



A publication of the Center for
Nonproliferation Studies, Monterey
Institute of International Studies

NIS EXPORT CONTROL Observer

ОБОЗРЕНИЕ ЭКСПОРТНОГО КОНТРОЛЯ

Издание Центра исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт международных исследований

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ

Дайджест последних событий 2

- Путин внес изменения в контрольный список ядерных материалов
- Казахстан подписал Дополнительный протокол МАГАТЭ
- Парламент Азербайджана рассматривает новый закон об экспортном контроле

Кадровые изменения в системе экспортного контроля 4

- В Кыргызстане перераспределены функции экспортного контроля и включены новые члены в комиссию по экспортному контролю
- Президент Беларуси утвердил новый состав Совета безопасности

Международные режимы поставщиков. . . . 6

- Китай подал заявку на вступление в ГЯП и начал переговоры о вступлении с членами РКРТ

Международные программы содействия . . 8

- США передали оборудование узбекским пограничникам

Незаконный оборот ядерных материалов . . 9

- На украинско-венгерской границе изъят уран
- Таможенники Армении изъяли из направлявшегося в Иран груза радиоактивный предмет

Обзор прессы 10

- В Грузии обеспокоены цезием, хранящимся на автозаправочных станциях

Международные события 11

- Эксперты подвергают сомнению новые утверждения о том, что Аль-Каида может обладать «ядерными чемоданчиками»
- Китай и США подписали документ о сотрудничестве в сфере ядерного нераспространения
- В Китае похищен контейнер с цезием

Семинары и конференции 14

- В Вашингтоне прошло заседание американо-украинской рабочей группы по нераспространению и экспортному контролю
- В Молдове прошел региональный семинар по незаконной торговле и контролю над СОЛВ
- Мероприятия по экспортному контролю, организованные в Азербайджане в феврале 2004 г. при финансовой поддержке США
- ОБСЕ организовало семинары-тренинги для пограничников и таможенников Туркменистана

Дайджест последних событий

Путин внес изменения в контрольный список ядерных материалов

4 февраля 2004 г. президент России Владимир Путин подписал указ, согласно которому были внесены изменения в национальный контрольный список ядерных материалов. Указ № 141 «О внесении изменений в список ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль» внес в контрольный список следующие два изменения:

- Фраза «изотопы урана» была изменена на «изотопы природного урана, обедненного урана или специального расщепляющегося материала» в позициях 2.5, 2.5.1 и 2.5.2 Раздела 2 «Оборудование и неядерные материалы».
- Подраздел «Общие критерии передач технологий по переработке, обогащению урана, производству тяжелой воды» был признан утратившим силу. [*Примечание редактора: В данном подразделе содержались разъяснения по поводу технологий переработки, обогащения и производства тяжелой воды. Упомянутые технологии по-прежнему включены в соответствующие контрольные списки и подпадают под действие экспортного контроля.*]

Поправки были приняты с целью привести российский список в соответствие с изменениями, внесенными в Исходный список Комитета Цангера согласно решению, принятому на заседании Комитета Цангера 24 сентября 2002 г. в Вене. Указ вступит в силу по истечении трех месяцев с момента опубликования [1, 2].

Примечание редактора: Комитет Цангера был образован в 1971 г. как неофициальная организация государств-поставщиков, являющихся участниками Договора по нераспространению ядерного оружия (ДНЯО), с целью прояснения требований Статьи III.2 ДНЯО в отношении материалов и оборудования, для которых должны применяться гарантии при поставках в государства, не обладающие ядерным оружием. Впервые Исходный список был опубликован в 1974 г. и с тех пор несколько раз уточнялся. С возрождением значимости Группы ядерных поставщиков в 1992 г. роль Комитета Цангера резко уменьшилось. Список ГЯП является более обширным, так как включает дополнительные виды конверсионного оборудования, а также оборудование и материалы двойного назначения. Под контроль подпадают также технологии для разработки, производства и применения продукции, содержащейся в списке. Более того, ГЯП требует от страны-получателя заключения и ратификации соглашения о полномасштабных гарантиях с МАГАТЭ (Комитет Цангера требует лишь, чтобы сам экспорт был объектом гарантий) и придерживается принципа нераспространения, согласно которому экспорт не должен допускаться, если поставщик не уверен, что предмет экспорта не будет использоваться в программе по созданию ядерного оружия. В Руководящих принципах Комитета Цангера нет таких субъективных критериев в отношении планируемого экспорта.

Источники: [1] Interfax, February 6, 2004; in Putin Amends List of Materials Subject To Export Control, FBIS Document SER20040206000271 [Путин внес изменения в список материалов, подлежащих экспортному контролю // Интерфакс]. [2] Указ Президента № 141 «О внесении изменений в список ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль» // Интернет-страница Президента России. – 2004. – 4 февраля: <<http://president.kremlin.ru>>.

Казахстан подписал Дополнительный протокол МАГАТЭ

6 февраля 2004 г. посол Казахстана в Австрии и по совместительству представитель страны в международных организациях, расположенных в Вене, Рахат Алиев и Генеральный директор Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) Мохаммед эль-Барадей подписали в Вене Дополнительный протокол к Соглашению между Республикой Казахстан и МАГАТЭ о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), подписанному в Алматы 26 июля 1994 г. [1, 2, 3]

Дополнительный протокол является юридически обязательным документом, который дает МАГАТЭ полномочия проводить дополнительные инспекции с целью проверки того, что декларированные Казахстаном ядерные материалы не переключены на производство ядерного оружия. Расширенные права доступа на объекты и к информации, связанной со всеми компонентами ядерного топливного цикла в Казахстане, позволит МАГАТЭ установить, что в стране нет незадекларированных ядерных материалов. Выполняя требования Дополнительного протокола, Казахстан демонстрирует приверженность политике нераспространения ядерного оружия и связанных с ним технологий [4].

Примечания редактора: После развала Советского Союза в декабре 1991 г. Казахстан унаследовал 1 410 ядерных боеголовок и Семипалатинский ядерный испытательный полигон. К апрелю 1995 г. Казахстан передал России все ядерные боеголовки, а к июлю 2000 г. уничтожил всю предназначенную для проведения ядерных испытаний инфраструктуру Семипалатинского полигона. Однако в Казахстане остается ядерный материал оружейного качества, в том числе три тонны плутония, содержащегося в отработанном топливе остановленного ядерного реактора на быстрых нейтронах в западном Казахстане, и небольшое количество высокообогащенного урана (ВОУ) в двух институтах ядерных исследований. В 1994 г. в рамках совместной казахстанско-американской операции, известной как «Проект «Сапфир», с Ульяновского металлургического завода в США было вывезено приблизительно 600 кг ВОУ оружейного качества [5].

Казахстан является членом МАГАТЭ с 1994 г. В мае 1992 г. наряду с другими преемниками СССР – Беларусью, Россией и Украиной, Казахстан подписал Лиссабонский протокол и стал участником советско-американского Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ) 1991 г. Обязавшись в этом протоколе подписать ДНЯО в качестве неядерного государства «в максимально кратчайшие сроки», Казахстан официально присоединился к ДНЯО в феврале 1994 г. [6]

Источники: [1] 6 февраля с.г. в Венском международном центре состоялось подписание Дополнительного протокола к Соглашению о всеобъемлющих гарантиях // Интернет-страница Министерства иностранных дел Казахстана. – 2004. – 12 февраля: <<http://www.mfa.kz/rus/PHP/news.php?news=1&selected=240>>. [2] Подписан дополнительный протокол // Казахстанская правда. – 2004. – № 28 (24338). – 11 февраля. – С. 2. [3] Соглашение от 26 июля 1994 г. между Республикой Казахстан и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (на англ. яз.) // INFCIRC/504. – 1996. – Март. – Интернет-страница МАГАТЭ: <<http://www.iaea.org/Publications/Documents/Infceires/1996/inf504.shtml>>. [4] IAEA Safeguards Overview: Comprehensive Safeguards Agreements and Additional Protocols // IAEA website: <http://www.iaea.org/Publications/Factsheets/English/sg_overview.html> (Обзор гарантий МАГАТЭ: Соглашения о всеобъемлющих гарантиях и Дополнительные протоколы // Интернет-страница МАГАТЭ). [5] CNS. Kazakhstan Overview // Research Library: Country Profiles. – Nuclear Threat Initiative website: <http://www.nti.org/e_research/e1_kazakhstan_1.html> (Обзор Казахстана // Исследовательская библиотека: сведения о странах. - Интернет-страница Инициативы по сокращению ядерной угрозы). [6] START I: Lisbon Protocol and The Nuclear Nonproliferation Treaty // U. S. Department of State Bureau of Nonproliferation Fact Sheet, Washington, DC. – 2001. – January 20. – U.S. Department of State website: <<http://www.state.gov/t/np/rls/fs/2001/3523.htm>> (СНВ-1: Лиссабонский протокол и Договор о нераспространении ядерного оружия // Справка Бюро нераспространения Государственного департамента США // Интернет-страница Государственного департамента США).

Парламент Азербайджана рассматривает новый закон об экспортном контроле

Виктор Заборский, старший научный сотрудник, Центр международной торговли и безопасности, Университет штата Джорджия (США)

В 2002 г. Кабинет министров Азербайджана разработал проект нового закона «Об экспортном контроле», который состоит из 14 статей и охватывает все аспекты национальной системы экспортного контроля. Проект был отправлен в государственные ведомства для рассмотрения и комментариев. После межведомственного рассмотрения проект с поправками был направлен в Бюро промышленности и безопасности (БПБ) Министерства торговли США для внешней оценки. Большинство предложений БПБ было включено в окончательный законопроект, рассматриваемый в настоящее время Милли Меджлисом (парламент Азербайджана), сессия которого началась в марте 2004 г. Законопроект уже прошел два чтения и, по всей видимости, будет принят в 2004 г. После

принятия закона Кабинет министров должен будет издать серию подзаконных актов, которые приведут существующие правовые нормы в соответствие с новым законом.

В настоящее время сфера экспортного контроля Азербайджана регулируется различными документами, включающими в себя указы президента и решения правительства, которые содержат положения, относящиеся к различным аспектам экспортного контроля. Наиболее важным из них является Указ Президента № 609 «О дальнейшей либерализации внешней торговли в Азербайджане», который был подписан в июне 1997 г. и установил правила экспорта-импорта товаров, в том числе специальные правила для передач чувствительных товаров и материалов.

В соответствии со статьей 7.1 Указа Президента № 609, экспортеры вооружений, военных технологий и основных комплектующих для их производства, ядерных материалов, технологий, оборудования, специальных неядерных материалов и источников радиации, в том числе радиоактивных отходов, должны получить разрешение непосредственно от Кабинета министров. К сожалению, проект закона «Об экспортном контроле» не содержит четкого разъяснения межведомственной составной процесса лицензирования, что можно считать его серьезным изъяном.

Указ Президента № 609 перечисляет список товаров, подлежащих экспортному контролю. В Приложении 1 к Указу указываются товары, экспорт которых должен лицензироваться Кабинетом министров. Там же приводится перечень соответствующих «кодов внешнеторговой номенклатуры», которые использовались в советское время в целях таможенной идентификации товаров. Существующие списки основываются на советских контрольных списках, а иногда напрямую копируют их. Азербайджан сейчас находится в процессе замены устаревших списков и системы кодификации списком, основанным на Едином контрольном списке Европейского Союза (ЕС). Летом 2002 г. Министерство торговли США начало серию обучающих семинаров для азербайджанских правительственных чиновников с целью убедить Баку в необходимости внедрения списка ЕС. Правительство Азербайджана дало свое принципиальное согласие на эту идею, и, как ожидается, национальный контрольный список, основанный на модельном списке ЕС, будет утвержден президентом вслед за ожидаемым принятием закона «Об экспортном контроле».

Следует отметить, что Азербайджан все еще находится на ранних стадиях развития механизмов экспортного контроля в сфере нераспространения. Он не является членом каких-либо многосторонних режимов экспортного контроля (Группа ядерных поставщиков, Режим контроля за ракетной технологией, Австралийская группа или Вассенаарские договоренности), хотя и присоединился к Договору о нераспространении ядерного оружия и Конвенции о химическом оружии. Статья 907 «Акта в поддержку свободы» США ограничивает возможности правительства США оказывать содействие Азербайджану, однако Конгресс США приостановил действие этой статьи, что позволяет оказывать содействие в области нераспространения, если оно способствует интересам национальной безопасности США. Пользуясь этим, США предоставляют финансовую помощь в проведении семинаров по экспортному контролю в Азербайджане, приобретают снаряжение и оборудование для азербайджанских таможенников и пограничников, а также проводят тренинги по вопросам противодействия распространению.

Кадровые изменения в системе экспортного контроля

В Кыргызстане перераспределены функции экспортного контроля и включены новые члены в комиссию по экспортному контролю

В соответствии с законом «О структуре правительства Кыргызской Республики», принятым парламентом Кыргызстана 6 февраля 2004 г., а также с указами и распоряжениями президента Аскара Акаева от 6, 7 и 9 февраля 2004 г. в структуре правительства Кыргызстана, функциях министерств и подчиненных им ведомств произошли значительные изменения.

На базе расформированных Министерства внешней торговли и промышленности и ряда подчиненных правительству ведомств (Государственная комиссия по антимонопольной политике,

Государственная комиссия по развитию предпринимательства, Центр экономических и социальных реформ при Министерстве финансов, Центр привлечения прямых инвестиций при Государственном комитете по управлению государственным имуществом и Центр по корпоративному развитию при Правительстве Кыргызской Республики) было создано новое Министерство экономического развития, промышленности и торговли. В дополнение к осуществлению функций вышеупомянутых упраздненных ведомств, новое министерство будет выдавать лицензии на экспорт и импорт товаров, подлежащих контролю, за исключением ядерных материалов и военной продукции, экспорт и импорт которых лицензируется Министерством обороны.

Амангельды Муралиев, назначенный министром экономического развития, промышленности и торговли и занимавший в 1999-2000 гг. пост премьер-министра Кыргызстана, вошел в состав Комиссии по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю (Комиссия по ВТС и ЭК) Кыргызской Республики. Новым членом Комиссии по ВТС и ЭК стал также Темирбек Акматалиев, назначенный в начале 2004 г. министром экологии и чрезвычайных ситуаций [1, 2].

Источники: [1] Перезагрузка правительства // Слово Кыргызстана, электронная версия. – 2004. – № 14 (21636). – 10 февраля: <<http://www.sk.kg/2004/n14/1.html>>. [2] Переписка ЦИПН с Николаем Рягузовым, заместителем начальника Управления военно-технического сотрудничества и экономики Министерства обороны Кыргызской Республики. – 2004. – 26 февраля.

Президент Беларуси утвердил новый состав Совета безопасности

Согласно пресс-службе президента Беларуси, 23 января 2004 г. Александр Лукашенко утвердил новый состав Совета безопасности страны [1, 2]. Совет безопасности осуществляет надзор над Межведомственной комиссией по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю, которая определяет политику в сфере экспортного контроля и является основным органом, принимающим решения по выдаче экспортных лицензий [3].

В нижеприведенной таблице указаны члены Совета безопасности по состоянию на 23 января 2004 [1, 2].

№	Имя и фамилия	Должность
1.	Александр Лукашенко	Президент Республики Беларусь, председатель Совета безопасности Республики Беларусь
2.	Сергей Сидорский	Премьер-министр Республики Беларусь
3.	Геннадий Новицкий	Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь
4.	Вадим Попов	Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь
5.	Урал Латыпов	Глава Администрации Президента Республики Беларусь
6.	Геннадий Невыглас	Государственный секретарь Совета безопасности Республики Беларусь – помощник Президента Республики Беларусь по национальной безопасности
7.	Анатолий Тозик	Председатель Комитета государственного контроля
8.	Виктор Шейман	Генеральный прокурор
9.	Петр Прокопович	Председатель Правления Национального банка
10.	Владимир Наумов	Министр внутренних дел
11.	Сергей Мартынов	Министр иностранных дел
12.	Леонид Мальцев	Министр обороны
13.	Валерий Астапов	Министр по чрезвычайным ситуациям
14.	Николай Корбут	Министр финансов
15.	Леонид Ерин	Председатель Комитета государственной безопасности
16.	Александр Павловский	Председатель Государственного комитета пограничных войск
17.	Сергей Гурулев	Начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь – первый заместитель министра обороны

Источники: [1] Глава государства утвердил новый состав Совета Безопасности // Интернет-страница Президента Республики Беларусь. – 2004. – 23 января: <<http://www.president.gov.by/rus/president/news/archive/january2004/19-24/ne2301-6.html>>. [2]

Александр Лукашенко утвердил новый состав Совета безопасности Белоруссии // Информационное агентство «Росбалт». – 2004. – 23 января // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] Belarus Export Control System in Brief, April 2002, Stockholm International Peace Research Institute website, <<http://projects.sipri.se/expcon/natexpcon/Belarus/belbrief.htm>> (Краткая информация о системе экспортного контроля Беларуси // Интернет-страница Стокгольмского международного института исследований проблем мира).

Международные режимы поставщиков

Китай подал заявку на вступление в ГЯП и начал переговоры о вступлении с членами РКРТ

26 января 2004 г. посол Китая при Представительстве ООН в Вене Чжан Янь (Zhang Yan) подал на рассмотрение нынешнего президента Группы ядерных поставщиков (ГЯП) Чо Чанг Бум (Cho Chang-beom), представляющего Республику Корея, заявку Китая на присоединение к ГЯП. Чжан проинформировал также Генерального директора МАГАТЭ Мохаммеда эль-Барадея о заявке Китая на членство в ГЯП [1]. В настоящее время Китай остается единственным из основных ядерных поставщиков и единственным из ядерных государств-участников Договора о нераспространении ядерного оружия, не являющимся членом ГЯП.

Три недели спустя, 12 февраля 2004 г., выступая на Конференции по разоружению в Женеве, посол Китая по вопросам разоружения Ху Сяоди (Hu Xiaodi) объявил, что Китай намерен присоединиться к Режиму контроля за ракетной технологией (РКРТ) и что переговоры с РКРТ по этому вопросу уже начались [2].

За последние несколько лет Китай продемонстрировал значительный прогресс в усилении своей системы экспортного контроля. Среди предпринятых шагов – принятие правил и контрольных списков, которые дублируют списки многосторонних режимов экспортного контроля. Хотя оба заявления стали первыми значимыми публичными признаниями намерения Пекина присоединиться к ГЯП и РКРТ, китайские официальные лица уже давно говорили о заинтересованности Китая в присоединении к этим механизмам. Тем не менее, до недавнего времени представители Китая не желали говорить об этом публично, опасаясь, что США или другие государства-члены заблокируют его вступление [3]. К концу же 2003 г. намерения Китая стали проясняться, в особенности в отношении членства в РКРТ. Во время своего выступления 12 февраля на Конференции по разоружению посол Ху объявил, что в сентябре 2003 г. министр иностранных дел Китая Ли Чжаосин (Li Zhaoxing) отправил письмо послу Мариушу Хандзлику (Mariusz Handzlik), занимавшему в то время пост председателя РКРТ. В письме указывалось, что Пекин готов рассмотреть возможность подачи заявки на членство в РКРТ [2]. 27 января 2004 г. в совместном китайско-французском заявлении Франция приветствовала «развитие Китаем национальных правил по контролю за экспортом чувствительных материалов и выразила свою поддержку скорейшему вступлению Китая в РКРТ, а в дальнейшем и вступлению в другие многосторонние режимы экспортного контроля» [4].

На брифинге 4 февраля 2004 г. в Вашингтоне посол Хандзлик сообщил, что первый из трех запланированных раундов переговоров между государствами-членами РКРТ и Китаем начнется 15 февраля. По словам Хандзлика, основное внимание на первой встрече должно быть уделено сравнению Приложений РКРТ с контрольными списками Китая. На последующих встречах будут обсуждаться система экспортного контроля Китая и его политика в сфере нераспространения [5]. По словам официальных лиц США, участвовавших в переговорах, первая встреча прошла успешно, однако четкого указания на то, будет ли сделано приглашение к вступлению в режим, не последовало [6].

Обе эти инициативы стали значительными шагами для Пекина, принимая во внимание неопределенность реакции государств-членов, а также неприязненное отношение Китая к многосторонним режимам экспортного контроля в недалеком прошлом. До недавнего времени на официальном уровне Китай относился к режимам экспортного контроля с подозрением. Все режимы, включая ГЯП и РКРТ, считались в Китае дискриминационными и эксклюзивными. Однако

в последних заявлениях Пекина о контроле над вооружениями и нераспространении режимы экспортного контроля характеризуются как важный элемент международных усилий в сфере нераспространения [7]. В то время как США и другие члены режимов оказывают давление на Пекин с тем, чтобы Китай принял руководящие принципы ГЯП и РКРТ, официальное вступление Китая в многосторонние режимы вызывает скептическую реакцию. Сторонники режимов экспортного контроля предупреждают, что присоединение государств, не полностью приверженных сдерживанию распространения, может серьезно ослабить эти институты. Многие в США утверждают также, что членство «освободит Китай от определенных санкций, предоставит доступ к разведывательным данным, даст ему возможность создавать препятствия при принятии решений и ослабит контроль в отношении экспорта ракет и связанных технологий в Китай» [8]. Именно в этих опасениях, по всей видимости, кроется причина сдержанной реакции правительства США на заявления Китая. Официальные представители государств-членов режимов отметили, что вступление Пекина в эти режимы не является решенным делом и что остаются вопросы, касающиеся механизмов экспортного контроля Китая, в частности механизмов реализации и исполнения [9].

Примечания редактора: 22 августа 2002 г. премьер Государственного совета КНР Чжу Жунци (Zhu Rongji) подписал новый законодательный акт («Правила Китайской Народной Республики по контролю над экспортом ракет и ракетных материалов и технологий»), регулирующий экспорт ракетных компонентов и технологий. Согласно новым правилам, китайские экспортеры должны получать лицензию на экспорт баллистических и крылатых ракет, ракетных двигателей, беспилотных летательных аппаратов, а также связанных с ними технологий, включенных в контрольный список, который был также опубликован. Импортёр должен гарантировать, что полученная продукция будет использоваться для заявленной цели и не будет повторно экспортирована третьей стороне без согласия правительства Китая [10]. В октябре 2002 г. Пекин принял два дополнительных акта по экспортному контролю, охватывающих биологические агенты, химические прекурсоры и производственное оборудование двойного назначения, которые могут быть использованы для создания химического или биологического оружия. «Правила Китайской Народной Республики по контролю над экспортом биологических агентов и связанных с ними оборудования и технологий двойного назначения» и «Меры контроля над экспортом определенных химикатов и связанных с ними оборудования и технологий» были подписаны и вступили в силу 14 и 18 октября 2002 г. соответственно. В соответствии с новыми правилами, перед экспортом продукции, перечисленной в исправленных контрольных списках, китайские компании должны получить государственную лицензию [11, 12].

Подача Китаем заявки на членство в ГЯП, по-видимому, демонстрирует перемену в политике применения полномасштабных гарантий для ядерного экспорта. В прошлом Пекин не требовал применения полномасштабных гарантий, таким образом, поддерживая открытую торговлю ядерной продукцией с Пакистаном. Остаются вопросы в отношении того, намеревается ли Китай в случае принятия в ГЯП воспользоваться положением «об обратной силе» для соблюдения заключенных ранее контрактов, в том числе соглашения о содействии Пакистану в строительстве второго реактора на атомной электростанции «Чашма».

Источники: [1] China applies to join Nuclear Suppliers Group // Xinhua News Service. – 2004. – January 26 (Китай подал заявку на вступление в Группу ядерных поставщиков // Информационное агентство «Синьхуа»). [2] Заявление г-на Ху Сяоди, посла Китая по вопросам разоружения, на пленарном заседании сессии Конференции по разоружению 2004 г. 12 февраля 2004 г. в Женеве (на англ. яз.) // Интернет-страница Постоянной миссии Китайской Народной Республики при Представительстве ООН в Женеве: <<http://www.china-un.ch/eng/>>. [3] Jennifer Bulkeley. Making the System Work: Challenges for China's Export Control System (forthcoming) // Nonproliferation Review. – 2004. – Spring (Балкли Дж. Как заставить систему работать: вызовы системе экспортного контроля Китая (готовится к опубликованию) // Нонпролиферэйшн ревью). [4] Franco-Chinese declaration of cooperation signed on 27 January in Paris, website of the President of the French Republic; in FBIS Document EUP20040127000463 (Франко-китайская декларация о сотрудничестве, подписанная 27 января в Париже // Интернет-страница Президента Французской Республики). [5] Mike Nartker. China Seeks to Join Missile Nonproliferation Regime // Global Security Newswire. – 2004. – February 6. – Nuclear Threat Initiative website: <http://www.nti.org/d_newswire/issues/2004_2_5.html#AAF5DE58> (Наткер М. Китай стремится присоединиться к Режиму контроля за ракетной технологией // Глобал Секьюрити Ньюсуайр). [6] Беседа с официальным представителем США. – 2004. – 4 марта. [7] White Paper on China's Non-Proliferation Policy // China's State Council Information Office. – 2003. – December 3: <<http://www.china.org.cn/english/2003/Dec/81312.htm>> (Белая книга по политике Китая в сфере нераспространения // Информационный отдел Государственного Совета Китая). Дополнительную информацию о «Белой книге» см.: Уолш К.

Доклад китайского правительства отражает эволюцию взглядов КНР на нераспространение и дает надежду на дальнейший прогресс // Обзорение экспортного контроля. – 2004. – Февраль. – № 13. – СС. 20-22: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [8] Shirley A. Kan. China and Proliferation of Weapons of Mass Destruction and Missiles: Policy Issues. Report for Congress // Congressional Research Services. – 2003. – February 26. – p. 23 (Кан Ш. А. Китай и распространение оружия массового уничтожения и ракет: вопросы политики. Доклад для Конгресса // Исследовательская служба Конгресса). [9] Paul Kerr, Wade Boese. China Seeks to Join Nuclear, Missile Control Groups // Arms Control Today. – 2004. – March: <http://www.armscontrol.org/act/2004_03/China.asp> (Керр П., Бойс У. Китай стремится присоединиться к группам по контролю за ядерными материалами и ракетными технологиями // Армс Контрол Тудэй). [10] Xinhua News Agency, August 25, 2002; in Full text of China's regulations on export control of missiles, missile-related items and technologies, Lexis Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>>, August 25, 2002 (Полный текст правил Китая по контролю над экспортом ракет и связанных с ракетами продукции и технологий // Информационное агентство «Синьхуа»). [11] Xinhua News Agency October 19, 2002; in Xinhua carries «text» of China's measures on export control of certain chemicals, Lexis Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>>, October 19, 2002 (Синьхуа опубликовало текст мер, принятых Китаем по контролю над экспортом определенных химикатов // Информационное агентство «Синьхуа»). [12] Дополнительную информацию по изменениям 2002 г. в законодательстве Китая по экспортному контролю см.: Phillip C. Saunders. Preliminary Analysis of Chinese Missile Technology Export Control List // CNS Website. – 2002. – September 6: <http://cns.miis.edu/research/china/pdfs/prc_msl.pdf> (Сандерс Ф. К. Предварительный анализ китайского контрольного списка ракетных технологий // Интернет-страница ЦИПН) и Jing-dong Yuan, Phillip C. Saunders, Stephanie Lieggi. Recent Developments in China's Export Controls: New Regulations and New Challenges // The Nonproliferation Review. – 2002. – Fall-Winter. – Vol. 9. – No. 3. – pp. 153-167 (Цзин-донг Ю., Сандерс Ф. К., Льеги С. Последние события в экспортном контроле Китая: новые правила и новые вызовы // Нонпролиферэйшн Ревью).

Международные программы содействия по экспортному контролю и нераспространению ОМУ

США передали оборудование узбекским пограничникам

11 февраля 2004 г. посол США в Узбекистане Джон Пурнелл передал в дар пограничным войскам Службы национальной безопасности Узбекистана оборудование стоимостью около 1,2 млн. долларов. Согласно пресс-релизу посольства США в Ташкенте, пять грузовиков «КАМАЗ», 40 грузовиков «Урал», 50 генераторов «Хонда», 200 биноклей «Никон», 150 переносных осветителей и шесть портативных компьютеров значительно увеличат возможности пограничников по выполнению поставленных перед ними задачи. Оборудование было предоставлено в рамках финансируемой Государственным департаментом США программы «Экспортный контроль и охрана границ» (ЭКОГ).

С начала реализации программы ЭКОГ в апреле 2000 г. Узбекистану было безвозмездно передано оборудования и проведено тренингов на сумму более 5 млн. долларов. В ближайшие месяцы в рамках ЭКОГ Узбекистан получит приборы ночного видения, приемники системы глобального позиционирования, стабилизаторы напряжения, аккумуляторы, металлоискатели и другое оборудование на сумму свыше 600 тыс. долларов. На 2005 г. запланированы крупные безвозмездные поставки других видов оборудования: двух вертолетных тренажеров стоимостью 6,5 млн. долларов и двух патрульных катеров стоимостью 5,8 млн. долларов [1, 2].

Примечание редактора: Программа ЭКОГ курируется и финансируется Отделом по сотрудничеству в сфере экспортного контроля Бюро нераспространения Государственного департамента США. Программа использует опыт и квалификацию сотрудников Государственного департамента, Министерств внутренней безопасности, торговли, энергетики и обороны, а также представителей частного сектора для проведения целого ряда тренингов по вопросам законодательства, лицензирования и правоприменения и для поставок оборудования. Для содействия в координации и осуществлении программы в посольствах США работают 20 специальных советников по программе ЭКОГ.

Источники: [1] United States Present Trucks and Other Equipment // Embassy of the United States, Tashkent, Uzbekistan website. – 2004. – February 11: <<http://www.usembassy.uz/>> (США передали грузовики и другое оборудование // Интернет-страница Посольства США в Ташкенте). [2] The EXBS Program: Export Control and Related Border Security Assistance // U.S. Department of State website: <<http://www.state.gov/t/np/export/ecc/20779.htm>> (Программа ЭКОГ: экспортный контроль и охрана границ // Интернет-страница Государственного департамента США).

Незаконный оборот ядерных материалов

На украинско-венгерской границе изъят уран

24 февраля 2004 г. на пограничном посту Тиса, недалеко от г. Чоп, оперативники Главного управления по борьбе с организованной преступностью (ГУБОП) Украины и сотрудники местных правоохранительных органов задержали человека, пытавшегося провезти контейнер с 400 граммами радиоактивного материала через украинско-венгерскую границу [1, 2, 3]. Арест стал результатом четырехмесячного расследования, проводившегося ГУБОП и приведшего к задержанию Юрия И. – жителя Мукачева (Западная Украина) [3].

В сообщениях прессы дается противоречивая информация о личности злоумышленника и типе изъятого материала. По словам заместителя министра внутренних дел Михаила Манина, курирующего ГУБОП, документы советского времени, найденные вместе с материалом, указывают на то, что контейнер содержал уран-235, уран-238, цезий-137, цезий-134 и барий-137. Однако по сведениям Государственной пограничной службы Украины был изъят только уран-238 [1].

Г-н Манин также заявил, что подозреваемый является бывшим советским разведчиком, работавшим на ГРУ (Главное разведывательное управление, советская военная разведка) [4]. С другой стороны, Государственная пограничная служба сообщила, что согласно документам, изъятым у подозреваемого, он являлся бывшим сотрудником Службы безопасности Украины (СБУ) [5]. При этом представители СБУ отрицают, что подозреваемый был офицером СБУ или ГРУ и что во время ареста он имел при себе удостоверение СБУ [6]. Манин полагает, что у подозреваемого было, по крайней мере, два сообщника [1]. Радиоактивный материал и автомобиль подозреваемого были конфискованы, а ГУБОП проводит расследование. «Обозрение экспортного контроля» сообщит другие подробности этого происшествия по мере поступления информации.

Источники: [1] Interfax-Ukraine, February 26, 2004; in Ukrainian Police Detail Radioactive Contraband Seizure, FBIS Document CEP20040226000298 (Украинская полиция раскрывает детали захвата радиоактивной контрабанды // Интерфакс-Украина). [2] Бывший чекист вывозил из Украины уран // Информационное агентство «Прима». – 2004. – 27 февраля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [3] Корчинский А., Хоменко А., Гомон Д. Бывший советский разведчик пытался вывезти из Украины материалы для ядерной бомбы, но был схвачен сотрудниками УБОП // Сегодня, электронная версия. – 2004. – № 43 (1687) – 25 февраля: <<http://today.viaduk.net/todayol.nsf/2004/1687!OpenView&Count=150>>. [4] Interfax-Ukraine, February 25, 2004; in Ukraine: Attempt To Smuggle Nuclear Material to Hungary Foiled, FBIS Document CEP20040225000442 (Украина: Пресечена незаконная попытка вывезти ядерный материал в Венгрию // Интерфакс-Украина). [5] Ukrainian Borderguards Say Retired Security Officer Smuggled Uranium, Interfax-Ukraine, February 26, 2004; in FBIS Document CEP20040226000113 (Украинские пограничники говорят, что бывший офицер разведки незаконно провозил уран // Интерфакс-Украина). [6] Ukrainian Security Service Denies Radioactive Material Smuggler Was Former Employee, Interfax-Ukraine, February 27, 2004; in FBIS Document CEP20040227000308 (Служба безопасности Украины отрицает, что контрабандист радиоактивного материала был ее бывшим сотрудником // Интерфакс-Украина).

Таможенники Армении изъяли из направлявшегося в Иран груза радиоактивный предмет

12 февраля 2004 г. Nuclear.ru сообщил, что 29 декабря 2003 г. на таможенном посту Мегри на армяно-иранской границе армянские таможенники обнаружили радиоактивный источник в направлявшемся в Иран грузе металлолома. Однако Nuclear.ru ошибочно указал, что металлолом был отправлен с Армянской атомной энергетической станции (АЭС) [1, 2]. По словам представителя надзорного органа по ядерной безопасности Армении (ANRA) Владимира Кургиняна, Армянская АЭС, расположенная в г. Метсамор, не имеет отношения к радиоактивному предмету [2, 3]. Позднее руководитель ANRA Ашот Мартиросян также подтвердил, что ни Иран, ни Армянская АЭС не имеют отношения к радиоактивному предмету [4, 5, 6]. 25 февраля ИТАР-ТАСС со ссылкой на Мартиросяна сообщил, что обнаруженный на армяно-иранской границе радиоактивный предмет был пустым кожухом от радиоактивного источника, который прежде содержал стронций-90 [5].

После обнаружения предмет был незамедлительно нейтрализован армянскими властями, которые сообщили об инциденте в Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) [1, 6]. По словам Мартиросяна, Армения начала расследование инцидента при содействии МАГАТЭ и

российского Министерства по атомной энергии (сейчас Федеральное агентство по атомной энергии). Он добавил, что спектральный анализ выявил высокий уровень радиоактивности предмета и что он не входит в число 1 292 источников, зарегистрированных в ходе проведенной в 2003 г. государственной инвентаризации источников радиации. Мартиросян предположил, что предмет мог быть завезен в Армению из Грузии [4, 6, 7]. По словам Кургияна, целью расследования является выяснение как происхождения источника, так и обстоятельств его появления в грузе металлолома [1].

Примечание редактора: Обнаружение кожуха радиоактивного источника без самого источника может означать, что в данный момент радиоактивный источник находится в неизвестном месте без защитного покрытия, необходимого для предотвращения вреда здоровью населения.

Источники: [1] МАГАТЭ классифицировало событие на Армянской АЭС уровнем «2» по международной шкале INES // Nuclear.ru. – 2004. – 12 февраля: <<http://www.nuclear.ru/news/full.html?id=2275>>. [2] Nuclear.ru приносит извинения за допущенную неточность в информации о радиоактивном инциденте в Армении // Nuclear.ru. – 2004. – 13 февраля: <<http://www.nuclear.ru/news/full.html?id=2279>>. [3] Kurghinyan. Unshielded radioactive source found in metal scrap // IAEA Nuclear Events Web Based System website. – 2004. – February 9: <<http://www-news.iaea.org/news/topics/topic/default.asp?topicID=742>> (Кургиян. Незащищенный радиоактивный источник найден в металлоломе // Интернет-страница Электронной системы МАГАТЭ по отслеживанию ядерных событий). [4] Лилоян Т. Обнаруженный на границе Армении и Ирана источник радиации был большой мощности // ИТАР-ТАСС. – 2004. – 19 февраля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [5] Лилоян Т. Иран не имеет никакого отношения к радиоактивному предмету, обнаруженному в Армении, заявил начальник Госатомнадзора страны // ИТАР-ТАСС. – 2004. – 25 февраля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [6] Armenia investigating origin of radioactive source found on Iranian border, Arminfo, February 19, 2004; in Lexis Nexis Academic Universe, <<http://lexis-nexis.com>> (Армения расследует происхождение радиоактивного источника, найденного на иранской границе // Арминфо). [7] Лилоян Т. В службе нацбезопасности Армении подтвердили факт обнаружения на границе с Ираном радиоактивного предмета // ИТАР-ТАСС. – 2004. – 26 февраля // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>.

Обзор прессы

В Грузии обеспокоены цезием, хранящимся на автозаправочных станциях

По заявлению грузинского должностного лица от 12 февраля 2004 г., более чем на 30 автозаправочных станциях Грузии хранятся вышедшие из эксплуатации измерительные приборы, содержащие цезий-137. По словам заместителя руководителя Службы ядерной и радиационной безопасности (СЯРБ) Грузии Левана Гогуа, измерительные приборы использовались когда-то для измерения уровня бензина в бензоцистернах, но необходимости в них больше нет.

Гогуа прокомментировал ситуацию после того, как операторы автозаправочной станции в г. Кутаиси (западная Грузия) потребовали от СЯРБ вывезти с территории заправки контейнеры, содержащие измерительные приборы с цезием. Согласно сообщениям грузинской прессы, на автозаправочной станции находилось пять контейнеров, три из которых были открыты. По словам Гогуа, из-за того, что два существующих хранилища радиоактивных отходов в Грузии переполнены, контейнеры будут перенесены в подвальное помещение автозаправочной станции. В открытых средствах информации о количестве цезия-137, содержащемся в вышедших из эксплуатации измерительных приборах, не сообщается [1, 2].

Данный инцидент с высокорadioактивными материалами в Грузии последовал за несколькими аналогичными случаями, произошедшими в 2003 г. В феврале грузинские власти объявили, что с военной базы пропали три контейнера с приборами для измерения уровня радиации, работающими на цезии-137 [3]. В мае при досмотре багажника такси сотрудники Министерства внутренних дел нашли два металлических ящика с цезием-137 и стронцием-90 и еще один ящик, содержащий жидкий иприт [4]. В сентябре на автозаправочной станции в Марнеульском районе были обнаружены два источника радиации, идентифицированные как цезий-137, а на бывшем хранилище радиоактивных отходов в селе Саакадзе были найдены два источника радиации, идентифицированные как военные дозиметры, содержавшие цезий-137 [5].

Примечание редактора: Цезий-137 применяется в различных промышленных инструментах, например, в измерителях уровня и толщины, а также измерителях плотности влажностенения.

Источники с цезием также широко применяются для измерения уровня жидкостей в различных отраслях, в том числе для измерения уровня бензина в бензоцистернах и уровня пива в жестяных пивных банках. Цезий-137 повсеместно применяется в пищевой промышленности для облучения продуктов питания, а также в здравоохранении для различных диагностических процедур, стерилизации медицинских инструментов и оборудования и облучения крови. Будучи сильнодействующим веществом, цезий-137 даже в небольших количествах может представлять значительную опасность для населения, если его использовать в радиологических устройствах распыления или «грязной бомбе».

Источник: [1] Radioactive materials at Georgia gas stations cause concern, Associated Press, February 12, 2004; in Lexis Nexis Academic Universe, <<http://lexis-nexis.com>> (Радиоактивные материалы на автозаправочных станциях Грузии вызывает озабоченность // Ассошиэтид Пресс). [2] Radioactive containers found in western Georgia, Prime News news agency, February 12, 2004, BBC Worldwide Monitoring; in Lexis Nexis Academic Universe, <<http://lexis-nexis.com>> (В западной Грузии найдены радиоактивные контейнеры // Информационное агентство «Прайм Ньюс»). [3] Радиоактивные материалы утеряны на грузинской военной базе // Обозрение экспортного контроля. – 2003. – Март. – № 3. – СС. 15-16: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [4] В Грузии в течение нескольких недель зарегистрировано два случая контрабанды радиоактивных материалов // Обозрение экспортного контроля. – 2003. – Июль. – № 7. – СС. 14-15: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>. [5] В Грузии обнаружены источники цезия-137 // Обозрение экспортного контроля. – 2003. – Октябрь. – № 10. – СС. 13-14: <<http://cns.miis.edu/nis-excon>>.

Международные события

Эксперты подвергают сомнению новые утверждения о том, что Аль-Каида может обладать «ядерными чемоданчиками»

8 февраля 2004 г. в лондонской арабоязычной газете «Аль-Хайят» была опубликована статья о якобы имевшей место в 1998 г. покупке Аль-Каидой ядерного оружия у Украины, а 22 марта 2004 г. официальный биограф бин Ладена пакистанский журналист Хамид Мир дал Австралийской вещательной корпорации интервью о предполагаемой покупке Аль-Каидой «ядерных чемоданчиков» в странах Центральной Азии. Эти публикации оживили интерес к так называемым ядерным чемоданчикам. Сообщения о них появились в 1997 г. после того, как покойный генерал Александр Лебедь, бывший секретарь Совета безопасности России, а позднее губернатор Красноярского края, заявил о пропаже приблизительно 100 портативных ядерных устройств в бывшем Советском Союзе. Схожие сообщения были опубликованы и другими арабоязычными источниками в 1998 и 2000 гг. [1] Специалисты Центра исследований проблем нераспространения (ЦИПН) Монтерейского института международных исследований изучили новые и старые сообщения и пришли к выводу, что пропажа портативного ядерного оружия весьма маловероятна.

В 2002 г. ЦИПН провел исследование с целью оценки утверждений генерала Лебеда и угрозы, которую представляет такое оружие. Текст исследования «Ядерные чемоданчики: переоценка» см. в сети Интернет: <<http://cns.miis.edu/pubs/week/020923.htm>>. В исследовании был сделан вывод, что портативные ядерные устройства действительно существовали, несмотря на многочисленные опровержения этого российскими официальными лицами до 2002 г. В конце концов, в нескольких официальных заявлениях, сделанных в 2004 г., было признано, что такое оружие в Советском Союзе было действительно разработано и создано [2, 3, 4, 5]. Исследователи также пришли к заключению, что вероятность утраты какого-либо вида ядерного оружия, в том числе и портативных устройств, во время вывоза ядерного оружия из бывших советских республик в Россию в начале 1990-х гг. была весьма незначительной. В пользу этого вывода говорило то обстоятельство, что учет ядерного оружия, вывозимого из Украины, был в особенности тщательным, так как являлся предметом двустороннего соглашения между Россией и Украиной, проверявшим каждую единицу оружия по учетным записям, которые велись в обеих странах.

Кроме того, к тому времени, когда генерал Лебедь сделал свое заявление о примерно 100 неучтенных портативных ядерных устройствах, специальная комиссия по портативным ядерным устройствам еще не закончила свою работу. В то время некоторое количество этих устройств были, очевидно, зарегистрированы как находящиеся за пределами России, и к моменту вынужденной отставки Лебеда с поста секретаря Совета безопасности точное местонахождение каждой из этих боеголовок еще не было установлено. Однако в феврале 2004 г. бывший председатель этой

комиссии Владимир Денисов объявил, что работа завершена и что все до единого портативные ядерные устройства учтены на предмет физического присутствия, тем самым подтвердив, что комиссия проверила не только «бумажный след», но и сравнила записи с имеющимся в наличии оружием [5].

В отношении угрозы, которую представляло бы такое оружие в случае его попадания в «плохие руки», специалисты ЦИПН пришли к выводу, что, судя по доступной в 2002 г. информации, «ядерные чемоданчики» имеют очень короткий срок годности – возможно, не более шести месяцев. Без надлежащего обслуживания и, что наиболее существенно, замены важнейших компонентов это оружие работать не будет, т.е. оно утрачивает способность запускать цепную реакцию и производить ядерный взрыв. Это значит, что даже если несколько портативных ядерных устройств и были украдены много лет назад, они в лучшем случае могут служить только источником радиоактивного материала для «грязной бомбы» или неполноценным источником расщепляющегося материала для кустарного ядерного устройства. При этом они не могут быть использованы для осуществления ядерного взрыва. Новые сведения, появившиеся в российской прессе подтвердили эти выводы [2, 3, 4, 5, 6].

Источники: [1] Report Links Bin-Ladin, Nuclear Weapons, Al-Watan Al-Arabi, November 13, 1998; in FBIS Document FTS19981113001081 (Сообщение связывает бин Ладена с ядерным оружием // Аль-Ватан Аль-Араби); Emil Torabi. Bin Laden's Nuclear Weapons // The Muslim Magazine. – 1998. – Winter: <<http://www.muslimmag.org>> (accessed on July 13, 1999, no longer available) (Тораби Э. Ядерное оружие бин Ладена // Муслим Мэгэзин); Michael Binyon. Osama Bin Laden Said To Have Acquired Tactical Nuclear Weapons // Times (London). – 1998. – October 7 (Биньон М. Осам бин Ладен сообщил, что приобрел тактическое ядерное оружие // Таймс (Лондон)); Arab Security Sources Speak of a New Scenario in Afghanistan: Secret Roaming Networks that Exchange Nuclear Weapons for Drugs // Al-Sharq al-Awsat. – 2000. – December 24: <<http://www.asharqalawsat.com>> (Источники в арабских разведслужбах говорят о новом сценарии в Афганистане: тайные кочующие сети, которые меняют ядерное оружие на наркотики // Аль-Шарк аль-Авсат). [2] «Аль-Каида» грозит ядерным оружием // Московский комсомолец. – 2004. – 10 февраля. [3] Мясников В. Это был не наш «чемоданчик» // Независимая газета. – 2004. – 11 февраля. [4] Нечаев Г. Смелые выводы // Новые известия. – 2004. – 10 февраля. [5] Гаврилов Ю. А ну-ка убери свой чемоданчик // Московский комсомолец. – 2004. – 10 февраля. [6] Полный текст этой статьи недели ЦИПН см. на Интернет-странице ЦИПН: <<http://cns.miis.edu/pubs/week/040213.htm>>.

Китай и США подписали документ о сотрудничестве в сфере ядерного нераспространения

Во время своего официального визита в Китай министр энергетики США Спенсер Абрахам подписал с председателем Управления по атомной энергии Китая (УАЭК) – контрольно-надзорного органа Китая по ядерным вопросам – Чжан Хуачжу (Zhang Huazhu) Заявление о намерениях по сотрудничеству в сфере ядерного нераспространения и безопасности. Заявление о намерениях, подписанное 12 января 2004 г., «создает механизм для сотрудничества [между США и Китаем], а также сотрудничества с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) по широкому кругу вопросов в сфере ядерного нераспространения и безопасности» [1]. В документе заложены основы дальнейшего сотрудничества в сферах передач ядерных технологий и нераспространения, в том числе в сферах экспортного контроля и борьбы с терроризмом [2]. Это заявление является дополнением к предыдущим соглашениям между Вашингтоном и Пекином, в частности, к американо-китайскому Соглашению о ядерном сотрудничестве 1985 г. и Соглашению о сотрудничестве в мирном использовании ядерных технологий 1998 г.

Согласно официальному сообщению УАЭК, подписание Заявления о намерениях означает, что устранены главные препятствия в двустороннем сотрудничестве в сфере ядерного нераспространения. После церемонии подписания Чжан также объявил, что США и Китай проведут совместный семинар, где будут обсуждаться такие темы, как ядерные технологии, ядерная безопасность и физическая защита [3]. Министр Абрахам заявил, что соглашение является «важным шагом в наращивании глобальных усилий по сокращению угрозы, которую представляет собой распространение оружия массового уничтожения» [4].

Заявление о намерениях описывает общие принципы сотрудничества, не уточняя подробности и детали проектов, которые будут осуществлять Министерство энергетики США и УАЭК. Области сотрудничества поделены на две категории – «мирное использование энергии» и «нераспространение». В разделе о мирном использовании США и Китай договорились о

сотрудничестве в сфере «технологий ядерных реакторов и технологий ядерного назначения», а также в сфере «управления ядерной энергией и ее безопасности». В рамках сотрудничества по ядерным технологиям новый документ открывает путь для передачи чертежей реакторов и ядерных материалов. В разделе, посвященном нераспространению, рассматриваются вопросы сотрудничества в области экспортного контроля, ядерной безопасности и безопасности радиоактивных источников [2].

Заявление о намерениях совпадает с другими позитивными сдвигами, произошедшими за последнее время в политике Китая в сферах ядерного нераспространения и экспортного контроля. Среди них опубликование Белой книги по нераспространению в декабре 2003 г. и подача Пекином заявки на членство в Группе ядерных поставщиков. В статье, опубликованной в выпуске «Ньюклеоникс Уик» от 22 января 2004 г., приводятся слова представителя администрации США, который заявил, что новый документ является еще одним свидетельством того, что политика Китая в сфере нераспространения «явно движется в нашем направлении» [5].

Примечание редактора: Министерство энергетики США и УАЭК утвердили предыдущее Заявление о намерениях по передаче ядерных технологий в сентябре 2003 г. Это Заявление о намерениях, подписанное в кулуарах генеральной конференции МАГАТЭ, содержало гарантии того, что технологии США, переданные Китаю, не будут переданы третьим сторонам. Согласно заявлению Чжан Хуачжу, сделанному после церемонии подписания в сентябре 2003 г., этот документ стал результатом трех лет переговоров и должен укрепить «взаимное доверие между государственными ведомствами и ядерной промышленностью двух стран» [6].

Источники: [1] DOE Office of Public Affairs. Secretary Abraham and Chairman of China Atomic Energy Authority Agree to Increase Cooperation in Non-proliferation and Security // DOE News – 2004. – January 12. – DOE website: <[http://www.nnsa.doe.gov/docs/PR_R-04-005_Beijing_NNSA_China_Cooperation_in_Non-proliferation_Security_Press_Release_\(1-12\).pdf](http://www.nnsa.doe.gov/docs/PR_R-04-005_Beijing_NNSA_China_Cooperation_in_Non-proliferation_Security_Press_Release_(1-12).pdf)> (Отдел по связям с общественностью Министерства энергетики США. Министр Абрахам и председатель Управления по атомной энергии Китая договорились усилить сотрудничество в сфере нераспространения и безопасности // Новости Министерства энергетики США). [2] Заявление о намерениях между Министерством энергетики США и Управлением по атомной энергии Китайской Народной Республики по сотрудничеству в сферах мирного использования ядерной энергии, ядерного нераспространения и борьбы с терроризмом (на англ. яз.). – 2004. – January 12. – DOE website: <<http://www.nnsa.doe.gov/docs/Nuclear%20SOI.pdf>>. [3] Gu Xinping. Zhang Huazhu Met with Spencer Abraham, the U.S. Secretary of Energy // News from CAEA. – CAEA Website: <<http://www.caesa.gov.cn/english/presscenter20040202-1.htm>> (Гу Синьпин. Чжан Хуачжу встретился с министром энергетики США Спенсером Абрахамом // Новости УАЭК). [4] Secretary Abraham, Chairman of China Atomic Energy Authority Agree to Increase Cooperation in Non-proliferation and Security, U.S. Newswire, January 12, 2004; in Lexis Nexis Academic Universe, <www.lexis-nexis.com> (Министр Абрахам и председатель Управления по атомной энергии Китая договорились усилить сотрудничество в сфере нераспространения и безопасности // Ю.Эс. Ньюсуайр). [5] Daniel Horner. U.S.-China Statement Seen as Part of Move Toward Better Nuclear Ties // Nucleonics Week. – 2004. – January 22. – p. 14 (Хорнер Д. Американско-китайское заявление рассматривается как часть усилий с целью достижения более крепкого ядерного сотрудничества // Ньюклеоникс Уик). [6] Mark Hibbs. U.S.-China Accord Regulates Third-Party Technology Transfers // Nucleonics Week. – 2003. – September 18. – p. 1 (Хиббс М. Американско-китайское соглашение регулирует передачи технологий третьим сторонам // Ньюклеоникс Уик).

В Китае похищен контейнер с цезием

Свинцовый контейнер размером с футбольный мяч с цезием-137, похищенный с места строительства электростанции в северной китайской провинции Шанси, был переплавлен на близлежащем сталелитейном заводе, загрязнив плавильную печь и шлаки высокорadioактивным веществом.

Первая Северо-западная компания по строительству электростанций (No. 1 Northwestern Power Construction Company) сообщила о пропавшем контейнере 6 февраля 2004 г. В результате на территории прилегающих районов появились войска и представители властей со счетчиками Гейгера. Спустя неделю, 13 февраля 2004 г., власти закрыли сталелитейный завод в округе Фупин, что в 65 км от места строительства. Проверки на заводе выявили радиоактивное заражение, что указывало на то, что контейнер был случайно расплавлен. Полиция г. Пучен задержала трех человек, подозреваемых в краже контейнера с места строительства. Полиция полагает, что подозреваемые (все – местные крестьяне) по ошибке приняли контейнер с цезием-137 за металлолом и продали его компании по скупке лома, которая впоследствии отправила его на сталелитейный завод [1, 2, 3, 4, 5].

По словам специалиста Шанхайского института исследований радиоактивных материалов Чжу Гоин (Zhu Guoying), Китай в прошлом редко сообщал о пропаже радиоактивных материалов. Подобные инциденты считаются государственной тайной и расследуются без лишнего шума [1].

Источники: [1] Elaine Kurtenbach, Racing to find radioactive material, Chinese authorities warn thieves: Don't open it, Associated Press, February 11, 2004; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Куртенбах Э. Стремясь побыстрее найти радиоактивный материал, китайские власти предупреждают грабителей: «не открывайте это» // Ассоушиэйтид Прессе). [2] Chinese police make arrests, seal off smelter in search for stolen radioactive material, Associated Press, February 17, 2004; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Китайская полиция провела аресты и закрыла плавильный завод в поисках украденного радиоактивного материала // Ассоушиэйтид Прессе). [3] Chinese steel mill shut down on radioactive contamination fears, Agence France Presse, February 18, 2004; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Китайский сталелитейный завод остановлен из-за боязни радиоактивного заражения // Агентство Франс-Прессе). [4] China Detains Suspects for Stealing Radioactive Material, BBC Monitoring International Reports, February 19, 2004; in Lexis-Nexis Academic Universe, <<http://www.lexis-nexis.com>> (Китай задержал подозреваемых в краже радиоактивного материала // Международные сообщения БиБиСи Мониторинг). [5] Cesium found, steel plant closed // ShanghaiDaily. – 2004. - February 17 // SINA.com website: <http://content.sina.com/news/shanghaidaily/2004-02-17/shanghai/index_gb.html> (Цезий найден, сталелитейный завод закрыт // ШанхайДэйли // Интернет-страница SINA.com).

Семинары и конференции

В Вашингтоне прошло заседание американо-украинской рабочей группы по нераспространению и экспортному контролю

26-27 января 2004 г. в Вашингтоне прошло заседание американо-украинской рабочей группы по нераспространению и экспортному контролю. Как сообщили информационному агентству «УНИАН» в посольстве Украины в США, стороны обсудили вопросы двустороннего сотрудничества в утилизации твердого ракетного топлива демонтированных ракет РС-22 (SS-24), а также вопросы сотрудничества в военно-технической сфере и сфере экспортного контроля. Одной из тем обсуждения стало содействие США в усовершенствовании системы экспортного контроля и охраны границ Украины, а также в ликвидации избыточных запасов стрелкового оружия и боеприпасов. Стороны также обсудили возможность получения Украиной помощи в рамках «Глобального партнерства «большой восьмерки» против распространения оружия и материалов массового уничтожения». По итогам заседания рабочая группа достигла договоренности о проведении регулярных консультаций по этим вопросам дважды в год [1].

Примечание редактора: «Глобальное партнерство «большой восьмерки» является инициативой, о начале которой страны «большой восьмерки» (Великобритания, Германия, Италия, Канада, Россия, США, Франция и Япония) объявили на саммите в Кананаскисе в июне 2002 г. с целью решения проблем нераспространения, разоружения, борьбы с терроризмом и ядерной безопасности. Страны «большой восьмерки» обязались выделить до 20 млрд. долларов помощи в течение 10 лет на финансирование проектов по нераспространению, в первую очередь в России, но также и в других странах, включая другие бывшие советские республики [2].

Источники: [1] Украина и США обсудили вопрос сотрудничества в сфере утилизации твердого ракетного топлива // УНИАН-ВПК. – 2004. – 26 января-1 февраля. – № 5 (299) // База данных Интегрум-техно: <<http://www.integrum.com>>. [2] Заявление лидеров стран «большой восьмерки». Глобальное партнерство «большой восьмерки» против распространения оружия и материалов массового уничтожения. Кананаскис (Канада), 27 июня 2002 г. (на англ. яз.) // Интернет-страница Информационного центра «большой восьмерки» Университета Торонто: <<http://www.g7.utoronto.ca/summit/2002kananaskis/arms.html>>.

В Молдове прошел региональный семинар по незаконной торговле и контролю над СОЛВ

4-5 марта 2004 г. в Кишиневе прошел семинар, организованный совместными усилиями Молдовы, Нидерландов, Швейцарии и Информационного центра по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями в Юго-Восточной Европе (SEESAC), для представителей стран Черноморского региона (Болгария, Грузия, Молдова, Румыния, Россия, Турция и Украина). Тема семинара – ужесточение региональных стандартов для стрелкового оружия и легких вооружений

(СОЛВ). В рамках семинара были рассмотрены следующие четыре вопроса:

- **Реализация многосторонних документов – пробелы и достижения.** Речь шла о ходе выполнения в регионе Программы действий ООН за период, прошедший после Двухгодичной встречи государств ООН по незаконной торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями, которая проходила 7-11 июля 2003 г. Внимание было уделено и реализации Документа ОБСЕ о СОЛВ. На заседании страны-участницы обменялись опытом в реализации «лучшей практики» ОБСЕ по стрелковому оружию и легким вооружениям и стандартам разоружения SEESAC.
- **Национальные структуры.** Участники семинара дали оценку законодательной и нормативной базы контроля над производством, маркировкой, владением и импортом/экспортом СОЛВ.
- **Защита запасов.** На этом заседании участники обсудили передовые практики ОБСЕ в отношении национальных процедур управления запасами и их защиты. Не обошли вниманием также опыт НАТО по техническому обслуживанию и снабжению в области защиты запасов и их утилизации, а также практический опыт, полученный в сфере утилизации СОЛВ.
- **Усиление пограничного контроля.** Представители из Пограничной полиции Европейского Союза, Интерпола и Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе поделились опытом в области методов перехвата и отслеживания незаконных вооружений.

В конце семинара государства-участники договорились о проведении последовательной политики в области контроля над производством и экспортом/импортом СОЛВ. Была достигнута договоренность об усовершенствовании механизмов взаимного обмена информацией по СОЛВ.

Примечания редактора: Первая Двухгодичная встреча государств ООН по рассмотрению реализации Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней на национальном, региональном и глобальном уровнях прошла в 2003 г. и стала продолжением деятельности по исполнению решений Конференции ООН по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, которая прошла в Нью-Йорке 9-20 июля 2001 г. Целью встречи был обмен информацией по инициативам, предпринятым в первые два года реализации вышеуказанной Программы государствами, региональными и международными организациями, а также неправительственными организациями. На встрече были обозначены достигнутые успехи и определены проблемы, с которыми пришлось столкнуться [1].

Документ ОБСЕ о СОЛВ, принятый в ноябре 2000 г., внедрил строгие стандарты и меры по ограничению передач, защите запасов и изъятию оружия из оборота [2]. Для содействия реализации Документа ОБСЕ группа из 12 государств-участников (Великобритания, Германия, Испания, Канада, Нидерланды, Норвегия, Российская Федерация, США, Финляндия, Франция, Швейцария и Швеция) разработала Справочник по лучшей практике в отношении легкого и стрелкового оружия [3].

Источники: [1] First Biennial Meeting of States on the Implementation of the UN Programme of Action on Small Arms and Light Weapons, UN website, <<http://disarmament.un.org:8080/cab/salw-2003.html>> (Первая Двухгодичная встреча государств по реализации Программы действий ООН по стрелковому оружию и легким вооружениям // Интернет-страница ООН). [2] Документ ОБСЕ о стрелковом оружии и легких вооружениях (на англ. яз.) // Интернет-страница ОБСЕ. – 2000. – 24 ноября: <http://www.osce.org/documents/fsc/2000/11/1873_en.pdf>. [3] Handbook of Best Practices // OSCE website: <<http://www.osce.org/fsc/documents/salw/>> (Справочник по лучшей практике // Интернет-страница ОБСЕ).

Мероприятия по экспортному контролю, организованные в Азербайджане в феврале 2004 г. при финансовой поддержке США

Виктор Заборский, старший научный сотрудник, Центр международной торговли и безопасности, Университет штата Джорджия (США)

В феврале 2004 г. Министерство энергетики, Государственный департамент и Министерство торговли США оказали финансовое содействие в проведении нескольких мероприятий, направленных на содействие экспортному контролю и нераспространению ОМУ в Азербайджане. Ниже в статье дается обзор семинаров в сфере экспортного контроля, прошедших в Баку (Азербайджан).

Конференция «Транзитный контроль как инструмент нераспространения»

Конференция под названием «Транзитный контроль как инструмент нераспространения» была организована в Баку 18 февраля 2004 г. Центром международной торговли и безопасности (ЦМТБ) Университета штата Джорджия и Бакинским центром безопасности внешней торговли при финансовой поддержке Министерства энергетики США. В число участников вошли управляющие азербайджанских компаний-грузоперевозчиков, которые были целевой аудиторией конференции, а также представители государственных ведомств, в том числе отдела лицензирования Кабинета министров.

Главной темой конференции было признание роли, которую грузоперевозчики должны играть в контроле над передачами вооружений, а также товаров и оборудования двойного назначения. Представители деловых кругов и государственных органов были ознакомлены с основами экспортного контроля. Им рассказали об элементах системы экспортного контроля, многосторонних режимах, вызовах нераспространению и ответах на них, современной инфраструктуре экспортного контроля в Азербайджане. Прозвучавшие на конференции вопросы и комментарии грузоперевозчиков продемонстрировали недостаточность их знаний о нераспространении и экспортном контроле, однако они проявили интерес к более глубокому изучению предмета и активно задавали вопросы.

Анкетный опрос, проведенный среди участников, показал, что конференция оказалась полезной в плане предоставления участникам первоначальной базовой информации по таким важным вопросам безопасности, как меры экспортного контроля в сфере нераспространения. Вместе с тем, опрос также наглядно продемонстрировал необходимость проведения дальнейших мероприятий такого рода и более подробного диалога с азербайджанскими компаниями, участвующими в транзите грузов.

Семинар «Правоприменение в сфере экспортного контроля ядерных материалов – идентификация продукции, имеющей отношение к ядерной деятельности, на море»

19-20 февраля 2004 г. в Баку был организован семинар «Правоприменение в сфере экспортного контроля ядерных материалов – идентификация продукции, имеющей отношение к ядерной деятельности, на море» для азербайджанских сухопутных и морских пограничников. В семинаре приняли участие шестнадцать представителей от каждого из подразделений. Основное внимание на семинаре было уделено идентификации материалов, инструментов и оборудования двойного назначения, имеющих отношение к ядерной деятельности, во время досмотров судов или проверки грузов на суше. По завершении практических занятий участникам были выданы соответствующие сертификаты.

Семинар стал четвертым учебным мероприятием такого рода, организованным в Азербайджане Международной программой экспортного контроля в сфере нераспространения (МПЭКСН) Министерства энергетики США, которая осуществляется Национальной администрацией США по ядерной безопасности (НАЯБ). МПЭКСН проводила обучающие семинары по идентификации ядерной продукции и продукции, имеющей отношение к ядерной деятельности, для сотрудников азербайджанской таможни и пограничной службы в июне и сентябре 2002 г., а также в феврале 2003 г. В 2003 г. МПЭКСН заключила контракт с бакинским Институтом радиационных проблем (ИРП) Национальной академии наук Азербайджана на разработку плана обучения для национального курса по идентификации товаров. В письме Государственного таможенного комитета Азербайджана в адрес Национальной академии наук ИРП официально назначена Национальным учебным центром для подготовки сотрудников таможни в сфере ядерной продукции и продукции двойного назначения. ИРП также является основной организацией-консультантом для таможенников, когда дело касается практической идентификации изъятых товаров.

Брифинг по экспортному контролю для представителей законодательной власти

23 февраля 2004 г. ЦМТБ провел в Баку брифинг по экспортному контролю для членов азербайджанского парламента на средства гранта, предоставленного Государственным департаментом США. Аналогичная встреча была ранее организована в Ташкенте (Узбекистан) в октябре 2003 г.

В брифинге приняли участие более 20 членов Милли Меджлиса (парламент Азербайджана) из семи ключевых постоянных комиссий парламента (Комиссия по вопросам безопасности и обороны, Комиссия по экономической политике, Комиссия по вопросам правовой политики и государственного строительства, Комиссия по социальной политике, Комиссия по правам человека, Комиссия по вопросам природных ресурсов, энергетики и экологии и Комиссия по региональным вопросам). Официальные выступления были посвящены таким вопросам, как общие угрозы распространения ОМУ, основы систем экспортного контроля, важность законодательства по экспортному контролю, а также роли Конгресса США в разработке, осуществлении и применении законодательства по экспортному контролю в США. Группа азербайджанских юристов выступила с юридической оценкой проекта закона «Об экспортном контроле», рассмотрение которого планировалось во время следующей парламентской сессии, начавшейся в марте 2004 г. Ожидается, что Милли Меджлис примет закон уже в этом году.

Еще одно мероприятие – американо-азербайджанский семинар по национальному контрольному списку и классификации, финансируемый Бюро промышленности и безопасности Министерства торговли США, проведение которого первоначально планировалось на 24-26 февраля, было перенесено на более поздний срок: 9-11 марта 2004 г.

ОБСЕ организовало семинары-тренинги для пограничников и таможенников Туркменистана

5-6 марта 2004 г. Центр Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Ашхабаде (Туркменистан) и Министерство иностранных дел Туркменистана провели в Ашхабаде семинары-тренинги, нацеленные на содействие Туркменистану в повышении квалификации сотрудников и укреплении кадрового потенциала пограничной и таможенной служб. Основное внимание на этих семинарах, проведенных во второй раз за последние два года, было уделено противодействию контрабанде наркотиков, стрелкового оружия и легкого вооружения, а также незаконной торговле людьми. В этом году семинарам в Ашхабаде предшествовали аналогичные семинары, проведенные в конце февраля – начале марте 2004 г. на региональном административном уровне в городах Туркменбаши, Дашогуз и Мары.

На семинарах-тренингах, в которых участвовали представители Государственных пограничной и таможенной служб, Министерств иностранных и внутренних дел Туркменистана, а также различных центральных и региональных органов, были рассмотрены и другие вопросы, в том числе законодательная база пограничного и таможенного контроля, сотрудничество с другими профильными национальными и зарубежными ведомствами. Обсуждались также конкретные проблемы, касающиеся процедур пограничного и таможенного контроля. В семинарах-тренингах приняли участие эксперты из Франции, Германии, России, Турции и Туркменистана, а также представители Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, Управления ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности и Представительства Международной организации по миграции в Ашхабаде.

Источник: OSCE Centre holds training seminars for border and customs officials in Turkmenistan // OSCE Centre in Ashgabad press release. – 2004. – March 5. – OSCE website: <http://www.osce.org/news/show_news.php?id=3907> (Центр ОБСЕ проводит семинары для пограничников и таможенников Туркменистана // Пресс-релиз Центра ОБСЕ в Ашхабаде // Интернет-страница ОБСЕ).

Данное издание посвящено анализу проблем экспортного контроля ОМУ на постсоветском пространстве (<http://cns.miis.edu/nis-excon>). Издается ежемесячно на русском и английском языках для специалистов по экспортному контролю Центром исследований проблем нераспространения Монтерейского института международных исследований при финансовой поддержке Государственного департамента США. Центр исследований проблем нераспространения прилагает все усилия для проверки источников и подтверждения достоверности публикуемых материалов, однако редакция не гарантирует точность и полноту информации, полученной из открытых источников. Таким образом, Центр не несет никакой ответственности за ущерб или убытки, понесенные в результате ошибок или упущений. Утверждения о фактах и мнения являются точкой зрения авторов. Редакция, Центр исследований проблем нераспространения, Монтерейский институт и правительство США не несут никакой ответственности за содержание статей. Copyright 2004 by MIIS. При цитировании ссылка на источник обязательна.

Главный редактор
София Бен Уаграм

Заместитель главного редактора
Кенли Батлер

Главные консультанты
Дастан Елеукенов
Леонард Спектор

Соредакторы
Даурен Абен
Александр Меликишвили

Помощники редактора
Танат Кожманов
Кристина Чуен

Авторы
Виктор Заборский
Илай Корин
Стефани Льеги
Николай Соков
Серджиу Спатару

Рецензенты
Деннис Гормли
Элина Кириченко
Чингис Масенов
Карлтон Торн
Чарльз Фергюсон

Корректоры
Сара Диель
Екатерина Шутова

Центр исследований проблем нераспространения

e-mail: nis-excon@miis.edu
11 Dupont Circle, NW, Washington, DC 20036
tel: (202) 478-3446 fax: (202) 238-9603

Площадь Республики 15, офис 325, Алматы, Казахстан 480013
тел: 7-3272-507-455, 7-3272-507-386; факс: 7-3272-672-392