



A publication of the Center for
Nonproliferation Studies, Monterey
Institute of International Studies

NIS EXPORT CONTROL Observer

ОБОЗРЕНИЕ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ

Издание Центра исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт международных исследований

В этом выпуске

Дайджест последних событий 2	Режимы эмбарго и санкций 13
– О деятельности Центра проектов развития промышленности (ЦПРП) в С-Петербурге	– Компания «Райтеон» выплатит штраф в 25 млн. долларов за попытку экспорта в Пакистан
– Казахстанские и китайские таможенники договорились обмениваться информацией и сотрудничать по проблемам металлолома	– Спор между канадской компанией World Wide Minerals Ltd. и Казахстаном разрешен Верховным судом США
– В Украине вступил в силу новый закон, регулирующий передачи товаров военного назначения и двойного использования	Незаконный оборот ядерных материалов 15
– Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) обсуждает вопросы экспортного контроля	– Украина отрицает продажи противотанковых ракет и ракетных двигателей Ирану
– Лукашенко подписал указ о военно-техническом сотрудничестве с иностранными государствами	Обзор прессы 16
Кадровые изменения в системе экспортного контроля. 6	– Парламент Молдовы принял закон, устанавливающий уголовную ответственность за производство и применение ОМУ
– Состав Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации пополнился новым членом	– На границе Беларуси задержан радиоактивный груз
– В Казахстане создана новая национальная компания «Казахстан-инжиниринг»	– Казахстан присоединился к Базельской конвенции
– В Кыргызстане образована рабочая группа по вопросам экспортного контроля	– Сокращение кадров в Центре им. М.В. Хруничева
Международные режимы 11	– Российские чиновники и экологи об угрозе ядерного и радиологического терроризма
– Членство стран ННГ в многосторонних режимах экспортного контроля	– Сотрудники Омского УФСБ предотвратили попытку незаконной продажи осмия-187
Международные программы содействия. . 12	– Главы пограничных служб стран СНГ о борьбе с международным терроризмом
– Первый этап программы содействия ЭКОГ в Таджикистане в 2003 году	Международные события. 20
– США безвозмездно передали Казахстану дозиметрическое оборудование	– Американские сенаторы призывают ужесточить экспортный контроль
– Доклад Гарвардского университета призывает ускорить выполнение программ США по обеспечению безопасности ядерных материалов в странах ННГ	– США продолжают поставлять Северной Корее ядерные технологии
	– Половина отказов в экспорте вооружений в Великобритании за 2002 г. связана с ОМУ
	Вопросы экспортного контроля 22
	– Новый круг проблем: контроль за транзитом и перевалкой грузов
	Семинары и конференции 22
	– Международная конференция по безопасности радиоактивных источников

Дайджест последних событий

О деятельности Центра проектов развития промышленности (ЦПРП)

21 января 2002 г. Центр проектов развития промышленности (ЦПРП), расположенный в Санкт-Петербурге, получил лицензию Минэкономразвития № 1 на проведение идентификации товаров и технологий в целях экспортного контроля. ЦПРП является первым в России центром по проведению независимой идентификационной экспертизы для всего спектра товаров (ядерных, химических, биологических и ракетных), а также по предоставлению научно-технической информации, работ и услуг в сфере экспортного контроля [1]. Среди услуг, оказываемых центром, следует отметить определение кода товаров по ТНВЭД (Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности), содействие в получении лицензий и разрешений на осуществление внешнеторговых сделок с товарами и технологиями, подлежащими экспортному контролю, консультации по вопросам организации и ведения внешнеэкономической деятельности и таможенного оформления [2].

По словам администрации центра, ЦПРП проводит около 15 тысяч оценок (экспертных заключений) в год. Стоимость проведения идентификационной экспертизы – 50-70 долларов за одну экспертизу, включая до пяти наименований товаров без привлечения дополнительных технических экспертов. Если привлекаются дополнительные технические эксперты или проводится выезд на места, стоимость идентификации может возрасти до 200 долларов [3].

По словам администрации центра, система идентификации товаров исключает коррупцию, т.к. экспортер не знает, кто будет проводить сертификацию, и, соответственно, не может подкупить эксперта. Основные проблемы, с которыми сталкивается центр, это отсутствие инструментальной базы, прежде всего мобильного портативного оборудования (спектрографов, радиологического оборудования, и другого оборудования), которое необходимо для проведения идентификации на месте, особенно если объекты расположены за пределами Санкт-Петербурга [3].

Источники: [1] Дополнительную информацию об экспертных центрах в России см. в статье Специальное обозрение: интервью с С.Ф. Якимовым, руководителем Департамента экспортного контроля Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации. Эн-Ай-Эс Экспорт Контрол Обсервер / Обозрение экспортного контроля. – 2003. – № 3. – Март. – с. 17. [2] Информация о Центре Проектов Развития Промышленности. Рекламный проспект // Дополнительную информацию о работе ЦПРП можно найти на официальном интернет-сайте центра: <<http://www.excont.ru/>>. [3] Интервью с заместителем начальника департамента экспортного контроля Минэкономразвития РФ Сергеем Михайловым, 27 марта 2003 г.

Казахстанские и китайские таможенники договорились обмениваться информацией и сотрудничать по проблемам металлолома

21 февраля 2003 г. в Алматы (Казахстан) казахстанские и китайские таможенники подписали соглашение, по которому обе страны будут ежеквартально обмениваться информацией. Обмен информацией будет осуществляться для помощи друг другу в выявлении нарушений законодательств об экспортном контроле. Стороны также договорились проводить ежегодные встречи для обсуждения развития сотрудничества в сфере таможенной и пограничной безопасности [1]. До тех пор, пока обе страны не определят формальные процедуры обмена информацией между соответствующими таможенными ведомствами, связь и обмен информацией будут осуществляться по дипломатическим каналам [2].

На последующей встрече в марте 2003 г. в Алматы таможенники обоих государств указали на необходимость расширения сотрудничества с целью решения повторяющихся проблем, таких как возвращение казахстанского металлолома из Китая. Китайские таможенники возвращали железнодорожные вагоны с металлоломом в Казахстан, ссылаясь на его радиоактивность. Казахская же сторона утверждает, что прежде чем вагоны с ломом отправляются в Китай, они проходят соответствующий осмотр. По словам заведующего радиологическим отделом республиканской санитарно-эпидемиологической службы Нысангали Кожахметова, в Китае происходит подмена нерадиоактивного казахстанского металлолома на радиоактивный, возможно,

из России или Кыргызстана, который затем отсылается в Казахстан в возвращенных вагонах [3, 4, 5].

В качестве временного решения проблемы в ноябре 2002 г. премьер-министр Казахстана Имангали Тасмагамбетов приказал казахстанским таможенникам не принимать возвращенные из Китая вагоны без разрешения Министерства здравоохранения Казахстана. Он также рекомендовал установить на границе с Китаем оборудование для измерения уровня радиоактивности. Однако попытки И.Тасмагамбетова снизить количество возвращаемых вагонов с радиоактивным металлоломом не увенчались успехом. Так, за период с декабря 2002 г. по январь 2003 г. китайские власти вернули в Казахстан 80 вагонов. Н. Кожаметов указал, что он внесет предложение о том, чтобы китайское правительство сформировало специальную комиссию для разрешения этого вопроса [4].

Источники: [1] Казахстанские и китайские таможенники подписали соглашение об обмене статистическими данными // Телеканал «Казахстан – 1». – 2003. – 1 февраля // FBIS Document ID CEP20030222000006. [2] Беседа представителя ЦИПН с Данияром Керимбековым, сотрудником Агентства таможенного контроля РК. – 2003. – 16 апреля. [3] Казахстанские и китайские таможенники обсуждают пути решения проблемы с радиоактивным грузом // ИА Интерфакс-Казахстан. – 2003. – 19 марта // FBIS Document ID CEP20030319000355. [4] Ломовая история: Радиоактивная напряженность на казахстанско-китайской // Экспресс К. – 2003. – 22 января. - №12 (15172). – с. 2. [5] Металлолом был возвращен в Казахстан // Обозрение экспортного контроля (NIS Export Control Observer). – 2003. – февраль. – с. 13 // <http://cns.miis.edu/pubs/nisexcon/pdfs/ob_0302e.pdf>.

В Украине вступил в силу новый закон, регулирующий передачи товаров военного назначения и двойного использования

13 марта 2003 г. президент Леонид Кучма подписал новый закон № 549-IV «О государственном контроле за международными передачами товаров военного назначения и двойного использования», направленный на усиление экспортного контроля [1]. Этот закон, принятый Верховной Радой (парламент Украины) 20 февраля 2003 г. 387-ю голосами из 450-ти [2], нацелен на содействие таким принципам украинской политики экспортного контроля, как защита национальных интересов Украины, предотвращение распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, ограничение передач обычных вооружений, а также принятие мер по предотвращению использования товаров военного назначения и двойного использования в террористических целях или другой незаконной деятельности [3, 4]. Закон заложил основу системы государственного экспортного контроля в Украине и дал определение экспортного контроля как многосторонней деятельности по регулированию международных передач (экспорт, реэкспорт, а также временный экспорт и импорт) товаров военного назначения и двойного использования, технологий и услуг [1].

Закон заново определил ответственность государственных ведомств при осуществлении экспортного контроля, а также их соответствующие прерогативы. С этого момента Верховная Рада создает правовую базу для экспортного контроля, в то время как президент осуществляет всеобъемлющее управление в этой сфере, а Совет национальной безопасности и обороны координирует и осуществляет надзор за деятельностью государственных ведомств, участвующих в экспортном контроле. Кабинет министров отвечает за проведение политики в сфере экспортного контроля, которая осуществляется специально уполномоченным органом исполнительной власти по вопросам государственного экспортного контроля и другими уполномоченными министерствами и государственными ведомствами [1]. По новому закону, Кабинет министров отвечает за установление процедуры контроля за международными передачами и за составление списка товаров двойного применения [4]. Необходимо отметить, что несмотря на то, что в законе упоминается «специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам государственного экспортного контроля», он не описывает его структуру и не указывает, существует ли он уже или будет сформирован в будущем. Однако в законе оговаривается то, что членами этого ведомства не могут быть выбраны представители фирм или организаций, заинтересованных в получении экспортной лицензии.

В соответствии с законом, химические, бактериологические и токсинные вещества, так же как и определенные виды ядерных материалов классифицируются как товары двойного использования,

если эти вещества и материалы могут быть использованы для военных целей или для производства оружия массового уничтожения [3]. Закон также дает определение таких товаров военного назначения, как оружие, боеприпасы, военное и специальное оборудование, запасные части к военному оборудованию, взрывчатые вещества, а также материалы и оборудование, предназначенные для разработки, производства и применения вышеупомянутых веществ [1]. Кроме того, закон включает в себя положение о всеобъемлющем контроле (catch-all), в соответствии с которым правила экспортного контроля могут применяться к товарам, не входящим в контрольный список, если есть подозрение, что конечный пользователь может использовать их для разработки ОМУ [1].

Закон также описывает процедуры экспортно-импортного лицензирования и назначает специально уполномоченный орган исполнительной власти по вопросам государственного экспортного контроля ответственным за выдачу экспортно-импортных лицензий после проведения изучения запроса на выдачу лицензии [1, 5]. Закон устанавливает три типа лицензий: разовая, генеральная (для экспорта конкретному конечному пользователю) и открытая (для экспорта различным конечным пользователям в конкретной стране). Для подачи заявки на генеральную и открытую лицензии организации-заявители должны иметь системы внутрифирменного контроля [1].

Часть 2 Статьи 15 закона устанавливает определенный срок для проверки запроса на выдачу лицензии для экспорта и/или реэкспорта товаров военного назначения или двойного использования. Запрос на выдачу лицензии для экспорта и/или реэкспорта военных товаров должен быть рассмотрен специально уполномоченным органом в течение 45 дней. Рассмотрение запроса на выдачу лицензии для экспорта и/или реэкспорта товаров двойного использования не должно превышать 30 дней. Запрос на выдачу лицензии для импорта, транзита и временного экспорта и/или импорта товаров с целью демонстрации на торговых выставках, ярмарках с целью рекламы, проведения испытаний, если при этом не предусматривается передача права собственности на товар, должен быть рассмотрен в 15-дневный срок [1]. Кроме того, закон систематизировал определения ключевых терминов экспортного контроля, как-то: «международные передачи товаров», «эмбарго», «товары двойного применения», «государственный экспортный контроль», «международный импортный сертификат» и другие [4]. По закону, санкции за нарушение положений закона колеблются от штрафа в размере 150% от стоимости контракта до штрафа в размере 100 минимальных зарплат за менее тяжелые нарушения [1].

Источники: [1] Полный текст закона см. на официальном интернет-сайте Исследовательского центра проблем нераспространения (Украина): <<http://www.rcnp.kiev.ua/>>. [2] Верховная Рада приняла в целом Закон о государственном контроле за международными передачами товаров военного назначения и двойного использования // LIGA Online – Ukrainian Information Business Portal. – 2003. – February 20 // Integrum Database: <<http://integrum.com/>>. [3] Принят закон «О государственном контроле за международными передачами товаров военного назначения и двойного использования» // Электронные вести (Киев). – 2003. – 22 февраля // База данных Интегрум-техно: <<http://integrum.com/>>. [4] В Украине появился Закон, регулирующий вопрос государственного контроля в области международной передачи товаров военного назначения и двойного использования // LIGA Online – Ukrainian Information Business Portal. – 2003. – 13 марта // База данных Интегрум-техно <<http://integrum.com/>>. [5] Президент Украины Леонид Кучма подписал закон о государственном контроле за международными передачами товаров военного и двойного назначения // Uatoday.net. – 2003. – 13 марта // Monitor Voennikh Novostei (Monitor of Military News), Research Center for Nonproliferation Problems (Ukraine), <<http://www.rcnp.kiev.ua/>>.

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) обсуждает вопросы экспортного контроля; создана дополнительная региональная группа

28 февраля 2003 г. на заседании Интеграционного комитета Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) главы правительств стран-членов ЕврАзЭС обсудили проект соглашения по экспортному контролю и механизмы защиты отечественных рынков [1]. Вслед за этим 21 марта 2003 г. в Алматы (Казахстан) состоялось девятнадцатое заседание Совета руководителей таможенных служб ЕврАзЭС. Участники заседания обсудили проект соглашения под названием «Концептуальные основы создания системы обмена информационными ресурсами», которое, по мнению Бердибека Сапарбаева, председателя казахстанского Агентства по таможенному контролю, станет базой для определения основных принципов обмена информацией между таможенными службами государств-участников ЕврАзЭС [2].

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) является международной организацией, созданной на основе Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества, который был подписан главами Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана в г. Астане (Казахстан) 10 октября 2000 г. [3]. ЕврАзЭС является правопреемником Таможенного союза стран СНГ, который был образован Беларусью, Казахстаном и Россией в январе 1995 г. и к которому позднее присоединились Кыргызстан (1996 г.) и Таджикистан (1999 г.). Главными целями ЕврАзЭС, иногда называемого «Евразийской пятеркой», являются создание таможенного союза и единого экономического пространства для всех государств-участников. Руководящими органами ЕврАзЭС являются Межгосударственный совет – высший управляющий орган ЕврАзЭС, состоящий из глав государств и правительств; Интеграционный комитет – исполнительный орган ЕврАзЭС, состоящий из заместителей глав правительств; Межпарламентская ассамблея (МПА) – главный орган межпарламентского сотрудничества, в котором представлены парламентские делегации государств-участников ЕврАзЭС, и Суд Сообщества – главный юридический орган, ответственный за единообразное применение договоров в пределах Сообщества и за разрешение экономических споров между государствами-членами. Межпарламентская ассамблея располагается в Санкт-Петербурге, а Интеграционный комитет имеет штаб-квартиры в Алматы и в Москве. Генеральным секретарем ЕврАзЭС является Григорий Рапота (Россия), а заместителем Генерального секретаря -- Серик Примбетов (Казахстан). Молдова и Украина имеют статус наблюдателей ЕврАзЭС.

Три члена ЕврАзЭС - Беларусь, Казахстан, Россия, а также Украина оформили 23 февраля 2003 г. другую организацию известную как Организация региональной интеграции (ОРИ). Президенты четырех государств подписали заявление, призывающее к созданию единого экономического пространства. Инициатива создания этой организации исходила от Н. Назарбаева и Л. Кучмы. Ее цель -- способствовать свободному и равноправному передвижению товаров по территории четырех государств и созданию, в конечном счете, зоны свободной торговли, возможно с единой валютой. ОРИ начнет действовать с сентября 2003 г. и является открытой для вступления новых членов [4].

Источники: [1] Рустам Бабаев. Евразийское экономическое сообщество обсуждает контроль над экспортом // ИА ИТАР-ТАСС. – 2003. – 27 февраля // <<http://lexis-nexis.com>>. [2] Крепнет таможенное сотрудничество // Казахстанская правда – 2003. – 22 марта // База данных Интегрум-техно <<http://afnet.integrum.ru>>. [3] Полный текст Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества подписанного 22 мая 2001 г. и вступившего в силу 30 мая 2001 г. см. на официальном интернет-сайте Межпарламентской ассамблеи ЕврАзЭС: <http://www.mpa.eurasec.ru/engl_htm/establishment_en.htm>. [4] Президенты России, Белоруссии, Казахстана и Украины подписали заявление о намерении создать единое экономическое пространство // ИА ИТАР-ТАСС. – 2003. – 23 февраля.

Лукашенко подписал указ о военно–техническом сотрудничестве с иностранными государствами

11 марта 2003 г. президент Беларуси Александр Лукашенко подписал Указ № 94 «О некоторых мерах по регулированию военно–технического сотрудничества Республики Беларусь с иностранными государствами». В новом указе перечисляются категории военной продукции и услуг, подлежащих экспортному контролю, и определяются принципы государственной политики в сфере военно-технического сотрудничества, такие как защита национальных интересов Беларуси и выполнение ее международных обязательств в соответствии с ДНЯО и другими международными соглашениями [1]. Указ также определяет ответственность исполнительных органов, входящих в систему экспортного контроля (статьи 1.5–1.11). Согласно указу, президент определяет государственную политику в сфере военно-технического сотрудничества и принимает решения по установлению или прекращению такого сотрудничества с иностранными государствами (статья 1.5). Государственный секретариат Совета безопасности готовит для президента предложения по государственной политике в сфере военно-технического сотрудничества, установлению военно-технического сотрудничества с иностранными государствами и передаче в аренду военной продукции (статья 1.9). Совет министров координирует работу по осуществлению государственной политики в сфере военно-технического сотрудничества, публикует правила относительно товаров двойного применения, заключает межправительственные соглашения о военно-техническом сотрудничестве и определяет процедуры лицензирования экспорта товаров (статья 1.7).

Главную роль в процессе лицензирования играет Межведомственная комиссия по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю Совета безопасности (статья 1.6), так как все экспортные лицензии, должны быть одобрены Комиссией перед тем, они будут выданы МИДом, который является лицензирующим органом [2, 3].

Комитет по государственному контролю следит за тем, чтобы правила экспортного контроля и законы выполнялись должным образом (статья 1.8). Другими ведомствами, участвующими в процессе лицензирования, являются Министерство обороны, Комитет государственной безопасности, Государственный таможенный комитет, Министерство экономики и Национальная академия наук [1]. Указ вступил в силу со дня опубликования [1].

Источники: [1] О некоторых мерах по регулированию военно-технического сотрудничества Республики Беларусь с иностранными государствами. Указ президента Республики Беларусь № 94 от 11 марта 2003 // Официальный интернет-сайт президента Беларуси: <http://www.president.gov.by/rus/president/Office_Docum/ukaz/2003/ukaz94.html>. [2] Alexander Baichorov, "International Regimes of Non-Proliferation and the Export Control Policy of the Republic of Belarus," Belarus MFA website, <<http://www.mfa.gov.by/eng/publications/3.htm>> (Александр Байчоров. Международные режимы нераспространения и политика экспортного контроля в Республике Беларусь). [3] Национальный отчет Республики Беларусь о политике экспортного контроля, экспорта вооружений и военной техники в 2001/2002 гг. // Официальный Интернет-сайт МИД Беларуси: <<http://www.mfa.gov.by/rus/publications/9.htm>>.

Кадровые изменения в системе экспортного контроля

Состав Комиссии по экспортному контролю Российской Федерации пополнился новым членом

21 января 2003 г. Президент В. Путин подписал Указ № 66 [1], на основе которого в состав Комиссии включен бывший заместитель генерального директора Федерального Агентства Правительственной Связи и Информации (ФАПСИ) В.А. Пярин. Вероятно, следует ожидать новых изменений в составе Комиссии, так как в марте сего года. произошла новая реорганизация структуры федеральных органов исполнительной власти. Однако для деятельности Комиссии это не имеет принципиального значения.

Текущий состав Комиссии по экспортному контролю утвержден указом Президента от 17 июня 2002 г. № 607 [2]. В нее входят:

Кудрин А.Л.	Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - Министр финансов (Председатель Комиссии)-
Клебанов И.И.	Министр промышленности, науки и технологий Российской Федерации (заместитель председателя Комиссии)
Матеров И.С.	Первый заместитель Министра экономического развития и торговли Российской Федерации (заместитель председателя Комиссии)
Якимов С.Ф.	Руководитель Департамента экспортного контроля Минэкономразвития России (ответственный секретарь Комиссии)
Антипенко Э.Е.	Заместитель Министра РФ по атомной энергии
Бриндииков А.Н.	Первый заместитель Министра промышленности, науки и технологий Российской Федерации
Вишневецкий Ю.Г.	Начальник Госатомнадзора России
Заостровцев Ю.Е.	Заместитель Министра обороны Российской Федерации
Карлин А.Б.	Первый заместитель Министра юстиции Российской Федерации
Каульбарс А.А.	Заместитель председателя ГТК России
Коптев Ю.Н.	Генеральный директор Росавиакосмоса
Лебедев С.Н.	Директор СВР России
Летяго А.Г.	Заместитель начальника главного управления Генерального штаба Вооруженных Сил РФ
Мамедов Г.Э.	Заместитель Министра иностранных дел РФ
Месяц Г.А.	Вице-президент Российской академии наук
Михайлов В.А.	Начальник Департамента оборонного комплекса Аппарата Правительства Российской Федерации
Ноздрачев А.В.	Генеральный директор РАВ
Пак З.П.	Генеральный директор Росбоеприпасов
Поспелов В.Я.	Генеральный директор Россудостроения
Фрадков М.Е.	Директор ФСНП России
Чернов О.Д.	Заместитель Секретаря Совета Безопасности РФ
Шлемов Ю.В.	Заместитель Министра образования РФ
Шмаков А.С.	Первый заместитель генерального директора РАСУ

Основными функциями Комиссии являются:

- разработка мер по развитию и совершенствованию системы экспортного контроля в Российской Федерации;
- координация работ по разработке списков (перечней) товаров и технологий , подлежащих экспортному контролю;
- подготовка предложений по разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности экспортного контроля;
- рассмотрение вопросов международного сотрудничества в области экспортного контроля;
- координация осуществляемых федеральными органами исполнительной власти работ, связанных с участием России в функционировании международных режимов экспортного контроля, исходя из ее национальных интересов и приоритетов;
- организация работ по изучению и анализу политики иностранных государств в области экспортного контроля, в том числе с целью недопущения дискриминационных ограничений в торговле высокотехнологичной и наукоемкой продукцией в отношении России, подготовка на этой основе соответствующих предложений для Президента и Правительства;
- рассмотрение разногласий между федеральными органами исполнительной власти, возникающих при осуществлении экспортного контроля, а также выработка рекомендаций по их устранению;
- выдача разрешений на осуществление внешнеэкономических операций с товарами и технологиями на основе положения "о всеобъемлющем контроле" (catch-all);

- принятие в порядке, определенном Правительством РФ, решений о вывозе из Российской Федерации контролируемых товаров и технологий без лицензии;
- представление в Правительство предложений о лишении организаций, нарушивших законодательство в области экспортного контроля, права заниматься отдельными видами внешнеэкономической деятельности.

Состав Комиссии утверждается Президентом Российской Федерации. Заседания проводятся не реже одного раза в квартал, в случае необходимости и чаще. Члены комиссии участвуют в заседаниях без права замены. Решения принимаются открытым голосованием, простым большинством голосов. Все решения оформляются протоколом. Они являются обязательными для федеральных органов исполнительной власти, представленных в Комиссии.

Источники: [1] О внесении дополнения в состав комиссии по экспортному контролю Российской Федерации, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 17 июня 2002 г. № 607. Указ Президента РФ от 21 января 2003 г. № 66 // Правовая система Референт: <<http://web.referent.ru/1/14198#10?10>>. [2] О составе комиссии по экспортному контролю Российской Федерации. Указ Президента РФ от 17 июня 2002 г. № 207 // Правовая система Референт: <<http://web.referent.ru/1/34241>>.

В Казахстане создана новая национальная компания «Казахстан-инжиниринг»

14 марта 2003 года правительство Казахстана приняло постановление о создании открытого акционерного общества (ОАО) Национальная компания «Казоборонпром». Планируется, что в компанию войдут 23 (по другим данным - 24) предприятия оборонного комплекса республики, ранее подведомственные Министерству обороны и Министерству энергетики и минеральных ресурсов, а также Комитету оборонной промышленности Министерства индустрии и торговли. Одновременно в компанию будут включены научно-исследовательские институты, входившие в систему союзного среднего машиностроения, РГП (Республиканское государственное предприятие) «Казспецэкспорт», Актюбинский и Алматинский авиаремонтные заводы, а также Семипалатинский бронетанковый завод [1]. Как стало известно впоследствии, новая национальная компания получила официальное название «Казахстан-инжиниринг», а название «Казоборонпром» оказалось «рабочим» [2].

Президентом новой национальной компании был назначен бывший аким (глава местной администрации) Восточно-Казахстанской области (ВКО) Виталий Метте. Об этом стало известно уже в феврале, когда во время представления нового акима ВКО Талгатбека Абайдильдина, проходившем 26 февраля в г. Усть-Каменогорске, премьер-министр Имангали Тасмагамбетов заявил, что В. Метте будет назначен на должность руководителя создаваемой национальной компании «Казахстан-инжиниринг». «Мы долгое время не могли подступить к оборонной отрасли. Каждое предприятие уникально, каждое имеет свой научно-технический потенциал. Теперь пришло время, когда нужно очень серьезно и предметно заняться этой отраслью», – отметил И. Тасмагамбетов [3]. По словам премьер-министра, кандидатура В. Метте была выбрана с учетом того, что по профессии он военный, инженер-механик, специалист по ядерным энергетическим установкам. В 1970 г. В. Метте окончил Севастопольское высшее военно-морское инженерное училище, затем служил на атомных субмаринах [3].

Также постановлением правительства от 9 апреля 2003 г. был утвержден Совет директоров ОАО «Национальная компания «Казахстан-инжиниринг». Согласно постановлению, Совет директоров, в который входят первый вице-министр индустрии и торговли Александр Андрущенко, заместитель министра обороны Николай Поспелов и председатель комитета государственного имущества и приватизации Министерства финансов Максутбек Раханов, возглавит глава администрации президента Казахстана Нуртай Абыкаев [4]. Правительство Казахстана рассчитывает, что новая компания сумеет активизировать работу казахстанских оборонных промышленных предприятий и всей оборонной отрасли страны [5].

Источники: [1] Созданная национальная компания «Казоборонпром» объединит 23 предприятия оборонного комплекса республики // Казахское информационное агентство Казинформ. – 2003. – 15 марта // <<http://www.kazaag.kz/showarticle2.php?articleID=28064>>. [2] Беседа CNS с представителем Комитета по оборонной

промышленности при министерстве индустрии и торговли РК, апрель 2003г. [3] В стране создается новая национальная компания. Произошла смена руководства ВКО // Электронная версия газеты «Панорама». – 2003. – февраль. – № 08 // <<http://www.panorama.kz/info/index.asp?yearfolder=2003&num=08&NumArticle=04>>. [4] Постановлением Правительства произведены назначения в советы директоров нацкомпаний // Казахское информационное агентство «Казинформ». – 2003. – 9 апреля // <<http://www.kazaag.kz/showarticle2.php?articleID=30821>>. [5] Адиль Джалилов. Создана национальная компания «Казоборонпром» // Электронная версия газеты «Панорама». – 2003. – 16 марта – № 11 // <<http://www.panorama.kz/>>.

В Кыргызстане образована рабочая группа по вопросам экспортного контроля

Рягузов Н.А.

Главный специалист отдела экспортного контроля и лицензирования управления военно-технического сотрудничества Министерства обороны Кыргызской Республики

В целях реализации Закона Кыргызской Республики «Об экспортном контроле», вступившем в силу в марте 2003 г. [1], распоряжением Правительства № 121 от 17 марта 2003 г. в Кыргызстане была образована межведомственная постоянно действующая рабочая группа экспертов по вопросам экспортного контроля. Согласно распоряжению правительства, рабочая группа должна создать необходимую нормативную правовую базу по внедрению в Кыргызстане системы экспортного контроля в отношении продукции двойного назначения, отдельных видов сырья, материалов, оборудования и технологий, научно-технической информации и услуг, которые могут быть использованы для создания оружия массового уничтожения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники. Рабочая группа также займется подготовкой предложений по составлению Национального списка контролируемой продукции, в соответствии со следующим планом:

- в двухмесячный срок подготовить проект постановления Правительства Кыргызской Республики о реализации Закона Кыргызской Республики «Об экспортном контроле» и предложения по приведению нормативных правовых актов Кыргызской Республики в соответствие с указанным Законом;
- в первом полугодии 2003 г. разработать Положение о порядке осуществления в Кыргызской Республике экспортного контроля в отношении контролируемой продукции, а также другие нормативные правовые акты по функционированию системы экспортного контроля и до 1 июля 2003 г. внести их на рассмотрение правительства Кыргызской Республики;
- во втором полугодии 2003 г. подготовить предложения по Национальному контрольному списку контролируемой продукции Кыргызской Республики и в первом квартале 2004 г. внести его на рассмотрение правительства Кыргызской Республики;
- ежеквартально информировать Аппарат премьер-министра Кыргызской Республики о ходе разработки вышеуказанных документов.

Распоряжение Правительства Кыргызстана предоставило руководителю рабочей группы право при необходимости привлекать к работе специалистов министерств, госкомитетов, административных ведомств, госкомиссий, предприятий и организаций республики для решения вопросов в области экспортного контроля.

Список членов постоянно действующей рабочей группы экспертов по вопросам экспортного контроля по положению на апрель 2003 г.

Чечель Олег Витальевич	заместитель Министра обороны Кыргызской Республики, руководитель рабочей группы
Кенжисариев Марат Сарымсакович	начальник управления военно-технического сотрудничества Министерства обороны Кыргызской Республики
Курбанов Адылбек Умарович	начальник отдела экспортного контроля и лицензирования управления военно-технического сотрудничества Министерства обороны Кыргызской Республики
Рягузов Николай Алексеевич	главный специалист отдела экспортного контроля и лицензирования управления военно-технического сотрудничества Министерства обороны Кыргызской Республики
Садыков Жеенбек Мукашевич	начальник главного управления по развитию предприятий и созданию новых индустрий Министерства внешней торговли и промышленности Кыргызской Республики
Мусабаев Болот Дуйшенбиевич	заведующий сектором нетарифной политики и экспортного контроля Министерства внешней торговли и промышленности Кыргызской Республики
Дуйшеева Жылдыз Зарлыковна	главный специалист сектора нетарифной политики и экспортного контроля Министерства внешней торговли и промышленности Кыргызской Республики
Усупов Марат Макаевич	начальник управления ООН и международной безопасности Министерства иностранных дел Кыргызской Республики
Уметалиев Арсланбек Таалайбекович	первый секретарь управления ООН и международной безопасности Министерства иностранных дел Кыргызской Республики
Абдыкадырол Эргин Токтобекович	начальник отдела таможенной политики Министерства финансов Кыргызской Республики
Суров Мухтар Маликович	сотрудник управления военной контрразведки Службы национальной безопасности Кыргызской Республики (по согласованию)
Бербаев Акылбек Табалдиевич	главный инспектор отдела таможенного контроля управления таможенного контроля Департамента таможенной службы Комитета по доходам при Министерстве финансов Кыргызской Республики
Осмоналиев Мусса Джунушбекович	начальник управления вооружения Пограничной службы Кыргызской Республики
Меренкова Людмила Клементьевна	начальник отдела Национальной академии наук Кыргызской Республики

Источник: [1] Принятие закона об экспортном контроле в Кыргызстане // Обозрение экспортного контроля в СНГ (NIS Export Control Observer). – 2003 – март – № 3. – с.2. // Электронная версия:
<http://cns.miis.edu/pubs/nisexcon/pdfs/ob_0303e.pdf>.

Международные режимы

Членство стран ННГ в многосторонних режимах экспортного контроля

Страна	ГЯП	КЦ	РКРТ	ВД	АГ
Армения					
Азербайджан					
Беларусь	Июнь 2000				
Эстония					
Грузия					
Казахстан	Май 2002				
Кыргызстан					
Латвия	1997				
Литва					
Молдова					
Россия	Январь 1978	Август 1974	Октябрь 1995	Декабрь 1995	
Таджикистан					
Туркменистан					
Украина	Апрель 1996	Май 1997	Май 1998	Июль 1996	
Узбекистан					

ГЯП – Группа ядерных поставщиков, также известна под названием «Лондонский клуб». ГЯП была образована в 1975 г. с целью обеспечения охвата ядерного экспорта соответствующими гарантиями, положениями о нераспространении и другими ограничениях. ГЯП стремится ограничить экспорт чувствительной продукции, которая может способствовать распространению ядерного оружия. СССР стал членом «Лондонского клуба» наряду Канадой, Францией, ФРГ, Японией, Великобританией и США в 1975 г., а Руководящие принципы ГЯП официально были опубликованы МАГАТЭ только в январе 1978 г.

КЦ – Комитет Цангера, названный по имени первого председателя и известный также официально как Комитет ядерных экспортеров-членов ДНЯО, был образован в 1971 г. для осуществления ограничений на экспорт в соответствии с ДНЯО путем разработки «Исходного списка» специальных расщепляющихся материалов, а также оборудования и материалов, специально предназначенных или подготовленных для их обработки, использования или производства.

РКРТ – Режим контроля за ракетной технологией формально был учрежден в 1987 г. РКРТ -- это неформальная, внедоговорная ассоциация правительств, желающих контролировать передачи определенных технологий средств доставки, снижая тем самым риск распространения оружия массового уничтожения.

ВД – Вассенаарские договоренности по контролю за экспортом обычных вооружений, товаров и технологий двойного использования. Учрежденные 33 государствами в 1996 г., ВД работают на укрепление региональной и международной безопасности путем поощрения открытости и большей ответственности при передачах обычных вооружений, а также товаров и технологий двойного использования.

АГ – Австралийская группа. Образована в 1985 г. АГ -- это неформальное объединение по контролю за экспортом, в котором 33 государства-участников координируют свои системы экспортного контроля по ограничению поставок химических и биологических веществ, а также соответствующего оборудования, технологий и знаний странам и негосударственным субъектам, подозреваемым в стремлении приобрести химическое или биологическое оружие.

Международные программы содействия

Первый этап программы содействия ЭКОГ в Таджикистане в 2003 году

18 февраля 2003 г. посол США в Таджикистане Франклин Хаддл передал Государственному комитету по охране границ и Таможенному комитету Таджикистана оборудование на общую сумму 500 тыс. долларов в рамках программы содействия в сфере экспортного контроля и охраны границ (ЭКОГ) [1]. По словам представителя американского посольства в Душанбе, это была первая часть программы ЭКОГ в Таджикистане на 2003 г., которая будет выполнена в три этапа и предусматривает общую сумму расходов 1,8 млн. долларов [2]. В рамках первого этапа программы ЭКОГ таджикские пограничники и таможенники получили 64 комплекта базовых радиостанций «Барретт», 47 мобильных и 32 портативных коротковолновых радиоприемника, 10 дизельных генераторов, 5 компьютеров и 2500 комплектов зимней одежды для пограничников [1, 2]. Первый этап программы содействия ЭКОГ в Таджикистане также включал в себя курс обучения, проводимый специалистами из США по использованию радиоаппаратуры в горных условиях, в котором приняли участие 10 офицеров таможенной службы и 15 пограничников [1, 2]. Безвозмездно переданное оборудование будет использоваться таджикскими пограничниками и таможенниками для укрепления безопасности на границе с Афганистаном и Китаем [2]. Выступая с комментариями об оказываемой США помощи, председатель Государственного комитета по охране границ Таджикистана Абдурахмон Азимов заявил: «Помощь, оказываемая правительством США таджикским пограничникам и таможенникам необходима и своевременна как никогда раньше» [1].

Примечание редактора: Программа по экспортному контролю и охране границ (ЭКОГ) финансируется Госдепартаментом США и курируется Управлением по международным делам Таможенной службы США. В рамках программы ЭКОГ Таможенная служба США поддерживает сеть советников ЭКОГ в 10 странах. Их круг обязанностей охватывает 25 стран. Деятельностью ЭКОГ охвачены все страны Восточной Европы, ННГ в Центральной Азии и Кавказа, а также Турция, Кипр и Мальта. Основными целями программы ЭКОГ являются улучшение инфраструктуры пограничной охраны, содействие межведомственному сотрудничеству и развитие регионального сотрудничества между пограничными ведомствами [3].

Источники: [1] USA Grants 500,000 Dollars Worth of Aid to Tajik Border, Customs Committees // Interfax. – 2003. -- February 18 // BBC Monitoring International Reports. – 2003. -- February 18 // Lexis-Nexis Academic Universe Database: <<http://www.lexis-nexis.com>> (США выделяют 500 тыс. долларов для содействия таджикским пограничному и таможенному комитетам). [2] Galina Gridneva and Valeriy Zhukov. US provides aid to Tajikistan border and customs services // ITAR-TASS. – 2003. -- February 18 // Lexis-Nexis Academic Universe Database: <<http://www.lexis-nexis.com>> (Галина Гриднева, Валерий Жуков. США предоставляют помощь таджикским пограничной и таможенной службам). [3] David Harrell. Customs role in international nonproliferation security // U.S. Customs Today. – 2003. – October: <http://www.customs.ustreas.gov/xp/CustomsToday/2001/October/custoday_international.xml> (Дэвид Харелл. Роль таможни в нераспространении и международной безопасности).

США безвозмездно передали Казахстану дозиметрическое оборудование

1 марта 2003 г. Соединенные Штаты передали Пограничной службе и Агентству таможенного контроля Казахстана 22 комплекта дозиметрического оборудования на сумму 200 тыс. долларов. Посол США в Казахстане Ларри Нэппер заявил, что администрация США придает большое значение развитию системы пограничного контроля в Казахстане. Он отметил, что в 2001 г. обоим казахстанским ведомствам США передали 30 автомобилей, более 70 телекоммуникационных устройств, а также более 300 биноклей и приборов ночного видения [1].

Источник: [1] США передали пограничной и таможенной службам РК дозиметрическое оборудование на сумму 200 тыс. долларов // ИА «Казахстан-Тудэй». – 2003. – 6 марта: <<http://www.gazeta.kz>>.

Доклад Гарвардского университета призывает ускорить выполнение программ США по обеспечению безопасности ядерных материалов в странах ННГ

В докладе, озаглавленном «[Контроль над ядерными боеголовками и ядерными материалами: отчет и план действий](#)», опубликованном 12 марта 2003 г., эксперты проекта Гарвардского университета «Управление атомом» (Managing the Atom) призвали Соединенные Штаты активизировать усилия, направленные на предотвращение попадания ядерного оружия и материалов из стран ННГ в руки террористов и враждебно настроенных государств. В докладе утверждается, что американские программы по уменьшению угрозы уже способствовали обеспечению безопасности и уничтожению ядерных материалов в количестве, достаточном для производства тысяч ядерных бомб. Однако работа в этом направлении еще не завершена, и программы продвигаются вперед недопустимо медленно.

На конец 2002 г., говорится в докладе, лишь в отношении немногим более трети потенциально уязвимых ядерных материалов в России были предприняты «скорые» меры по повышению уровня их безопасности. При этом уровень охраны десятков исследовательских реакторов, работающих на уране очень высокой степени обогащения, по всему миру остается опасно низким.

Авторы доклада призывают к принятию «активных последовательных инициатив» на самом высоком уровне правительства США для поддержки американских программ по снижению угрозы. В докладе также говорится о необходимости объединить все усилия под руководством одного лидера, назначенного Белым Домом, и передать ему полную ответственность за их реализацию. Необходимо также создать специальную программу для скорейшего вывоза всех ядерных материалов с наиболее уязвимых объектов во всем мире, предоставляя финансовые и иные стимулы с целью убедить руководителей объектов отказаться от ядерных материалов, пригодных для использования в изготовлении оружия.

Режимы эмбарго и санкций

Компания «Райтеон» выплатит штраф в 25 млн. долларов за попытку экспорта в Пакистан

27 февраля 2003 г. компания «Райтеон» урегулировала иск Министерства юстиции США по обвинению в попытке продажи систем связи правительству Пакистана в нарушение законов США по экспортному контролю. В соответствии с контрактом, заключенным с правительством Пакистана в 1994 году, «Райтеон» пыталась продать оборудование для тропосферной связи, которое использует мощные микроволновые радиопередачи, отражающиеся от нижних слоев атмосферы Земли, для связи на большие расстояния. Тропосферные системы связи используются американскими военными там, где радиорелейные системы прямой видимости (в которых путь радиоволн от передатчика к приемнику должен быть открытым) не могут применяться из-за сложного рельефа местности или плохих условий. В течение ряда лет «Райтеон» продавала такие системы только Министерству обороны США. Один раз системы были проданы в Объединенные Арабские Эмираты, но эта сделка получила одобрение правительства США.

Во время разбирательства компания «Райтеон» признала, что не обращалась в Государственный департамент США за дополнительной информацией о том, включены ли эти системы в список подконтрольных товаров. По условиям урегулирования, «Райтеон» должна заплатить штраф в 25 млн. долларов. Из них 20 млн. будет передано Таможенной службе США, 3 млн. -- Госдепартаменту и 2 млн. должны быть использованы «Райтеоном» для обновления системы внутрифирменного контроля. В рамках достигнутого соглашения компания согласилась включить в свой штат специального сотрудника для наблюдения за соблюдением «Райтеоном» международных правил осуществления контроля над экспортом. Этот сотрудник будет отчитываться как перед руководством «Райтеона», так и перед Управлением по контролю над торговлей оборонной продукцией Госдепартамента США [1, 2].

Источники: [1] Settlement of Raytheon Export Control Violation Case // Office of the Spokesman. -- 2003. -- February 28 // U.S. Department of State Website: <<http://www.state.gov/r/pa/ps/2003/18086.htm>> (Решение суда по делу о нарушении компанией)

«Райтеон» экспортного контроля // Интернет-сайт Государственного департамента США). [2] Raytheon Company Pays \$25 Million to Resolve Claims it Attempted Illegal Exports to Pakistan. Press Release. – 2003. – February 27 // U.S. Department of Justice Website: <<http://www.usdoj.gov/usao/ma/presspage/Feb2003/Raytheon-civil%20settlemt.htm>> (Компания «Райтеон» заплатит 25 млн. по иску о попытке незаконного экспорта в Пакистан // Интернет-сайт Министерства юстиции США).

Спор между канадской компанией World Wide Minerals Ltd. и Казахстаном по поводу выдачи экспортной лицензии разрешен Верховным судом США

Приобретший широкую огласку скандал вокруг конфликта между канадской компанией World Wide Minerals Ltd. (WWM) и Казахстаном недавно был разрешен Верховным судом США, который своим решением поставил точку в этом деле. Согласно пресс-релизу от 6 марта 2003 г., распространенному Национальной атомной компанией (НАК) «Казатомпром», 25 февраля 2003 г. Верховный Суд США отказал WWM и ее дочернему предприятию Nuclear Fuel Resource Corporation в апелляции решения Апелляционного Суда для Округа Колумбия (Вашингтон, округ Колумбия) в судебном разбирательстве против Казахстана и НАК «Казатомпром» [1].

Деятельность WWM в Казахстане началась 7 октября 1996 г. с подписания с Государственным комитетом по управлению госимуществом контракта, согласно которому канадской компании были переданы госпакет акций и право управления Целинным горно-химическим комбинатом (ЦГХК) по переработке урановой руды в г. Степногорске [2]. Скандал разгорелся из-за того, что в 1997 г. WWM обратилась к правительству Казахстана за лицензией на продажу уранового концентрата в США, фирме Consumers Energy (штат Мичиган), с которой WWM заключила соответствующий договор 27 марта 1997 г. [2].

Правительство Казахстана отказало WWM в выдаче экспортной лицензии, после того как компания отказалась выполнить поправки и замечания рабочей группы экспертов, созданной правительством Республики для рассмотрения договора между WWM и Consumers Energy. В частности, группа экспертов выявила следующие нарушения:

- в договоре отсутствовала гарантия того, что покупатель обязуется соблюдать положения соглашения о приостановке антидемпингового расследования на казахстанский уран, в частности раздела VII, пункта А, согласно которому покупатель должен сообщать правительству Казахстана обо всех последующих сделках с целью сбыта, торговли или предоставления в кредит США урана из Казахстана;
- перед подачей заявки на получение экспортной лицензии, в соответствии со ст. 7 Закона «Об экспортном контроле вооружений, военной техники и продукции двойного назначения», WWM должна была предъявить импортный сертификат конечного пользователя, выданный уполномоченным госорганом и содержащий заверения страны-получателя об использовании импортируемой продукции в мирных целях для нужд страны;
- согласно договору, оплата должна была быть осуществлена посредством перечисления денег на банковские счета США или Канады, а не Казахстана, что рабочая группа экспертов посчитала недопустимым [2].

Получив отказ, в июле 1997 г., ссылаясь на невозможность сбыта добытого урана, WWM остановила производство и несколько месяцев не выдавала зарплату рабочим. В связи с этим Казахстан взял на себя управление предприятием и расторг контракт с WWM из-за невыполнения ею взятых на себя обязательств и тяжелого положения ЦГХК. Постановлением правительства РК № 213 от 30 июля 1997 г. право оперативного управления Государственной холдинговой компанией «Целинный горно-химический комбинат» было возложено на ЗАО Национальную атомную компанию (НАК) «Казатомпром» [3].

Данные действия правительства Казахстана компания WWM посчитала неправомерными и 13 мая 1998 г. подала в Апелляционный суд США округа Колумбия иск против Республики Казахстан, Государственного комитета РК по госимуществу и НАК «Казатомпром» [4]. Иск был отклонен в соответствии с американской судебной доктриной, запрещающей рассмотрение исков, в которых разрешение судебного разбирательства основывается на определении законности или незаконности

решений, принятых суверенным государством на своей территории [4]. Суд постановил, что предоставление или отказ в предоставлении экспортной лицензии, а также национализация собственности является суверенным правом Казахстана, основанным на внутренних законах и указах республики [4]. Несмотря на это, WWM еще трижды обращалась в суд США с претензиями и апелляциями, в результате чего сумма иска, которая первоначально составляла 29 млн. Долларов, возросла до 1 млрд. долларов [5]. Чтобы раз и навсегда поставить точку в этом деле, 27 октября 2001 г. НАК «Казатомпром» подала в Апелляционный суд США встречное ходатайство об ускоренном утверждении решения по отклонению иска WWM [4, 5, 6]. Менее чем через год, 8 августа 2002 г. Апелляционный суд США для Округа Колумбия (Вашингтон, округ Колумбия) вынес окончательное решение в пользу Казахстана и НАК «Казатомпром» [4], а 25 февраля 2003 г. Верховный суд США подтвердил правомерность всех действий Казахстана, отказав WWM в праве оспаривать решение Апелляционного суда [1].

Источники: [1] Пресс-релиз Национальной атомной компании «Казатомпром» на заявление компании World Wide Minerals Ltd о решении Верховного Суда США // Официальный интернет-сайт Национальной атомной компании «Казатомпром» – 2003 – 6 марта // <<http://www.kazatomprom.com>>. [2] Е. Бутырина. Верховный суд США отказал WWM в апелляции на судебное решение в споре с «Казатомпромом» и РК // Электронная версия газеты «Панорама». – 2003 – 2 марта. – № 09 // База данных Интегрум, <<http://www.integrum.com>>. [3] «Казатомпром»: инцидент исчерпан // Известия. – 2003 – 6 марта. – № 40 (26357). – С. 8. [4] 12 августа 2002 Апелляционный суд США округа Колумбия вынес окончательное решение об отклонении предъявляемого иска канадской компании «World Wide Minerals» против Национальной атомной компании «Казатомпром» // Российский ядерный сайт Nuclear.ru. – 2002. – 12 августа // <<http://old.nuclear.ru/news/full/1150.shtml>>. [5] Миллиард – туда, миллиард – сюда // Электронная версия газеты «Новости недели». – 2002. – 4 сентября. – №35(101) // <<http://www.nn.kz/cgi-bin/newsweek.cgi?menu=view&id=f1XHAZPJ2W>>. [6] Н. Байгожина. Не ваше дело // Электронная версия газеты «Экспресс К» – 2002. – 9 августа. – №149 (15062) // <<http://www.express-k.kz/2002/08/09/01.php>>.

Незаконный оборот ядерных материалов

Украина отрицает сообщения о продаже противотанковых ракет и ракетных двигателей Ираку

В журнале «Ньюсуик» от 31 марта со ссылкой на конфиденциальный источник в Министерстве обороны США, утверждалось, что украинские торговцы оружием продали 1 тыс. противотанковых ракет российского производства «Корнет» в Ирак через Сирию. Ракеты, произведенные тульским Конструкторским бюро приборостроения, были использованы иракскими вооруженными силами во время войны в Ираке и вывели из строя два американских танка «Абрамс». Представитель Государственной компании по экспорту-импорту продукции и услуг специального назначения «Укрспецэкспорт» Александр Урбан отверг все обвинения, заявив, что импортеры военного оборудования в Украине должны предоставить сертификат конечного пользователя, который запрещает перепродажу вооружений третьей стране. По словам Урбана, если импортер нарушает условия сертификата, то «Укрспецэкспорт» не может нести за это ответственность [1]. Представитель МИД Украины Маркиан Любківський также опроверг сообщение как «безосновательное утверждение, основанное на непроверенных фактах». По словам Любківського, «Украина строго соблюдает санкции Совета безопасности ООН против Ирака и никогда не передавала вооружения этой стране» [2].

27 февраля 2003 г. английская газета «Гардиан» процитировала независимое исследование, опубликованное в тот же день независимым исследовательским центром по международным отношениям «Сэйфериорлд», в котором правительство [Великобритании] подверглось критике за содействие продаже вооружений странам, которые рассматриваются в качестве союзников в борьбе против международного терроризма, но в которых нарушаются права человека. В частности, в сообщении отмечается, что «правительство Великобритании также поощряло продажи оружия в страны, осуществлявшие поставки в Ирак. В число этих стран входит Украина, откуда 380 ракетных двигателей контрабандным путем попали в Ирак для использования в ракетах Самуд-2, что стало предметом разногласий между Багдадом и инспекторами ООН [3]. На брифинге, организованном в пресс-клубе МИД Украины 28 февраля 2003 г., секретарь МИД Украины Юрий Сергеев дал ответ на обвинения в «Гардиан». Сергеев заявил, что ракеты подобного типа никогда не производились в Украине, и добавил, что «существующая система экспортного контроля делает невозможным

транзит такого количества двигателей через Украину без разрешения». Он также подчеркнул, что Украина строго выполняет резолюции Совета безопасности ООН относительно Ирака [4]. Заместитель главы Государственной службы по экспортному контролю Украины Александр Мякушко также отрицал, что подобная операция могла иметь место [5].

Источники: [1] Ukraine denies selling anti-tank missiles to Iraq // Agence France Presse. – 2003. – April 1 // Lexis Nexis Academic Universe: <<http://lexis-nexis.com>> (Украина отрицает продажу противотанковых ракет Ираку). [2] Simon Saradzhyan. Ukraine Denies Komet Sales to Iraq // Moscow Times. 2003 -- April 1 // Lexis-Nexis Academic Universe: <<http://lexis-nexis.com>> (Симон Сараджан. Украина отрицает продажу «Корнетов» Ираку). [3] Richard Norton-Taylor. Export of arms criticized // The Guardian. – 2003. -- February 27. -- p.12 // Lexis-Nexis Academic Universe: <<http://lexis-nexis.com>> (Ричард Нортон-Тэйлор. Экспорт вооружений под критикой). Краткое изложение доклада центра «Сэйфериорлд» см. в пресс-релизе центра от 27 февраля 2003 г. (Call for greater scrutiny over arms sales): <<http://www.saferworld.co.uk/PR270203.HTM>>. [4] Ukraine Denies Selling Rocket Engines to Iraq // Interfax. – 2003. -- March 28 // Lexis-Nexis Academic Universe: <<http://lexis-nexis.com>> (Украина отрицает продажу ракетных двигателей Ираку). [5] Ukraine Arms Export Controller Denies Missile Engines Sold to Iraq // One Plus One TV (Kiev). -- 2003 -- February 28 // BBC Monitoring International Reports. – 2003. -- February 28 // Lexis-Nexis Academic Universe: <<http://lexis-nexis.com>> (Украинские чиновники, ответственные за контроль над экспортом вооружений, отрицают продажу ракетных двигателей Ираку).

Обзор прессы

Парламент Молдовы принял закон, устанавливающий уголовную ответственность за производство и применение ОМУ

7 марта 2003 г. парламент Молдовы принял поправки к Уголовному кодексу страны, добавив новую статью, которая устанавливает уголовную ответственность за «применение, разработку, производство, получение, прямую или косвенную передачу, накопление, хранение и транспортировку» оружия массового уничтожения (ОМУ) [1, 2]. В соответствии с новыми правилами, лицо или группа лиц, вовлеченных в такие преступления, будут нести наказание в виде лишения свободы сроком от 7 до 15 лет. Наказание может быть увеличено до 25 лет или пожизненного заключения в случае повторного умышленного преступления той же группой лиц или если преступление привело к «тяжелым последствиям» или гибели человека [3, 4]. Закон определяет ядерное, химическое, биологическое и бактериологическое оружие как ОМУ [1, 2, 3, 4]. Эта статья была включена в Уголовный кодекс Молдовы с целью выполнения международных обязательств республики по Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (КХО) и по Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Молдова ратифицировала ДНЯО 26 октября 1993 г., а КХО 19 июля 1995 г. В Молдове договора вступили в силу 10 ноября 1994 г. и 29 апреля 1997 г. соответственно [1, 3].

Источники: [1]. Молдова рассматривает возможность уголовной ответственности за оружие массового уничтожения // ИА Интерфакс. – 2003. – 7 марта. [2] Парламент Молдовы принял закон ограничивающий наказание за применение оружия массового уничтожения // ИА РИА-ОРЕАДА. – 2003. – 11 марта // <<http://www.lexis-nexis.com>>. [3] Парламент установил уголовную ответственность за изготовление и применение оружия массового уничтожения // ИА BASA-press (Moldova). – 2003. – 15 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://integrum.com>>. [4] За применение атомной бомбы до 15 лет // Молдавские ведомости. – 2003. – 8 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://integrum.com>>.

На границе Беларуси задержан радиоактивный груз

По сообщению средств массовой информации, в феврале 2003 года на таможенном пропускном пункте «Заречица» (Белоруссия) был задержан радиоактивный груз. В железнодорожном составе, перевозившем химические вещества из Голландии в Казахстан через территорию Польши, был обнаружен радиоактивный контейнер. Досмотр одного из вагонов состава выявил уровень радиации в 120 микрорентген в час ($\mu\text{R}/\text{ч}$), что примерно в четыре раза превышает норму. По информации белорусского таможенного комитета, контейнер с радиоактивным грузом был возвращен на территорию Польши [1, 2].

Точная дата инцидента, а также казахстанский адресат груза на 19 февраля 2003 г. оставались недоступными широкой публике. Однако компания «Казатомпром» и Комитет по атомной энергетике свое участие в этом деле отрицают [3].

Источники: [1] Алексей Весин. Радиация до Казахстана не дошла // Экспресс К. – 2003. – 13 февраля. – № 28 (15188). – С. 2. [2] Таможня задержала радиоактивный вагон // Известия. – 2003. – 13 февраля. – № 26 (26343). – С. 7. [3] Белоруссия не пропустила радиацию в Казахстан // Информационно-аналитическое агентство «Антиатом.ру» – 2003. – 19 февраля // <http://www.antiatom.ru/pr/pr030219_2.htm>.

Казахстан присоединился к Базельской конвенции

20 февраля текущего года президент Казахстана Н. Назарбаев подписал Закон «О присоединении Республики Казахстан к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением», законопроект которого был рассмотрен на пленарном заседании Мажилиса Казахстана и одобрен депутатами 27 ноября 2002 г. [1, 2]. Присоединившись к конвенции, Казахстан берет на себя обязательства по уведомлению других участников конвенции и проведению совместных консультаций в отношении проектов, способных вызвать значительно вредное воздействие на окружающую среду [2].

Подписанная в 1989 г. и вступившая в силу в 1992 г. Базельская конвенция регулирует все аспекты межгосударственных взаимоотношений в области контроля за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и ставит своей целью сокращение трансграничных перевозок промышленных отходов путем внедрения экологически безопасных и эффективных методов управления; а также малоотходных технологий производства [3].

Для Казахстана проблема отходов стоит достаточно остро, так как промышленность страны имеет ресурсодобывающую и перерабатывающую специализацию, что в комбинации с несовершенной технологией сбора, хранения, утилизации и переработки образующихся отходов приводит к загрязнению окружающей среды. Присоединение к Базельской конвенции будет способствовать решению таких проблем, как бессистемный ввоз и вывоз опасных отходов и их удаление, регулирование и контроль над ввозом, вывозом и транзитом опасных отходов через территорию страны, а также получение доступа к новым технологиям их переработки.

Казахстан стал четвертым после Кыргызстана, Туркменистана и Узбекистана центрально-азиатским государством, присоединившимся к Базельской конвенции. Среди других стран бывшего СССР членами конвенции являются Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Латвия, Литва, Молдова, Россия и Украина. Более подробную информацию о Базельской конвенции см. на официальном интернет-сайте конвенции: <<http://www.unep.ch/basel/index.html>>.

Источники: [1] О присоединении Республики Казахстан к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Закон Республики Казахстан // Казахстанская правда. – 2003. – 20 февраля. – №5. – с.1 [2] Присоединяемся к конвенции // Казахстанская правда. – 2002. – 28 ноября. – № 256 (23905). – с. 1. [3] О Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением. Пресс-релиз пресс-службы Мажилиса Парламента РК // Официальный интернет-сайт Парламента РК. – 2002. -- сентябрь: <<http://www.parlam.kz/Document.asp?Recno=135&ln=WithKz>>.

Сокращение кадров в ГКНПЦ имени М.В. Хруничева

По сообщению российской газеты «Труд», в Государственном космическом научно-производственном центре (ГКНПЦ) им. М.В. Хруничева проходит значительное сокращение кадров. Расположенный в Москве Центр им. М.В. Хруничева был образован указом президента Российской Федерации 7 июня 1993 г. на базе конструкторского бюро «Салют» и машиностроительного завода им. М.В. Хруничева. Центр является одним из ведущих предприятий космической отрасли. Здесь были созданы крылатые и межконтинентальные баллистические ракеты, ракетноситель «Протон» (который до сих пор используемые для выведения в околоземное пространство тяжелых искусственных спутников), ракетносители «Ангара», «Рокот», разгонные блоки «Бриз», многоразовый ускоритель «Байкал», а также базовые блоки орбитальной станции «Мир» и ключевые элементы начального этапа развертывания Международной Космической Станции (МКС) – функционального энергетического блока (ФГБ) "Заря" и служебного модуля (СМ) «Звезда» [1, 2].

Центр им. Хруничева, в котором в советские времена работало 20 тыс. человек, имеет штат в 18700 сотрудников. По сведениям газеты, большая часть сотрудников – 1200 человек -- покинула Центр в прошлом году. Заместитель генерального директора предприятия Денис Пивнюк сообщил, что сокращение штатов осуществляется в основном за счет работников пенсионного возраста, а также служащих вспомогательных цехов. Однако большинство сотрудников Центра, по словам г-на Пивнюка, узнав о сокращениях, уходят «по собственному желанию» в поисках другой работы. К массовым увольнениям привело снижение спроса на ракетно-космическую продукцию [1]. Генеральный директор ГКНПЦ им. М.В. Хруничева Александр Медведев считает, что «[п]отребности мирового рынка коммерческих запусков резко упали. А количество ракет, которые претендуют на него, напротив, во много раз увеличилось» [3].

Экономические трудности в Центре им. Хруничева усиливают риск распространения технологий, поскольку в результате увольнения люди, имеющие опыт работы с ракетными и космическими материалами и технологиями, оказываются на свободном рынке труда.

Источники: [1] Виталий Головачев. Вас придется уволить... // Труд. – 2003. – 24 января – № 13 (24205) – с. 5. [2] Официальный интернет-сайт ГКНПЦ имени М.В. Хруничева: <<http://www.khrunichev.ru/internet.www/i.htm>>. [3] Наталия Ячменникова. В извоз космический? // Российская газета. – 2003. – 22 января. – № 2 (5).

Высокопоставленные российские чиновники и экологи об угрозе ядерного и радиологического терроризма

В январе 2003 г. в различных заявлениях в СМИ Анатолий Котельников, заместитель министра РФ по ядерной энергетике, и начальник 12-го Главного управления Министерства обороны РФ генерал-полковник Игорь Волынкин подчеркивали свое беспокойство относительно угрозы ядерного терроризма в России.

14 января 2003 г. в ответ за запрос депутатов Государственной думы РФ (нижняя палата российского парламента или Федерального собрания) о ядерных возможностях чеченских сепаратистов, А. Котельников указал, что они не обладают технологией изготовления ядерных взрывных устройств. Он также исключил возможность хищения расщепляющегося материала оружейного качества с российских объектов. По словам Котельникова, те случаи утечки материала, которые имели место до настоящего времени, были связаны только с материалами неоружейного качества. Однако он не исключил возможность других форм ядерного терроризма, включая применение радиационных распылительных устройств (РРУ), которые используют для заражения больших территорий радиоактивные вещества, непригодные для создания ядерного оружия [1].

По сообщению ИТАР-ТАСС от 30 января 2003 г., российский генерал-полковник Игорь Волынкин заявил, что продолжают попытки чеченских сепаратистов проникнуть на важные российские оборонные объекты с целью захвата ядерного оружия из российских арсеналов [2]. Однако он не предоставил никаких подробностей.

В российской прессе также приводилось заявление Владимира Сливяка, сопредседателя экологической группы «Экозащита», о том, что ядерный терроризм в России очень вероятен. В интервью российской информационной службе «Страна.ру» от 14 января 2003 г. Сливяк определил два типа угрозы: атака на АЭС и диверсия с применением «грязной бомбы», начиненной радиоактивным материалом. Он отметил, что ограждения по периметру АЭС зачастую охраняются плохо. В нескольких случаях сквозь них проникли экологи, пытавшиеся продемонстрировать их уязвимость для возможного проникновения террористов. Однако лидер экологов признал, что вероятность хищения плутония оружейного качества террористами мала, так как этот материал хорошо охраняется. При этом он полагает, что диверсия с радиоактивным материалом, таким как цезий-137 или отработанным ядерным топливом, более вероятна, так как они «практически не охраняются» [3].

Источники: [1] Сергей Овсиенко. Чеченские террористы не могут изготовить ядерное взрывное устройство, но есть опасность распыления радиоактивных веществ - Минатом // ИА ИТАР-ТАСС. – 2003. – 14 января // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [2] Сергей Останин. Чеченские террористы не оставляют попыток завладеть ядерным

Сотрудники УФСБ по Омской области предотвратили попытку незаконной продажи осмия-187

3 марта 2003 г. начальник пресс-службы регионального Управления Федеральной службы безопасности (УФСБ) по Омской области Наталья Грудцына заявила, что в середине февраля 2003 года сотрудниками регионального ФСБ был задержан 61-летний житель г. Омска по обвинению в попытке сбыта 1,33 г осмия-187. Редкий металл был обнаружен в стеклянной ампуле, замаскированной под обыкновенную авторучку [2]. По словам Грудцыной, задержанный пенсионер пытался продать металл за 30 тыс. долларов [1, 2]. Цена одного грамма осмия-187 на мировом рынке колеблется от 50 тыс. до 100 тыс. долларов [4]. Когда подсудимый был задержан сотрудниками российской службы безопасности, он имел при себе документ подтверждающий, что металл имеет 999-ю пробу, что говорит о высокой степени чистоты металла. Задержанный материал сотрудники ФСБ отправили для проведения анализа [1, 2, 3].

Вслед за арестом пенсионера из Омска сотрудники ФСБ задержали его предполагаемого сообщника - 50-летнего мужчину [1, 2, 3]. Он был задержан во время попытки сбыть 158 тыс. фальшивых иракских динаров по 45 центов каждый [1]. Такое большое количество фальшивой иракской валюты породило подозрения о возможной связи с Ираком [2]. Продолжающееся расследование установило, что оба подозреваемых являются членами организованного преступного синдиката [1, 2, 3]. Так, в марте 2003 г. сотрудники омского УФСБ в сотрудничестве с представителями центрального управления ФСБ предприняли попытку задержать остальных членов синдиката. Результаты этих усилий по состоянию на апрель 2003 г. еще не были оглашены.

В нескольких газетных статьях, сообщавших об инцидентах с осмием-187, он ошибочно характеризовался как радиоактивный [1, 3]. Осмий-187 -- это редкий металл, ценящийся за износостойкие качества. Он не является радиоактивным и не может быть использован в производстве ядерного оружия. Поэтому осмий-187 не представляет какой-либо угрозы распространения и не включен в контрольные списки международных режимов экспортного контроля [4].

В связи с этим задержанному пенсионеру было предъявлено обвинение по статье 191, части 2 УК РФ «Незаконный оборот драгоценных металлов, природных драгоценностей или жемчуга». Согласно статье 191, подследственному грозит наказание в виде лишения свободы сроком до трех лет или штраф в размере от 200 до 500 минимальных заработных плат [2]. Сообщник пенсионера был обвинен по статье 186 УК РФ «Сбыт фальшивых денег». Его дело было передано в Управление внутренних дел (УВД) Омской области [2].

Ранее неудачные попытки сбыта осмия-187 в России имели место в Новосибирске (август 1999 г.) и в Москве (декабрь 2001 г.). Более подробную хронологию случаев незаконной продажи осмия-187 в ННГ можно найти в [базе данных по незаконному обороту ядерных материалов в ННГ](#). Также для подробного рассмотрения свойств и сферы применения осмия-187 смотрите «Сообщения СМИ о попытках контрабанды осмия-187 несущих угрозу России» в январском выпуске Обозрения экспортного контроля в ННГ (NIS Export Control Observer).

Источники: [1] FSB Prevents Sale of Radioactive Isotope, RFE/RL Newswire, March 5, 2003. (ФСБ предотвратило продажу радиоактивного изотопа). [2] Омские пенсионеры пытались продать осмий-187 в Ирак? // Электронная версия газеты «Правда». – 2003. – 3 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://integrum.com>>. [3] Криминальные опыты с радиоактивным осмием пресекли омские чекисты // Омская правда. – 2003. – 7 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://integrum.com>>. [4] Подробное описание свойств и сферы применения осмия-187 см. в «Сообщения СМИ о попытках контрабанды осмия-187 несущих угрозу России» в январском выпуске Обозрения экспортного контроля в ННГ (NIS Export Control Observer): <<http://cns.mii.edu/pubs/nisexcon/>>.

Главы пограничных служб стран СНГ обсудили вопросы сотрудничества в борьбе с международным терроризмом

12 марта 2003 г. в Бишкеке (Кыргызстан) прошло 46-е заседание Совета командующих пограничными войсками стран СНГ (СКПВ) [1, 3, 4, 5]. Заседанию Совета 10-11 марта 2003 г. предшествовала встреча рабочей группы экспертов, которые подготовили проекты документов для рассмотрения и обсуждения Советом [4]. По словам Виталия Грициана, руководителя координационной службы СКПВ, обсуждения во время этой встречи сосредоточились на оценке прогресса в выполнении прошлых резолюций Совета, внедрения поправок и изменений в устав СКПВ, а также на перспективах сотрудничества стран СНГ в сфере охраны границ [1, 4].

На встрече представители пограничных служб стран СНГ приняли два важных решения. Они единогласно призвали финансировать совместные программы в рамках СНГ по борьбе с международным терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью на период с 2003 по 2004 гг. [1, 3]. Члены Совета также решили создать общую систему охраны границ в ответ на возможное ухудшение ситуации на южных рубежах СНГ в связи с войной в Ираке [2]. Однако по состоянию на апрель 2003 г. нет никаких указаний на то, что были предприняты конкретные шаги в поддержку этого решения.

На этой встрече председатель Совета Константин Тоцкий, бывший глава Федеральной пограничной службы России, сложил свои полномочия в связи с его назначением 11 марта 2003 г. президентом В. Путиным на должность постоянного представителя Российской Федерации в НАТО [6]. Новый председатель Совета будет избран на следующем заседании Совета, которое состоится в июне 2003 г. в Киеве (Украина) [7].

Примечание редактора: в соответствии с президентским указом № 308 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации» от 11 марта 2003 г. Федеральная пограничная служба России 1 июля 2003 г. будет расформирована, а ее функции будут переданы Федеральной службе безопасности (ФСБ) РФ [8].

Источники: [1] Финансировать программу по борьбе с терроризмом // ИА Союз-инфо. – 2003. – 13 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://integrum.com>>. [2] СНГ: Принято решение о создании единой системы охраны границ // Независимая газета. – 2003. – 14 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://integrum.com>>. [3] Вадим Нешкумай. Командующие пограничниками СНГ обсуждают проблему противодействия угрозе международного терроризма // ИТАР_ТАСС. – 2003. – 12 марта // База данных Интегрум-техно <<http://integrum.com>>. [4] Г. Азизоглы. В Бишкеке собралась рабочая группа погранведомств стран СНГ // ИА Тренд (Азербайджан). – 2003. – 10 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://integrum.com>>. [5] CIS Border Agencies Support Financing International Anti-Terrorist Programs // Interfax. – 2003. -- March 12 (Пограничные ведомства стран СНГ поддерживают финансирование международных анти-террористических программ). [6] Вадим Нешкумай. Война в Ираке может негативно сказаться на безопасности южных рубежей СНГ, считает Константин Тоцкий // ИТАР-ТАСС. – 2003. – 12 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://integrum.ru>>. [7] Вадим Нешкумай. Новый руководитель Совета командующих погранвойск СНГ будет избран на следующем заседании в Киеве // ИТАР-ТАСС. – 2003. – 12 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://integrum.ru>>. [8] Законодательный портфель // Ведомости. – 2003. – 27 марта // База данных Интегрум-техно: <<http://integrum.com>>.

Международные события

Американские сенаторы призывают ужесточить экспортный контроль

Пять американских сенаторов направило Советнику по национальной безопасности США Кондолизе Райс письмо с призывом к правительству поддержать ужесточение контроля над экспортом чувствительных технологий. Сенаторы предложили передать полномочия по осуществлению контроля над экспортом от Министерства торговли США ведомствам, отвечающим за защиту национальных интересов США, таким как Министерство обороны, Госдепартамент и Министерство национальной безопасности. Сенаторы сослались на «внутренний конфликт интересов в случае, если защита национальной безопасности страны останется в руках Министерства, ответственного за продвижение экономических интересов США». Письмо было подписано законодателями как от республиканской, так и от демократической партии Джоном Кайлом (сенатор от шт. Аризона), Ричардом Шелби (сенатор от шт. Алабама), Джоном МакКейном (шт. Аризона), Джеффом Сешнсом (шт. Алабама) и Расселом Фейнголдом (шт. Висконсин).

Источник: Ken Guggenheim. GOP Senators Seek Tighter Export Controls // Associated Press. – 2003. -- March 10 // Lexis-Nexis Academic Universe: <<http://lexis-nexis.com>> (Кен Гуггенхейм. Сенаторы-республиканцы добиваются ужесточения экспортного контроля).

США продолжают предоставлять Северной Корее ядерные технологии

4 марта 2003 г. министр энергетики США Спенсер Абрахам в письме конгрессмену-демократу от шт. Массачусетс Эдварду Маркею (Комитет по военным делам) подтвердил, что Министерство энергетики разрешило передачу Северной Корее 3100 документов, связанных с системами и функционированием АЭС. Передача технологий началась в 1996 г. в рамках программы помощи КНДР в строительстве двух легководных реакторов для выработки электроэнергии. Из более чем трех тыс. документов передано было только 300, в то время как примерно 100 были заблокированы отделом экспортного контроля Министерства энергетики США. По словам С. Абрахама, были приняты все меры предосторожности, чтобы гарантировать, что Северная Корея «не получит технологии или помощь, которые в дальнейшем могут использоваться в ядерной военной программе». Э. Маркей призвал администрацию Дж. Буша прекратить всякое сотрудничество с Северной Кореей в ядерной сфере и остановить передачу оставшихся 2700 документов. В своем письме Э. Маркею от 4 марта С. Абрахам сообщил, что правительство готово рассмотреть вопрос о приостановке передачи технологий, однако окончательного решения еще принято не было [1, 2, 3].

Примечание редактора: В соответствии с Рамочным соглашением между Соединенными Штатами и КНДР от 1994 года, КНДР согласилась заморозить и демонтировать самые чувствительные компоненты своей ядерной программы в обмен на две современные атомные электростанции (АЭС). Соглашением также предусматривались ежегодные поставки топлива до тех пор, пока АЭС не будут построены. Поставки топлива были приостановлены в октябре 2002 г. после того, как КНДР призналась в ведении секретной программы по обогащению урана, которая, по мнению США, направлена на производство ядерного оружия. Организация энергетического развития на Корейском полуострове (КЕДО) продолжает монтаж двух легководных реакторов, которые были разработаны по американской технологии.

Источники: [1] H. Josef Hebert. U.S. still providing North Korea with nuclear information during confrontation // Associated Press. – 2003. -- March 7 (Джозеф Хеберт. США все еще снабжают Северную Корею ядерной информацией во время конфронтации). [2] Spencer Abraham letter to Edward Markey. – 2003. -- March 4 // Official website of Congressman Ed Markey: <http://www.house.gov/markey/iss_nonproliferation_foraffairs.htm> (Письмо Спенсера Абрахама Эдварду Маркею // Официальный Интернет-сайт конгрессмена Эда Маркея). [3] Energy Department Approved 3,100 Nuclear Technology Transfers to North Korea. Press Release. – 2003. -- March 6 // Official website of Congressman Ed Markey: <http://www.house.gov/markey/iss_nonproliferation_foraffairs.htm> (Министерство энергетики разрешило передачу 3100 документов по ядерной технологии Северной Корее // Официальный Интернет-сайт конгрессмена Эда Маркея).

Половина отказов в экспорте вооружений в Великобритании за 2002 г. связана с ОМУ

27 февраля 2003 г. глава департамента нераспространения Министерства иностранных дел Великобритании Тим Доуз заявил на слушаниях специального комитета парламента по экспортному контролю, что половина отказов в выдаче экспортных лицензий в Великобритании за 2002 г. была связана с вопросами распространения ОМУ. Доуз добавил, что охват международного контроля за распространением вооружений был расширен, чтобы привлечь внимание террористических организаций. Он также отметил, что многосторонние режимы, такие как Группа ядерных поставщиков, Режим контроля за ракетной технологией и Австралийская группа, обновили контрольные списки. По словам Доуза, Великобритания также установила более жесткий внутренний контроль над материалами, имеющими отношение к ОМУ.

Источник: Half of UK weapon export license refusals last year due to WMD concerns // AFX News Limited. – 2003. -- February 27 // Lexis-Nexis Academic Universe: <<http://lexis-nexis.com>> (Половина отказов в выдаче лицензий на экспорт вооружений в прошлом году связана с ОМУ).

Вопросы экспортного контроля

Новый круг проблем: контроль за транзитом и перевалкой грузов

Представители международной системы экспортного контроля все больше внимания уделяют контролю над потоком связанных с ОМУ чувствительных технологий в главных центрах международной торговли. Большая часть мировой торговли, включая торговлю технологиями двойного применения, проходит через небольшое количество основных перевалочных пунктов, которые служат ключевыми распределительными центрами мировой экономики, например Гонконг и Сингапур. Перевалка означает выгрузку товара в одной стране и последующую перегрузку этого товара для передачи в конечный пункт назначения в другой стране. Соединенные Штаты и другие страны уделяют многим из этих ключевых центров повышенное внимание из-за их географической близости к странам, вызывающим обеспокоенность с точки зрения распространения, а также из-за вероятности того, что перевозимые товары могут быть переправлены другому потенциально ненадежному конечному пользователю. В мире растет стремление обеспечить наличие в перевалочных странах правовой базы для осуществления контроля над торговлей чувствительными материалами, а также обученных сотрудников правоохранительных органов для контроля за транзитом товаров через их территорию. Министерство торговли, Госдепартамент и Министерство энергетики США прилагают все усилия для ужесточения экспортного контроля в ключевых перевалочных странах, оказывая консультационную помощь в области права, процесса лицензирования и правоприменения.

Это, однако, не единственная причина, по которой перевалочные страны представляют опасность для международных усилий в сфере экспортного контроля. Во многих перевалочных странах работают специальные компании по ведению экспортно-импортных операций и маклеры. Там существуют также свободные торговые зоны и зоны переработки, которые могут использоваться террористами или странами, вызывающими обеспокоенность с точки зрения распространения, для того чтобы переключить товары и технологии на программы по созданию оружия массового уничтожения. Так как перевалочные страны сами не подлежат экспортному контролю, существует риск, что маклеры и импортеры в этих странах могут быть использованы как подставные лица для приобретения ОМУ.

Международное сообщество признает, что кроме усиления контроля в ключевых перевалочных центрах необходимо ужесточить пограничный и экспортный контроль в ключевых государствах, через которые проходит транзит. Транзит означает передачу товаров и изделий через другие страны без разгрузки. Государства, граничащие со странами, считающимися ненадежными с точки зрения распространения, могут играть важную роль в содействии нераспространению, предоставив обучение таможенникам и сотрудникам правоохранительных органов с целью предотвратить незаконную торговлю ядерными материалами и материалами двойного применения. США продолжают работать с таможенниками в ключевых транзитных государствах, таких как страны Балтии, стараясь обеспечить их оборудованием для предотвращения незаконной торговли ядерными материалами и обучая таможенников идентификации товаров двойного применения, для перевозки которых требуются лицензии.

Семинары и конференции

Международная конференция по безопасности радиоактивных источников

С 11 по 13 марта 2003 г. более чем 700 делегатов из 110 стран мира (большинство членов МАГАТЭ) собрались в Вене (Австрия) на международную конференцию по безопасности радиоактивных источников. Так как после 11 сентября 2001 г. обеспокоенность по поводу потенциальной угрозы радиологического терроризма усилилась, эта конференция стала самым большим международным собранием представителей правительств, работающих над повышением безопасности радиоактивных материалов. Конференция была организована МАГАТЭ, коспонсорами ее выступили США и Россия, в то время как принимающей стороной было правительство Австрии. Другими организациями-участниками конференции были Европейская комиссия, Европейское

полицейское бюро (ЕВРОПОЛ), Международная организация уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) и Всемирная таможенная организация. Также в конференции принимали участие представители Армении, Азербайджана, Беларуси, Эстонии, Грузии, Казахстана, Латвии, Литвы, Молдовы, России, Таджикистана, Украины и Узбекистана.

Два основных вывода конференции отражают точки приложения совместных усилий. Во-первых, эти выводы подчеркнули важность определения местонахождения, возвращения и охраны утерянных источников, представляющих высокий риск и не находящихся под постоянным контролем. Второй важный вывод конференции был направлен на поддержку правительств и содействие им в развитии государственных систем регулирования и контроля над радиоактивными источниками. Участники конференции также призвали МАГАТЭ организовать другую конференцию через два года. Интересен тот факт, что в выводах конференции не говорится о совершенствовании экспортного контроля над радиоактивными источниками. Этот пробел, вероятно, был непреднамеренным в свете того факта, что проект Кодекса поведения по сохранности и безопасности радиоактивных источников, о котором шли переговоры под эгидой МАГАТЭ, содержит положения, поощряющие государства-члены МАГАТЭ совершенствовать экспортный контроль над этими товарами.

Более подробную информацию см. на официальном интернет-сайте конференции, где размещено большинство текстов выступлений и выводов: <http://www.iaea.org/worldatom/Press/Focus/RadSources/index.shtml>.

Данное издание посвящено анализу проблем экспортного контроля ОМУ на постсоветском пространстве (<http://www.cns.mii.edu/nis-excon>). Издается ежемесячно на русском и английском языках для специалистов по экспортному контролю Центром исследований проблем нераспространения Монтерейского института международных исследований при финансовой поддержке Госдепартамента США. Центр исследований проблем нераспространения прилагает все усилия для проверки источников и подтверждения достоверности публикуемых материалов, однако редакция не гарантирует точность и полноту информации, полученной из открытых источников. Таким образом, Центр не несет никакой ответственности за ущерб или убытки, понесенные в результате ошибок или упущений. Утверждения о фактах и мнения являются точкой зрения авторов. Редакция, Центр исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт и правительство США не несут никакой ответственности за содержание статей. Copyright © 2003 by MIIIS. При цитировании ссылка на источник обязательна.

Главный редактор
Соня Бен Уаграм

Главный консультант
Леонард Спектор

Со-редакторы
Кенли Батлер
Дастан Елеукенов

Помощники редактора
Танат Кожманов
Александр Меликишвили
Екатерина Шутова

Авторы

Майкл Бек
Асида Иванова
Маша Кацва
Элина Кириченко
Надежда Логутова
Николай Рягузов
Чарльз Фергюсон

Рецензенты

Ларс Ван Дассен
Элина Кириченко
Валерий Кораблев
Джонатан Б. Такер
Карлтон Е. Торн
Кристина Чуэн
Адам Шейнман

Центр исследований проблем нераспространения (Center for Nonproliferation Studies)
e-mail: nis-excon@miiis.edu

11 Dupont Circle, NW, Washington, DC 20036
Tel: (1-202) 478-3446 Fax: (1-202) 238-9603

Площадь Республики, д. 15, оф. 337, Алматы, Казахстан
Тел.: 3272-507-455 Факс: 3272-634-268