японской полиции и таможни заявили, что против должностных лиц неназванной фирмы по продаже подержанных автомобилей в г. Онодза (префектура Фукуока, Япония) возбуждено уголовное дело за нарушение закона «Об операциях с иностранной валютой и внешней торговле». Фирма-продавец подержанных машин подозревается в незаконном экспорте в Северную Корею прицепа и в попытке незаконного экспорта грузового автомобиля – части комплекта грузового тягача с прицепом. Это одна из самых больших из производимых в Японии моделей с прицепом с силой тяги в 30 тонн. После некоторой доработки тягач может быть переделан в ракетный транспортер и мобильную пусковую установку для баллистических ракет средней дальности [1].

Международные режимы экспортного контроля не запрещают экспорт тягачей с прицепом, однако японское правительство осуществляет контроль за экспортом такого рода, следуя правилам так называемого «всеобъемлющего контроля» («catch-all») и контроля «конечного пользователя» («end-user»), которые предусматривают получение разрешения на экспорт товаров и технологий при

наличии подозрения, что конечный пользователь может использовать их в разработке оружия массового уничтожения или связанных с ним систем доставки.

По информации, полученной от источников в полиции, в феврале 2003 г. фирма-продавец подержанных автомобилей подала заявку в таможенную службу г. Модзи для получения разрешения на экспорт в Северную Корею большого грузового автомобиля в комплекте с большим прицепом, которые якобы должны были использоваться для перевозки лесоматериалов. После того, как в марте 2003 г. заявка была отклонена [2], в мае 2003 г. фирма все-таки осуществила незаконную поставку прицепа из порта острова Кюсю напрямую северокорейской торговой компании [3]. Предполагается, что фирме-продавцу удалось избежать проверки со стороны властей, указав неверную цену с тем, чтобы груз мог быть отправлен по так называемому статусу «капитанского груза», который не требует строгого таможенного досмотра [2]. Товар со статусом «капитанский груз» стоимостью менее чем 300 тыс. йен (около 2500 долларов) проходит таможенный досмотр по усмотрению капитана судна. Если же стоимость экспортируемого товара превышает 300 тыс. йен, торговцы в соответствии с законом должны сообщить сотрудникам таможни наименование товара, проданное количество и его цену. Для получения статуса «капитанский груз» фирма-продавец подержанных автомобилей указала цену прицепа в 250 тыс. йен (около 2080 долларов), в то время как действительная его цена составляла около 3,5 млн. йен (около 29 тыс. долларов) [2, 3, 4].

В мае 2003 г., через несколько дней после незаконного экспорта прицепа, фирма подала другую заявку в таможенную службу г. Модзи, но на этот раз только на экспорт тягача без прицепа компании, расположенной в г. Далян (Китай), утверждая, что там он будет использоваться в портовых работах. Однако сотрудники таможни, посчитав утверждение фирмы подозрительным, остановили поставку и уведомили Министерство экономики, торговли и промышленности, которое отвечает за обеспечение выполнения требований экспортного контроля в Японии [2].

По сообщению японской газеты «Дэйли Йомиури», фирма заявила, что пыталась экспортировать грузовой автомобиль в Китай, потому что экспортный заказ из Северной Кореи был аннулирован. Однако, так как прицеп уже был незаконно отправлен северокорейской торговой компании, японская полиция полагает, что фирма намеревалась незаконно экспортировать тягач в Северную Корею через Китай [2, 5].

Есть предположения, что Северная Корея уже развернула ракеты «Но-донг» на различных участках, в том числе и в горах на окраине Пхеньяна. Кроме того, считается, что Северная Корея занимается разработками баллистических ракет среднего и дальнего радиуса действия «Тайподонг». Анализ снимков, полученных со спутников иностранными разведывательными службами, показывает, что большие тягачи с прицепами и грузовые автомобили японского производства используются в Северной Корее для транспортировки таких ракет. Эти разведанные заставили европейские страны и США призвать Японию к ужесточению контроля над экспортными поставками такого рода [3].

Источники: [1] Japan Accuses Firm of Trying to Ship Tractor-Trailer to N. Korea // Jiji Press. - 2003. - September 6 // Lexis-Nexis Academic Universe: <<http://www.lexis-nexis.com>> (Япония обвиняет фирму в попытке поставки тягача с прицепом в Северную Корею // Джиджи Пресс). [2] Police to probe Fukuoka car dealer over trailer export to N. Korea // Kyodo News. - 2003. - September 5 (Полиция будет расследовать дело фирмы-продавца подержанных машин из Фукуоки по экспорту прицепа в Северную Корею // Киодо Ньюс); Heiki Tenyou Ka no Torera, Kitachousen ni Fusei Yushutsu, Fukuoka no Chukosha Hanbai Kaisha // Sankei Shimbun. - 2003. - September 5 (Фирма по продаже подержанных машин пыталась экспортировать прицеп, который мог использоваться в Северной Корее в качестве оружия // Санкэй Шимбун). [3] Launch pad halted en route to North Korea // The Daily Yomiuri. - 2003. - September 6 // Lexis-Nexis Academic Universe: <<http://www.lexis-nexis.com>> (Пусковая установка остановлена на пути в Северную Корею // Дэйли Йомиури). [4] Company questioned over military exports to N. Korea // Mainichi Daily News. - 2003. - September 6 (Компанию допросили по экспорту военных товаров в Северную Корею // Майничи Дэйли Ньюс). [5] Chugoku Keiyu demo Yushutsu Keikaku ka, Tai Kita Torera Yushutsu Misui // Asahi Shimbun. - 2003. - September 6 (Попытка экспорта прицепа в Северную Корею через Китай провалилась? // Асахи Шимбун).

Южнокорейские экспортеры не соблюдают положений всеобъемлющего контроля

В последнее время участились попытки Ирана и Северной Кореи приобрести материалы и технологии, связанные с ОМУ, через подставные компании и используя фальшивые документы и

пробелы в национальных правилах экспортного контроля. Это заставило членов многосторонних режимов экспортного контроля заострить внимание на обеспечении выполнения положений так называемого всеобъемлющего контроля («catch-all») в своих национальных системах экспортного контроля. Положение всеобъемлющего контроля требует от компаний подавать заявки на получение лицензии для экспорта товаров и технологий, которые не включены в контрольные списки, когда экспортер знает или имеет основание подозревать, что конечный пользователь будет использовать эти товары или технологии для производства ОМУ и систем его доставки.

Соседство с КНДР и изъяны в системе экспортного контроля Японии, которые привели к ряду незаконных поставок в Северную Корею заставили правительство Южной Кореи уделять более пристальное внимание мерам всеобъемлющего [1]. В январе 2003 г. Министерства торговли, промышленности и энергетики, которое отвечает за выдачу экспортных лицензий, призвал южнокорейских экспортеров следовать требованиям всеобъемлющего контроля. Однако спустя полгода, в июле 2003 г., министерству пришлось признать, что призыв к более строгому соблюдению положений всеобъемлющего контроля не был услышан. По словам представителя министерства, «несмотря на масштабный экспорт южнокорейских химикатов, полупроводников и оборудования, сегодня ни один экспортер не соблюдает требований всеобъемлющего контроля, что указывает на широко распространенное в местных деловых кругах равнодушие к соблюдению правил, выполнение которых обходится недешево. Становится очевидным, что отечественные компании-экспортеры в большинстве своем не готовы осознать потенциальный ущерб» [2].

Министерство наметило меры по улучшению эффективности выполнения требований всеобъемлющего контроля, включая создание центра по контролю за стратегическими материалами и информационной системы управления стратегическими материалами. В планы входит также укрепление координации проводимой политики с Национальной таможенной службой. Министерство провело несколько брифингов для крупнейших компаний-экспортеров страны для разъяснения целей всеобъемлющего контроля и потребовало более тесного сотрудничества с их стороны. Намечается проведение дополнительных брифингов [3]. Многие страны считают, что обеспечить выполнение положений всеобъемлющего контроля довольно трудно, так как многие экспортеры находят их слишком двусмысленными для обеспечения строгого соблюдения. В то же время Соединенные Штаты и многие европейские страны рассматривают положения всеобъемлющего контроля как важный элемент эффективной системы экспортного контроля и ожидают, что другие страны будут соблюдать эти положения. Южнокорейские компании, которые не следуют требованиям всеобъемлющего контроля своей страны, могут стать объектами торговых санкций со стороны США и понести серьезные убытки.

Источники: [1] Mark Hibbs. Procurement by Iran, DPRK Focuses Attention on « Catch-All» Controls // Nucleonics Week. - 2003. - May 29 (Хибс М. Иранские и северокорейские закупки заострили внимание на мерах всеобъемлющего контроля // Ньюклеоникс Уик). [2] South Korean Firms Urged to Abide By Export Regulations on Sensitive Materials // BBC Monitoring International Reports. - 2003. - July 10 (Южнокорейским фирмам настоятельно рекомендуют придерживаться правил экспорта чувствительных материалов // БиБиСи Мониторинг Международных сообщений). [3] South Korea's WMD Rules Fallen on Deaf Ears // Asia Pulse. - 2003. - July 10 (Южнокорейские правила по ОМУ остались не услышанными // Эйша Палс).

Калифорнийская фирма пыталась осуществить незаконный экспорт компонентов военной техники в Китай

18 июля 2003 г. федеральное большое жюри округа Колумбия предъявило обвинение из четырех пунктов 54-летнему Аманулле Хану (Amanulla Khan), также известному как «Купец Вали» (Wali Merchant), и 53-летнему Зиаду Джамилу Гаммо (Ziad Jamil Gammoh), также известному как «Аль Гаммо» (Al Gammoh), в попытке экспорта в Китай составных частей истребителей Ф-4 «Фантом» (Phantom) и Ф-5 «Фридом файтер/Тайгер-2» (Freedom Fighter/Tiger II), а также в сговоре с целью экспорта составных частей истребителя Ф-14 «Томкэт» (Tomcat), вертолета «ЭйЭйч-1Джей Кобра» (AH-1J Cobra) и ракет системы земля-воздух «Хок» (Hawk) [1, 2]. В обвинении, официально предъявленном 24 июля 2003 г., утверждается, что подсудимые нарушили следующие федеральные законы и правила: «О сговоре с целью совершения преступления или обмана Соединенных Штатов Америки» (18 USC 371 Conspiracy to Commit Offence or to Defraud the United States), «О контроле над экспортом и импортом вооружений» (22 USC 2778 Control of arms exports and imports), «О

лицензиях на экспорт оборонной продукции» (22 CFR 123.1 et. seq. Licences for export of defense articles) и «О преступлении против Соединенных Штатов Америки» (18 USC 2 Offense against the United States) [1]. Хан и Гаммо, оба натурализовавшиеся граждане США и жители городов Бреа и Тастин, соответственно (графство Орандж, штат Калифорния), управляли расположенной в г. Анахайм (штат Калифорния) компанией Юнайтед Эйркрафт энд Электроникс (United Aircraft and Electronics или ЮЭЭ), специализирующейся на покупке и перепродаже запасных частей авиакосмической, военной и оборонной техники различным иностранным коммерческим и государственным агентам по закупкам [3].

Федеральные власти США заинтересовались деятельностью компании ЮЭЭ после того, как стало известно, что владельцы компании для привлечения потенциальных покупателей опубликовали рекламные объявления с описаниями различной оборонной продукции, подлежащей лицензированию, в базе данных на Интернет-сайте [1]. Во время федеральной спецоперации, разработанной с целью разоблачения незаконной деятельности владельцев компании ЮЭЭ, секретные агенты Бюро иммиграционного и таможенного правоприменения США (U.S. Bureau of Immigration and Customs Enforcement), выдававшие себя за представителей несуществующей китайской компании «Сайно-америкэн авиэйшн сэйплай» (Sino-American Aviation Supply), вошли в контакт с Ханом и Гаммо с конкретными предложениями о закупке ряда контролируемых компонентов военной техники [2, 4]. С ноября 2000 г. по июнь 2001 г. федеральные агенты США разместили пять заказов на составные части для истребителей Ф-4 и Ф-5 [1, 2, 4]. Хан и Гаммо приобрели некоторые из запрошенных товаров и попытались экспортировать их в Китай, «сознательно и преднамеренно не получив необходимую лицензию или разрешение от Государственного департамента США для такого экспорта» [1]. В частности, 8 февраля 2001 г. и 24 апреля 2001 г. подсудимые пытались экспортировать контролируемые составные части для истребителей Ф-4 и Ф-5, которые в авиатранспортной накладной были ложно описаны как «металлические запчасти» [1]. Необходимо отметить, что все поставки компании ЮЭЭ фиктивной компании «Сайно-америкэн авиэйшн сэйплай» перехватывались сотрудниками Бюро иммиграционного и таможенного правоприменения США до того, как они пересекали границы США [1, 4].

Оба подсудимых в настоящее время находятся в федеральной тюрьме. Когда 23 июля 2003 г. в г. Санта-Ане (штат Калифорния) Аманулле Хану был предъявлен ордер на арест, он уже отбывал наказание в федеральной тюрьме по другому обвинению за нарушение условий досрочного освобождения [1, 4]. Зиад Джамил Гаммо был арестован сотрудниками Бюро иммиграционного и таможенного правоприменения США 21 июля 2003 г. у себя дома в г. Тастин. Гаммо предстал перед окружным судом г. Лос-Анджелес уже на следующий день, и ожидалось, что вскоре после этого перед судом предстанет и Хан [1].

Примечание редактора: «Обзор экспортого контроля» попытается проследить за развитием событий в этом судебном процессе.

Источники: [1] Two Charged and Arrested in Scheme to Illegally Export U.S. Fighter Jet Components to China // Press Release of the U.S. Department of Homeland Security. – 2003. – July 24: <<http://www.dhs.gov/dhspublic/display?content=1091>> (В связи с планом нелегального экспорта составных частей американских истребителей в Китай арестованы и обвиняются два человека // Пресс-релиз Министерства внутренней безопасности США). [2] Charges over China weapons exports // CNN.com. – 2003. – July 24: <<http://edition.cnn.com/2003/US/07/24/china.exports/>> (Обвинения в экспорте оружия в Китай // Си-Эн-Эн). [3] Two Orange County Men Indicted for Fraud Scheme Involving Aircraft Parts // Press Release of the U.S. Attorney for Central District of Columbia No. 02-060 – 2002. – April 4: <<http://www.usdoj.gov/usao/cac/pr2002/060.html>> (Двум жителям графства Ориндж предъявлено обвинение в мошенничестве, связанном с компонентами авиационной техники // Пресс-релиз государственного адвоката США по Центральному округу Колумбия №02-060.). [4] Hanley C. Two men tried to illegally export military parts to China, U.S. says (Part 2) // Los Angeles Times. – 2003. – 25 July. – P. 5. (Хэнли С. США утверждают, что два человека пытались нелегально экспортировать компоненты военной техники в Китай (Часть 2) // Лос-Анджелес Таймс).

Вопросы экспортного контроля

Экспортный контроль над посреднической деятельностью в сфере торговли оружием

За последние несколько лет стала очевидной ключевая роль посреднических агентств в содействии сомнительному экспорту обычных вооружений в страны, вызывающие озабоченность с точки зрения безопасности. Однако государства, стремящиеся ограничить такую деятельность, лишь приступают к разработке общепринятых определений, руководств и «оптимальных методов» противостояния этой угрозе. Трудности, связанные с правоприменением, и сопутствующие вопросы экстерриториальности еще более усложняют усилия по разработке национальных и международных путей решения этой проблемы.

Посредники и перевозчики, вовлеченные в незаконные передачи вооружений, продемонстрировали свою способность действовать в обход санкций Организации Объединенных Наций (ООН), Европейского Союза (ЕС) и других санкций на поставки вооружений. В случаях, когда международное сообщество вводит обязательные к исполнению санкции ООН, все государства должны принимать быстрые и эффективные меры, обеспечивающие осуществление эмбарго. Тем не менее, в последние годы появились свидетельства того, что посредники и перевозчики в странах ЕС организуют поставки оружия в страны, в отношении которых фактически было введено эмбарго ООН на экспорт вооружений. Например, британская компания «Сэндлайн Интернэшнл» (Sandline International) в апреле 1998 г. организовала перевозку вооружений из Болгарии сторонникам восстановления на посту свергнутого президента Сьерра-Леоне Ахмеда Теджана Кабба (Ahmed Tejan Kabbah). Известно, что другая британская компания «Мил Тек» (Mil Tec) и ее партнеры организовали поставку вооружений в Руанду накануне и во время геноцида 1994 г. [1].

За последние несколько лет государства Запада предприняли ряд усилий на национальном и международном уровнях для решения проблемы посредников. Например, во время своего председательства в ЕС в 1999 г. правительство Германии внесло на рассмотрение государств-членов ЕС предложения по мерам совместного контроля над посредниками в торговле оружием. При принятии этих предложений все брокеры ЕС на рынке вооружений, которые выступают в качестве посредников сделок или которые покупают и продают вооружения, были бы вынуждены подавать заявку на лицензию в свои национальные уполномоченные органы для каждой сделки. Предложенные меры контроля охватили бы сделки с товарами, относящимися к семи категориям основных видов обычных вооружений, описанных в Регистре передач обычных вооружений ООН, а также с товарами, указанными в Программе совместных действий ЕС по малым вооружениям. Следуя тем же путем, Рабочая группа ЕС по передачам обычных вооружений обсудила меры по усилению контроля над посреднической деятельностью в контексте Кодекса поведения ЕС в экспорте вооружений, завершив свою работу в июне 2003 г., когда была сформирована Общая позиция ЕС, в соответствии с которой все нынешние и будущие государства-члены ЕС берут на себя политические обязательства по введению мер контроля над посредничеством в торговле оружием [2].

Вопросы посредничества в торговле оружием, а также товарами и технологиями двойного назначения были подняты, хоть и на временной основе, в рамках Вассенаарских договоренностей и Режима контроля за ракетной технологией (РКРТ). На пленарном заседании Вассенаарских договоренностей, состоявшемся в Вене в 2002 г., государства-участники распространили «Заявление о взаимопонимании по посредничеству в сфере торговли оружием», в котором перечислены такие меры противодействия, как обязательная регистрация посредников в торговле оружием, ограничение количества посредников, имеющих лицензию, требование лицензирования или санкционирования посредничества и требование прозрачности импортных и экспортных лицензий или разрешений, сопроводительных документов, а также имен и месторасположения посредников, участвующих в сделках [3]. В целях содействия процессу правительство Германии профинансировало семинар РКРТ по посреднической деятельности и мерам всеобъемлющего

контроля («catch-all»), который прошел в мае 1998 г. в Берлине для 27 стран, не являющихся участницами РКРТ. Тем не менее, контроль над посредничеством по-прежнему либо отсутствует, либо осуществляется на нерегулярной основе.

Несмотря на отсутствие единого подхода к проблеме посредничества, некоторые страны переходят от слов к делу, постепенно изменяя соответствующие национальные законы и правила в сфере экспортного контроля. Ниже приводится ряд примеров государственного контроля над посредничеством.

Польша

Закон «Об управлении внешней торговлей товарами и технологиями», принятый в ноябре 2000 г. и охватывающий технологии и услуги стратегического значения для государственной безопасности и поддержания международного мира и безопасности, содержит положение о посредничестве. Это положение распространяет контроль и на деятельность польских брокеров, действующих за пределами Польши. Предыдущий вариант закона не позволял контролировать деятельность польских граждан в третьих странах. Более того, закон 2000 г. дает подробное определение посредничества, разъясняя, таким образом, правовые рамки польским экспортерам и торговым посредникам.

Швеция

Шведский закон «О военной технике» требует от шведских компаний и граждан, постоянно проживающих в этой стране, получения разрешения на деятельность, связанную с производством, «поставкой» или экспортом военной техники независимо от того, проводится ли эта деятельность в пределах юрисдикции шведского государства или за рубежом. Понятие «поставки» толкуется, несомненно, достаточно широко и включает в себя «посредническую деятельность». Он также требует от держателя разрешений предварительного уведомления о любых планах по участию в тендере или заключению соглашения на поставку военной техники иностранным получателям. Несоблюдение этих правил наказывается штрафом вплоть до лишения свободы до двух лет [4].

Великобритания

Британский закон «Об экспортном контроле» от 24 июля 2002 г. в первый раз наделил правительство правом требовать лицензию на торговлю оружием и посредническую деятельность в торговле военным оборудованием, которые полностью или частично имеют место в Великобритании. Был также введен полный экстерриториальный контроль в отношении граждан Великобритании, чья деятельность способствует поставкам военного оборудования в страны, находящиеся под санкциями, а также экспорту орудий пыток или ракет дальнего радиуса действия в любую точку мира [5].

Соединенные Штаты Америки

В 1996 г. Соединенные Штаты приняли всестороннюю систему контроля над посредниками и перевозчиками в сфере торговли оружием независимо от того, где они или их компании расположены [6]. Любой гражданин США, где бы он ни находился, и любой иностранный гражданин, находящийся в США или подпадающий под юрисдикцию США, который участвует в посреднической деятельности, связанной с военными товарами или услугами, должен сначала зарегистрироваться в Государственном департаменте США. Затем на каждую сделку должно быть выдано письменное разрешение Государственного департамента.

Несмотря на то, что различные страны внесли поправки в существующие законы по контролю над посреднической деятельностью или приняли новые законы, продолжающееся отсутствие общедоступной информации по посреднической деятельности и формулировок правовых и регулятивных принципов будет создавать условия для продолжения незаконной посреднической деятельности.

Примечание редактора: Несмотря на существование большого количества различных определений посредников в сфере торговли вооружениями, в целом их можно охарактеризовать как посредников, которые организывают передачи вооружений между двумя или более сторонами и зачастую с целью заключения сделки сводят вместе покупателей, продавцов, перевозчиков, финансистов и страховых агентов. В большинстве своем они делают это из соображений финансовой выгоды, хотя политическая или религиозная мотивация также может играть определенную роль в некоторых сделках. Часто такие посредники не проживают ни в стране происхождения оружия, ни в странах, через которые транспортируется оружие или в которые оно направляется. Как следствие, такое посредничество в торговле вооружениями («третья сторона») печально известно тем, что его сложно обнаружить, отследить или контролировать. Посредники в сфере торговли вооружениями работают в очень тесном контакте с агентами по перевозке и экспедиторами, которые заключают подрядные договоры с транспортными компаниями, перевозчиками и экипажами для того, чтобы перемещать грузы с оружием по морю, воздуху, железным или шоссейным дорогам.

Источники: [1] Brian Wood, Elizabeth Clegg. Controlling the Gun-Runners: Proposals for EU Action to Regulate Arms Brokering and Shipping Agents // BASIC/Saferworld Working Paper, 2000: <<http://www.basicint.org/WT/smallarms/1999feb-gun-runners.htm>> (Вуд Б., Клегг Е. Контроль над незаконным ввозом оружия: предложения к Программе действий ЕС по регулированию деятельности посредников и перевозчиков в сфере торговли оружием // Рабочий документ 2000 г. BASIC/Saferworld). [2] См. пресс-релиз Совета Европейского Союза (на англ. яз.): <<http://ue.eu.int/pressData/en/misc/76327.pdf>>. [3] Публичное заявление пленарного заседания Вассенаарских договоренностей по экспортному контролю обычных вооружений, а также товаров и технологий двойного назначения, прошедшего в 2002 г. (на англ. яз.): <http://www.wassenaar.org/docs/sou_arms_brokerage.htm>. [4] Federal law on War Material. (13 December 1996), Article 5. (Федеральный закон «О военных материалах» от 13 декабря 1996 г. – Статья 5). [5] В частности, мерам контроля над посредничеством посвящены Распоряжения, принятые в соответствии с Законом «Об экспортном контроле» от 2002 г. Среди них: Распоряжение о контроле над экспортом товаров, передачей технологий и предоставлении технической помощи; Распоряжение о контроле над торговлей контролируемыми товарами и Распоряжение о контроле над санкциями (получателями, на которых распространяется эмбарго). См. Меры контроля над стратегическим экспортом в Великобритании: ежегодный отчет за 2002 г. (на англ. яз.) – 2003. – Июль: <<http://www.fco.gov.uk/Files/kfile/Cm5819%20Full%20report.pdf>>. [6] В соответствии с мерами контроля США, как указано в Правилах международной торговли оружием, посредник определяется как «любой человек, который выступает в качестве агента для кого-либо в переговорах по контрактам, закупкам, продажам или передачам оборонных товаров или оборонных услуг, или их организации в обмен на оплату услуг, комиссионные сборы или по другим соображениям... посредническая деятельность включает в себя финансирование, транспортировку, экспедирование грузов или осуществление любых других действий, которые способствуют производству, экспорту или импорту оборонных товаров или оборонных услуг, независимо от их происхождения».

Семинары и конференции

В Будапеште прошла Пятая Международная конференция по экспортному контролю

С 15 по 17 сентября 2003 г. 194 делегата из 41 страны, в том числе представители международных режимов экспортного контроля (Австралийская группа, Режим контроля за ракетной технологией, Вассенаарские соглашения и Группа ядерных поставщиков), Международного агентства по атомной энергии, Международной таможенной организации и неправительственных организаций разных стран, собрались в Будапеште (Венгрия) на Пятую Международную конференцию по экспортному контролю. Конференция была организована правительствами США и Венгрии, и особое внимание на ней было уделено теме «Экспортный контроль – заслон на пути распространения ОМУ и терроризма».

Пленарные заседания были разделены на тематические секции, в рамках которых были затронуты следующие темы:

- Укрепление экспортного контроля для борьбы с новыми угрозами терроризма (оценка угрозы терроризма; биологический, химический и ядерный терроризм; роль разведывательных служб; адаптация национальных систем экспортного контроля и правоприменение для борьбы с новыми явлениями терроризма; роль таможи в системе экспортного контроля; контроль переносных зенитно-ракетных комплексов (ПЗРК) и непилотируемых летательных аппаратов; контроль радиологических источников; укрепление связей с разведывательными службами);

- Обмен информацией и региональное сотрудничество, в том числе роль международных режимов экспортного контроля;
- Передовая практика по осуществлению экспортного контроля (неосязаемые передачи технологий; всеобъемлющий контроль);
- Тенденции правоприменения в экспортном контроле (безопасность путей доставки и Инициатива по безопасности контейнеров; организация внутрифирменного контроля в разных компаниях);
- Новые пути контроля обычных вооружений (прозрачность и этика; контроль посредников; управление оборонной промышленностью – обеспечение соблюдения правил экспортного контроля).

Делегаты, разделенные на группы (по правоприменению, лицензированию и политике), обсудили вышеупомянутые темы, обменялись опытом и в конце представили рекомендации по обсужденным темам.

К окончанию встречи делегаты подчеркнули важность проведения таких конференций в будущем, выделив, среди прочего, важность укрепления регионального сотрудничества, обмена информацией, гармонизации контрольных списков, соблюдения всеми странами принципов, разработанных международными режимами экспортного контроля, и необходимость согласованной трактовки существующих международных правил всеми участниками.

Документы предыдущих международных конференций по экспортному контролю можно посмотреть в Интернете по адресу <http://www.exportcontrol.org>.

В Кыргызстане прошел семинар по правилам экспортного контроля и национальному контрольному списку

Министерство иностранных дел Кыргызской Республики и Бюро по индустрии и безопасности Министерства торговли США организовали совместный технический семинар по правилам экспортного контроля и национальному контрольному списку, который проходил с 18 по 21 августа 2003 г. В работе семинара приняли участие около 40 представителей всех ключевых государственных ведомств Кыргызстана в сфере экспортного контроля (Министерство иностранных дел, Департамент таможенной службы, Министерство обороны, Пограничная служба, Служба национальной безопасности, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Министерство внешней торговли и промышленности). На семинар также был приглашен представитель Казахстанского Центра по экспортному контролю. Технический семинар состоял из двух заседаний. В ходе первого заседания специалисты из Кыргызстана и США провели обзор законодательства Кыргызстана в сфере экспортного контроля и обсудили пути его усовершенствования. Во время второго заседания семинара специалисты из Кыргызстана и США обсудили перспективы принятия Кыргызстаном нового национального контрольного списка, основанного на модельном контрольном списке Европейского Союза (ЕС). Участники семинара ознакомились со структурой модельного контрольного списка ЕС, а также с процессом принятия решений по вопросам идентификации товаров. В конце семинара представитель Казахстанского Центра по экспортному контролю ознакомил участников с опытом Казахстана по внедрению контрольного списка ЕС и созданию внутрифирменных программ экспортного контроля.

Специальное обозрение

Межгосударственное сотрудничество в ННГ

Конул Габулзаде, научная сотрудница; Кенли Батлер, старший научный сотрудник; Центр исследований проблем нераспространения

После распада Советского Союза Новые Независимые Государства (ННГ) создали ряд организаций или вступили в уже существующие организации, которые стремятся решить проблемы

экономического сотрудничества, охраны границ и региональной безопасности. Многие из этих организаций еще находятся в стадии становления: одни государства присоединяются к ним, другие выходят из их состава, при этом названия организаций постоянно меняются. С целью прояснения происхождения и нынешнего состояния этих организаций, «Обзор экспортого контроля» приводит ниже краткое описание межгосударственных объединений, которые имеют прямое или косвенное отношение к вопросам экспортного контроля и таможенной деятельности на территории СНГ. Описания организаций приводятся в хронологическом порядке по времени их создания.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ)

Дата создания: Договор о коллективной безопасности был подписан в мае 1992 г. Преобразован в ОДКБ в мае 2002 г.

Члены: Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан.

Описание: ОДКБ – это организация по коллективной безопасности, которая налагает на государства-члены обязательства по обеспечению и поддержанию региональной безопасности. Договор о коллективной безопасности подтверждает обязательство государств-участников договора воздерживаться от применения или угрозы применения силы и разрешать все взаимные разногласия, а также разногласия с другими государствами, только мирными средствами. Вооруженная агрессия против одного из государств-участников договора рассматривается как агрессия против всех сторон договора. Следовательно, все другие государства-участники договора окажут необходимую помощь, включая военную, тем членам ОДКБ, которые стали жертвами агрессии. Объединенный штаб коллективных сил быстрого развертывания, организованный под эгидой ОДКБ, со штаб-квартирой в Бишкеке включает четыре батальона, состоящие из 1500 военнослужащих из Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана под российским командованием [1, 2]. Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан подписали Договор о коллективной безопасности в 1992 г. Азербайджан, Грузия и Узбекистан вышли из договора в 1999 г. [3]

Структура: Совет коллективной безопасности (СКБ), являющийся управляющим органом ОДКБ, состоит из глав государств, министров иностранных дел и министров обороны [4]. Пост председателя СКБ занимают по очереди главы государств. С апреля 2003 г. председателем является президент Таджикистана Э. Ш. Рахмонов. Николай Бордюжа, бывший посол России в Дании, занимает пост Генерального секретаря СКБ [3]. Председатель возглавляет СКБ в период между его заседаниями. СКБ имеет два консультативных органа: Совет министров обороны и Совет министров иностранных дел государств-участников.

Распорядок встреч: Определенного расписания встреч нет. Последнее заседание СКБ прошло 28 апреля 2003 г. в г. Душанбе (Таджикистан) [1].

Интернет-страница: <http://www.dkb.gov.ru>

Источники: [1] Общие сведения // Интернет-страница Организации Договора о коллективной безопасности: <<http://www.dkb.gov.ru>>. [2] Alex Vatanka, Roger McDermott, Pavel Baev. Central Asian States: Split Loyalties // Jane's Defense Weekly online edition. – 2002. – October 16 (Ватанка А., МакДермот Р., Баев П. Государства Центральной Азии: разделенная лояльность // Электронная версия Джейн'с Дефенс Уикли). [3] Интернет-страница Организации Договора о коллективной безопасности: <<http://www.dkb.gov.ru>>. [4] Кто есть кто в ДКБ // Интернет-страница Организации Договора о коллективной безопасности: <<http://www.dkb.gov.ru>>.

Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА)

Дата создания: Процесс создания СВМДА продолжается с октября 1992 г. Идея создания СВМДА была впервые выдвинута президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым в 1992 г.

Члены: Афганистан, Азербайджан, Китай, Египет, Индия, Иран, Израиль, Казахстан, Кыргызстан, Монголия, Пакистан, Палестинская национальная автономия, Россия, Таджикистан, Украина, Турция и Узбекистан [1, 2, 3].

Описание: Деятельность СВМДА направлена на укрепление взаимоотношений и сотрудничества между странами Азии с целью стабилизации и обеспечения безопасности в регионе. Эта инициатива получила единодушную поддержку многих азиатских стран, а также ряда авторитетных международных организаций, в том числе ООН и ОБСЕ. Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами-участницами СВМДА, подписанная в Алматы 14 сентября 1999 г., заложила правовой фундамент системы безопасности в Азии, основанной на следующих

принципах: уважение суверенитета государств-участниц; отказ от применения или угрозы применения силы; соблюдение территориальной целостности государств-участников; мирное разрешение споров; отказ от вмешательства во внутренние дела других государств; сотрудничество в экономической, социальной и культурной сферах; уважение прав человека и основополагающих свобод [2, 3]. Первая встреча стран-членов СВМДА прошла в г. Алматы (Казахстан) в июне 2002 г. На совещании присутствовали главы государств и правительств государств-участников. Совещание началось с обсуждения вопросов региональной безопасности и сотрудничества. По итогам встречи были подготовлены два документа: Алматинский акт и Декларация СВМДА об устранении терроризма и содействии диалогу между цивилизациями, которая призывает ООН играть центральную роль в разработке механизма борьбы с терроризмом [4]. В Алматинском акте государства-участники обозначили свое намерение обеспечить региональную безопасность путем мирного разрешения существующих конфликтов и предотвращения новых, а также путем ликвидации оружия массового уничтожения через подписание многосторонних документов о взаимопонимании. В Алматинском акте говорится: «Мы поддерживаем создание зон, свободных от ядерного оружия и других видов ОМУ в Азии, на основе соглашений, добровольно достигнутых между государствами данного региона. Необходимо поощрять создание подобных зон в таких регионах, как Ближний Восток и Центральная Азия...» Алматинский акт признаёт также необходимость координации многосторонних усилий по противодействию коррупции как транснациональной проблеме и призывает отказаться от использования религии в качестве предлога для достижения своих целей террористическими, сепаратистскими и другими группами и движениями. Однако, в соответствии с Уставом ООН и международным правом, Акт утверждает право граждан, живущих в оккупации, на самоопределение [5, 6].

Структура и распорядок встреч: саммит глав государств и правительств СВМДА проходит каждые четыре года. Эта встреча является высшим органом СВМДА. Встречи Министров иностранных дел стран-участниц СВМДА происходят раз в два года, и на них рассматриваются все аспекты деятельности СВМДА на ближайшее будущее. Заседание Комитета Старших должностных лиц стран-членов СВМДА проводится как минимум один раз в год с целью контроля за осуществлением решений СВМДА и проведения консультаций по текущим вопросам относящимся к СВМДА. На заседании Специальной рабочей группы рассматриваются вопросы, относящиеся к различным отраслям деятельности СВМДА. Секретариат организации, расположенный в Алматы (Казахстан) предоставляет административно-хозяйственную поддержку проведения встреч, политических консультаций и других мероприятий [1].

Интернет-страница: СВМДА интернет-страницы не имеет.

Источники: [1] Conference on Interaction and Confidence Building Measures in Asia // U.S. Department of State Fact Sheet. – 2003. – 16 July: <<http://www.state.gov/t/pm/rls/fs/22786.htm>> (Конференция по взаимодействию и мерам доверия в Азии // Сообщение для прессы Государственного Департамента США). [2] History of Success: Conference on Interaction and Confidence-Building Measures in Asia // Embassy of Kazakhstan in the USA <<http://www.homestead.com/prosites-kazakhembus/CICA.html>> (История успеха: Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии // Интернет-страница Посольства Республики Казахстан в США). [3] CICA Questions and Answers // Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan <http://www.mfa.kz/english/cica_qa.htm> (СВМДА: Вопросы и ответы // Интернет-страница министерства иностранных дел Республики Казахстан). [4] Almaty Act // Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan <http://www.mfa.kz/english/cica_almact.htm> (Алматинский Акт // Интернет-страница Министерства иностранных дел Республики Казахстан). [5] Conference on Interaction and Confidence-Building Measures in Asia (CICA) // Virtual Information Center <<http://www.vic-info.org/regionstop.nsf/0/21aa7742b84a67080a256bd500833526?OpenDocument>> (Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) // Виртуальный информационный Центр). [6] Almaty Act // Virtual Information Center. – 2002. – June: <<http://www.vic-info.org/regionstop.nsf/0/21aa7742b84a67080a256bd500833526?OpenDocument>> (Алматинский Акт // Виртуальный информационный центр).

Организация Центрально-Азиатское сотрудничество (ОЦАС)

Дата создания: первоначально сформированное в 1994 году, Центрально-азиатское экономическое сообщество было переименовано в ОЦАС 28 декабря 2001 г. [1]

Члены: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан.

Описание: ОЦАС стремится поощрять сотрудничество в политической, экономической, научной, культурной и гуманитарной сферах, а также в области охраны окружающей среды (особенно, в отношении Аральского моря).

Структура: Организация состоит из четырех государственных координаторов из стран-участниц, которые имеют прямой доступ к главам государств. Ислам Каримов, президент Республики Узбекистан, занимал пост председателя ОЦАС со времени его основания в 2001 г. до июля 2003 г., когда на этом посту его сменил Нурсултан Назарбаев, президент Республики Казахстан [2, 3].

Распорядок встреч: Расписание ОЦАС не находится в общественном доступе.

Интернет-страница: ОЦАС интернет-страницы не имеет.

Источники: [1] "Central-Asian Economic Community Transformed into Central-Asian Cooperation Organisation," Pravda online edition, December 28, 2001, <<http://english.pravda.ru/world/2001/12/28/24633.html>> (Центрально-азиатское экономическое сообщество преобразовано в Организацию Центрально-Азиатское сотрудничество // Правда.ру). [2] Interfax, February 28, 2002; in "Presidential Bulletin Report for February 28, 2002," FBIS Document CEP20020228000279 (Президентский бюллетень за 28 февраля 2002 г. // Интерфакс). [3] "Kazakhstan to Chair Central Asian Cooperation Organization," Interfax, July 5, 2003, FBIS Document CEP20030705000076 (Казахстан будет председательствовать в Организации Центрально-Азиатское сотрудничество // Интерфакс).

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС)

Дата создания: Первоначально созданная в январе 1995 г. как Таможенный союз СНГ организация была переименована в ЕврАзЭС 10 октября 2000 г.

Члены: Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан (Армения, Молдова и Украина имеют статус наблюдателей) [1, 2].

Описание: Преемник Таможенного союза СНГ, ЕврАзЭС стремится создать таможенный союз среди государств-членов [1]. По состоянию за август 2003 г. ЕврАзЭС пытался разрешить разногласия по поводу установления единого тарифного и транспортного союза. Государства-участники также планируют рассмотреть соглашение, нацеленное на согласование политики экспортного контроля и контрольных списков [2].

Структура: Россия имеет 40% голосов в ЕврАзЭС; Казахстан и Беларусь имеют по 20%, а на Таджикистан и Кыргызстан приходится по 10% [3]. Высшим органом ЕврАзЭС является Межгосударственный совет. Среди других органов – Интеграционный комитет и Межпарламентская ассамблея [4]. Должность председателя Межгосударственного комитета на данный момент занимает президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. В Межгосударственный совет входят президенты и премьер-министры стран-участниц, председатель Интеграционного комитета Сауат Мынбаев, который является заместителем премьер-министра Республики Казахстан; председатель Межпарламентской ассамблеи Оралбай Абдыкаримов, который также является председателем Сената парламента Республики Казахстан; генеральный секретарь Григорий Рапота, заместитель генерального секретаря Серик Примбетов и другие чиновники [5].

Распорядок встреч: ЕврАзЭС не издает официального расписания заседаний и встреч.

Интернет-страница: Межпарламентская ассамблея Евразийского экономического сообщества www.mpa.eurasec.ru.

Источники: [1] Евразийское экономическое сообщество // Интернет-сайт Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества <<http://www.mpa.eurasec.ru/>>. [2] Kazakhstan: Common Customs Tariff Causing Problems for Eurasian Community // Interfax-Kazakhstan. – 2003. – 22 August. // FBIS Document CEP20030822000143 (Казахстан: Общий Таможенный Тариф Является Причиной Проблем для Евразийского Сообщества // Интерфакс- Казахстан). [3] Eurasian Economic Community // Embassy of Kazakhstan in Israel <<http://www.kazakhemb.org.il/pdf/p1t2.pdf>> (Евразийское экономическое сообщество // Интернет-страница Посольства Республики Казахстан в Израиле). [4] Asian Security // Embassy of Kazakhstan in Israel <http://www.kazakhemb.org.il/page.asp?DBName=Page_Info1> (Азиатская Безопасность // Интернет-страница Посольства Республики Казахстан в Израиле). [5] Руководство ЕврАзЭС // Интернет-сайт Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества <<http://www.mpa.eurasec.ru/adm.htm>>.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)

Дата создания: ШОС была основана в июне 2001 г. как преемник Шанхайской Пятерки. Шанхайская Пятерка была основана в 1996 г. на основании двух соглашений о мерах по укреплению доверия в военной сфере и о сокращении вооружений [1].

Члены: Китай, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан [1].

Описание: В соответствии с учредительной декларацией от 15 июня 2001 г., ШОС была основана для достижения следующих целей: укрепления взаимного доверия и дружественных отношений между государствами-участницами; поощрения сотрудничества в сфере политики, экономики и

торговли, науки и технологии, культуры, образования, энергетики, транспорта, охраны окружающей среды и в других сферах; поддержания регионального мира, безопасности и стабильности; а также построения нового, демократического, справедливого и рационального международного политического и экономического порядка [2]. Одной из основных задач ШОС является осуществление Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, а также принятие нормативных актов по сотрудничеству в области борьбы с торговлей оружием и другой транснациональной криминальной деятельностью [1].

Структура и расписание встреч: Два постоянных органа ШОС, Секретариат в Пекине и Региональный антитеррористический орган (РАО) в Ташкенте, начнут функционировать с 1 января 2004 г. В мае 2003 г. на заседании глав государств-участниц организации первым Генеральным секретарем ШОС был утвержден посол Китая в Москве Чжан Дэгуан. Главы государств, премьер-министры и министры иностранных дел шести государств-участниц ШОС устраивают регулярные встречи [3, 4].

Интернет-страница: ШОС не имеет официальной интернет-страницы.

Источники: [1] Declaration by the Heads of the Member States of the Shanghai Cooperation Organization // Department of Information and Press, Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation. – 2002. – 7 June // SHAPS Database <<http://russia.shaps.hawaii.edu>> (Заявление Глав Государств-Участниц Шанхайской организации сотрудничества // Отдел Информации и Прессы, Министерство иностранных дел Российской Федерации). [2] Declaration on the Establishment of the Shanghai Cooperation Organization // Permanent Mission of the Republic of Kazakhstan to the United Nations. – 2001. – 15 June: <<http://missions.itu.int/~kazaks/eng/sco/sco01.htm>> (Заявление об учреждении Шанхайской организации сотрудничества // Постоянное Представительство Республики Казахстан при ООН). [3] Joint Communiqué Issued at Conclusion of Extraordinary Meeting of the Council of Foreign Ministers of Member States of the Shanghai Cooperation Organization, Tashkent // Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation. – 2003. – 5 September. <<http://www.in.mid.ru/bl.nsf/0/bca96f118527f4fb43256d9b00303273?OpenDocument>> (Совместный коммюнике изданный при окончании внеочередного собрания Совета министров иностранных дел стран-членов Шанхайской организации сотрудничества, г. Ташкент // Интернет-страница Министерства иностранных дел Российской Федерации). [4] China, Russia, Central Asian nations strengthen ties // Agence France Presse. – 2003. – 29 May // Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Китай, Россия и страны средней Азии укрепляют связи // ИА Франс Пресс).

Группа Грузии, Украины, Узбекистана, Азербайджана и Молдовы (ГУУАМ)

Дата создания: ноябрь 1997 г.

Члены: Азербайджан, Грузия, Молдова, Украина и Узбекистан. Узбекистан присоединился к организации в апреле 1999 г., временно прекратил свое членство в июне 2002 г., а затем возобновил свою деятельность в ГУУАМ при поддержке США [1, 2].

Описание: ГУУАМ это политический, экономический и стратегический альянс, созданный для укрепления независимости и суверенитета бывших советских республик и для расширения регионального экономического сотрудничества. Так, государства-участницы договорились сотрудничать в следующих областях: мирное разрешение конфликтов и противостояние сепаратизму; миротворческая деятельность; развитие Евроазиатского транскавказского транспортного коридора; предотвращение распространения оружия массового уничтожения в регионе; интегрирование в западные структуры безопасности [2]. На встрече в июле 2002 г. главы Азербайджана, Грузии, Молдовы и Украины договорились создать на основе ГУУАМ единое экономическое пространство [3]. На встрече в Ялте (Украина) в июле 2003 г. главы государств-участниц ГУУАМ обсудили вопросы реализации Рамочной программы ГУУАМ-США, которая предусматривает создание “виртуального центра” для борьбы с терроризмом, торговлей наркотиками и другими видами криминальной деятельности, а также обеспечение безопасности границ и таможенные проекты, нацеленные на поощрение торговли и улучшение транспортной инфраструктуры [4, 5]. ГУУАМ получает определенную финансовую поддержку от США и сотрудничает с такими международными организациями, как НАТО, Организация безопасности и сотрудничества в Европе, ООН и Совет Европы [1, 4]. Некоторые аналитики считают, что Россия содействует развитию Организации Договора о коллективной безопасности и Евразийского экономического сообщества (см. описание выше) для создания альтернативы ГУУАМ. Они предполагают, что недостаточно активное участие Молдовы в работе ГУУАМ в последнее время вызвано давлением России [6, 7].

Структура и расписание встреч: Высшим органом ГУУАМ является встреча глав государств-участников. Встреча проходит ежегодно, и на ней принимаются решения о сотрудничестве в ГУУАМ и о координации позиций по интересующим членов ГУУАМ вопросам. Между встречами

глав государств, пост председателя занимает государство-участники ГУУАМ по очереди, в алфавитном порядке. Заседания министров иностранных дел, которые организуются два раза в год, являются исполнительным органом ГУУАМ. Этот орган реализует соглашения и подготавливает проекты соглашений для рассмотрения главами государств-участников ГУУАМ. Комитет национальных координаторов, состоящий из представителей государств-участников, является рабочим органом ГУУАМ. Он проводит собрания четыре раза в год, координирует деятельность государств-участников и отвечает за подготовку к встречам глав государств и министров иностранных дел [8]. В будущем члены ГУУАМ планируют создать парламентскую ассамблею [9].

Интернет-страница: www.guam.org.

Источники: [1] The GUUAM Group: History and Principles // GUUAM <www.guam.org> (Группа ГУУАМ: История и принципы // Интернет-страница ГУУАМ). [2] Pannier, B. GUUAM: Summit Wraps Up, Accord Announced with U.S. // RFE/RL <<http://www.rferl.org/nca/features/2003/07/04072003164157.asp>> (Пэнниер, Б. ГУУАМ: Саммит заканчивается, объявлено о соглашении с США // Радио Свободная Европа/Радио Свобода). [3] Joint Statement US-GUUAM // GUUAM. – 2002. – 14 September. <www.guam.org> (Совместное заявление США-ГУУАМ // Интернет-страница ГУУАМ). [4] Joint Statement GUUAM-United States // GUUAM. – 2003. – 4 July. <www.guam.org> (Совместное заявление ГУУАМ-США // Интернет-страница ГУУАМ). [5] Дополнительную информацию о Виртуальном центре см. в статье: ГУУАМ и США будут сотрудничать в борьбе с терроризмом и обеспечении безопасности границ // Обозрение экспортного контроля. – 2003. – июль. – с. 3. [6] Kuzio T. and Blagov S. GUUAM Makes Comeback Bid with US Support // Eurasianet.org. – 2003. – 7 July. <http://www.eurasianet.org/departments/insight/articles/eav070703_pr.shtml> (Куцио Т. и Благов С. ГУУАМ пытается вернуться с помощью США // Eurasianet.org). [7] Нетманчук, О. ГУУАМ: Морковка Вашингтона, палка Москвы? // Зеркало недели. – №. 25 (450) – 2003. – 5-11 июля: <<http://www.mirror-weekly.com/ie/print/39205/>>. [8] Ялтинская хартия ГУУАМ // Интернет-страница ГУУАМ. – 2001. – 6-7 июня. <<http://www.guam.org>>. [9] Final Communiqué of GUUAM Summit // GUUAM. – 2003. – 4 July: <www.guam.org> (Заключительный коммюнике саммита ГУУАМ // Интернет-страница ГУУАМ).

Анти-террористический центр (АТЦ)

Дата создания: декабрь 2001 г. [1].

Члены: Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Украина и Узбекистан.

Описание: Штаб-квартира АТЦ находится в Бишкеке. АТЦ занимается разработкой и пополнением базы данных о международных террористических и экстремистских организациях, их лидерах и тех, кто оказывает им содействие и помощь [2]. Организацией руководит генерал-лейтенант Борис Мыльников (Россия). Российская Федерация обязалась предоставить 50% годового бюджета АТЦ [3]. Бюджет АТЦ в 2001 г. составлял 13 млн. рублей (456 тыс. долларов на 1 января 2001 г.), а в 2002 г. – 26 млн. рублей (853 тыс. долларов на 1 января 2002 г.) [4].

Структура: На сегодняшний день деятельность АТЦ курирует директор Федеральной службы безопасности России Николай Патрушев. Положение об Анти-террористическом центре, утвержденное главами государств СНГ 1 Декабря 2000 г. в Минске, утверждает и финансирует штат в 60 единиц, хотя в настоящее время неизвестно, все ли вакансии заполнены [4]. Организация имеет офисы в Москве и в Бишкеке [5]. АТЦ имеет два отдела: координационно-оперативный отдел и отдел ситуационного анализа, мониторинга угроз и подготовки проектов решений. Координационно-оперативный отдел координирует усилия стран СНГ в сфере противодействия международному терроризму и ведет совместные анти-террористические операции. Отдел ситуационного анализа, мониторинга угроз и подготовки проектов решений подготавливает соответствующие проекты для стран СНГ. Кроме того, он занимается сбором и анализом информации о международном терроризме и пополняет базу данных о террористических организациях, террористах и тех, кто оказывает им помощь [4].

Интернет-страница: http://www.cis.solo.by/org/atc/org_atc_001.shtml.

Источники: [1] Об истории создания анти-террористического центра государств-участников СНГ // Интернет-страница Исполнительного Комитета Содружества Независимых Государств <http://www.cis.solo.by/org/atc/org_atc_001.shtml>. [2] Asian Security // Embassy of Kazakhstan in Israel <http://www.kazakhemb.org.il/page.asp?DBName=Page_Info1> (Азиатская Безопасность // Интернет-страница Посольства Республики Казахстан в Израиле). [3] Vatanka, A., McDermott, R., Baev, P. Central Asian States: Split Loyalties // Jane's Defense Weekly online edition. – 2003. – 16 October (Ватанка, А., МакДермот, Р., Баев, П. Центральнo-азиатские страны: поделенная приверженность // Джейн'з дифенс уикли). [4] Мыльников, Б. Антитеррористический Центр СНГ // Интернет-сайт Agentura.ru <http://www.agentura.ru/dossier/_sng/atc/>. [5] CIS Anti-terrorism Center: Marking Time in Moscow, Refocusing on Bishkek // IASPS Policy Briefings: Geostrategic Perspectives on Eurasia, Number 2. – 2002. – 3 November. // Institute for Advanced Strategic and Political Studies <http://www.iasps.org/eng_editor/socor_show.php?lang=&main=&type=6&article_id=93&PHPSESSID=ecef6574ca12b0f8cdd2c243>

Единое экономическое пространство (ЕЭП), или Организация региональной интеграции (ОРИ)

Дата создания: 19 сентября 2003 г.

Члены: Беларусь, Казахстан, Россия и Украина.

Описание: ОРИ было создано с целью создания единого экономического пространства, возможно с единой валютой. [1] На встрече 23 февраля 2003 г. президенты Беларуси, Казахстана, России и Украины пришли к принципиальному согласию о создании «совместного экономического пространства». На встрече в Ялте 19 сентября 2003 г. четыре президента подписали рамочное соглашение по созданию ОРИ. Страны-участницы договора согласились согласовывать торговую, налоговую и валютную политику. Первая стадия ОРИ заключается в создании свободного торговой зоны.

Структура: Создание структуры ОРИ будет курироваться Советом глав государств-участников, в котором каждая страна имеет один голос. Четыре стороны создадут единый административный орган, который будет руководить деятельностью ОРИ. Все решения в этом административном органе будут приниматься голосованием, в котором количество голосов каждой страны будет определено ее экономическим потенциалом [2]. Членство в ОРИ открыто и для других стран СНГ [3].

Интернет-сайт: ОРИ пока что не имеет интернет-страницы.

Источники: [1] Президенты России, Беларуссии, Казахстана и Украины подписали заявление о намерении создать единое экономическое пространство // ИТАР-ТАСС. – 2003. – 23 февраля // База данных Интегрум Техно: <<http://www.integrum.com>>. [2] Ukraine, Russia, Belarus, Kazakhstan Sign Agreement on CES Forming // Interfax Ukraine Business Panorama Report. – 2003. – 15-22 September // FBIS Document CEP20030922000206 (Украина, Россия, Беларусь, Казахстан подписали договор о создании ОЭП // Интерфакс). [3] Путин, Кучма, Лукашенко и Назарбаев подпишут соглашение о Едином экономическом пространстве России, Украины, Беларуссии и Казахстана // ИТАР-ТАСС. – 2003. – 9 сентября // База данных Интегрум Техно: <<http://www.integrum.com>>.

Сводная Таблица Членства Новых Независимых Государств в Региональных Организациях

	ОДКБ	СВМДА	ОЦАС	ЕврАзЭС	ШОС	ГУУАМ	АТЦ	ОРИ
Армения	√						√	
Азербайджан		√				√	√	
Беларусь	√			√			√	√
Эстония								
Грузия						√	√	
Казахстан	√	√	√	√	√		√	√
Кыргызстан	√	√	√	√	√		√	
Латвия								
Литва								
Молдова						√	√	
Россия	√	√		√	√		√	√
Таджикистан	√	√	√	√	√		√	
Туркменистан								
Украина						√	√	√
Узбекистан		√	√		√	√	√	

Данное издание посвящено анализу проблем экспортного контроля ОМУ на постсоветском пространстве (<http://cns.miis.edu/nis-excon>). Издается ежемесячно на русском и английском языках для специалистов по экспортному контролю Центром исследований при финансовой поддержке Госдепартамента США. Центр исследований проблем нераспространения прилагает все усилия для проверки источников и подтверждения достоверности публикуемых материалов, однако редакция не несет никакой ответственности за ущерб или убытки, понесенные в результате ошибок или упущений. Утверждения о фактах и мнения являются точкой зрения авторов. Редакция, Центр исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт и правительство США не несут никакой ответственности за содержание статей. Copyright 2003 by MIIS. При полном или частичном использовании материалов ссылка на *NIS Export Control Observer* обязательна.

Главный редактор
Соня Бен Уаграм

Главные консультанты
Дастан Елеукенов
Леонард Спектор

Соредакторы
Даурен Абен
Кенли Батлер

Помощники редактора
Танат Кожманов
Александр Меликишвили

Авторы
Лела Баканидзе
Сагадат Бралин
Катсу Фурукава
Конул Габулзаде
Скот Джонс
Маша Кацва
Сергиу Спатару
Виктор Заборский

Рецензенты
Кристина Чуен
Чарльз Фергюсон
Грегори Глисон
Деннис Гормли
Элина Кириченко
Чингис Масенов
Карлтон Торн
Ларс Ван Дассен

Центр исследований проблем нераспространения
Center for Nonproliferation Studies

email: nis-excon@miis.edu
11 Dupont Circle, NW, Washington, DC 20036
tel: (202) 478-3446 fax: (202) 238-9603

15 Ploshchad Respubliki, Room 337, Almaty, Kazakhstan
tel: 7-3272-507-455 fax: 7-3272-672-392